



**2021/2018(INI)**

13.7.2021

# **UDTALELSE**

fra Budgetkontroludvalget

til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

om Europæiske politiske partier – rapport 2021  
(2021/2018(INI))

Ordfører for udtalelse: Isabel García Muñoz

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Budgetkontroludvalget opfordrer Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde bidrager til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes vilje som fastsat i artikel 10, stk. 4, i TEU og i artikel 12, stk. 2, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; gentager vigtigheden af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde, når det drejer sig om at bringe det europæiske civilsamfund og EU-institutionerne sammen; understreger i den forbindelse, at samarbejde med nationale partier og politiske grupper i Europa-Parlamentet bør fremmes som et middel til bedre at nå ud til og indgå i dialog med borgerne;
2. minder om, at forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde er den retlige ramme, der fastsætter deres rettigheder og forpligtelser; fremhæver, at den finansiering, der tildeles i henhold til denne forordning, er en del af Den Europæiske Unions almindelige budget og derfor bør gennemføres i overensstemmelse med finansforordningen (forordning (EU, Euratom) 2018/1046) med særlig vægt på princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning;
3. bemærker, at 2018 var det første år for gennemførelsen af forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014; glæder sig over den årlige aktivitetsrapport for 2019, der forelægges af Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde (APPF); noterer sig de vigtigste aktiviteter og udfordringer i 2019; bemærker, at APPF foretog den første gennemgang af europæiske partiers og fondes regnskaber i forbindelse med valget til Europa-Parlamentet og sikrede, at de var i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014, mens Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Finans sikrer overholdelse af finansforordningen; glæder sig over, at APPF ikke var nødt til at pålægge noget europæisk politisk parti eller nogen europæisk politisk fond sanktioner i 2019; noterer sig endvidere, at APPF intervenerede i sager ved Den Europæiske Unions Ret og samarbejdede med medlemsstaterne om at oprette et netværk af nationale kontaktpunkter og databeskyttelsesmyndigheder;
4. anerkender, at det forhold, at europæiske politiske partier har ret til at finansiere kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet, samtidig med at de har forbud mod at bidrage økonomisk til andre politiske partier, navnlig nationale partier eller kandidater, kan skabe usikkerhed for europæiske politiske partier; understreger deres enorme rolle i valget til Europa-Parlamentet, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af europæiske kampagner; glæder sig over, at APPF sammen med Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Finans har fastlagt en række principper med henblik på at gøre de europæiske politiske partiers ret til at føre valgkamp ved valg til Europa-Parlamentet operationel, samtidig med at myndigheden fastsatte begrænsninger herfor; anmoder Kommissionen om at indføre disse principper i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014; minder om Parlamentets holdning som udtrykt i dets beslutning af 6. april 2011 om, at europæiske politiske partier bør have ret til at deltage i kampagner i forbindelse med folkeafstemninger, under forudsætning af at emnet for den

pågældende folkeafstemning er direkte koblet til Den Europæiske Union;

5. fremhæver, at det i forbindelse med den første gennemgang af regnskaberne blev konstateret, at der var plads til forbedringer, navnlig med hensyn til detaljeringsgraden og sammenligneligheden af den information, som de europæiske partier og fonde blev anmodet om at indgive; glæder sig over indførelsen af modeller for at lette processen i 2020; bemærker, at de fleste europæiske politiske partiers og fondes ressourcer i 2019 blev brugt på personale, møder og informationsomkostninger;
6. henstiller, at der anvendes en harmoniseret tidsramme for rapportering og kontrol udført af henholdsvis europæiske politiske partier, APPF og Parlamentet for at undgå at skulle genberegne de endelige finansieringsbeløb, samtidig med at der tages hensyn til de frister, der er fastsat i de relevante bestemmelser;
7. minder om, at Parlamentet i henhold til artikel 38 i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 skal vedtage en rapport om anvendelsen af forordningen inden udgangen af 2021, og at Kommissionen skal forelægge en rapport om samme emne seks måneder herefter, som skal være ledsaget af et lovgivningsforslag om ændring af forordningen; bemærker, at Kommissionens køreplan omfatter stramning af de finansielle regler og håndhævelsesreglerne, reduktion af den administrative byrde, øget gennemsigtighed og styrkelse af den reelle repræsentation af europæiske borgere; påpeger endvidere betydningen af at adressere risikoen for udenlandsk indblanding og for overtrædelse af databeskyttelsesreglerne;
8. glæder sig over Kommissionens meddelelse om en ny handlingsplan for europæisk demokrati, herunder et lovgivningsforslag, der skal sikre større gennemsigtighed i forbindelse med betalt politisk reklame og en gennemgang af lovgivningen om finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde; gentager sit forslag om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 som udtrykt i sin beslutning af 26. november 2020 om status over valget til Europa-Parlamentet for så vidt angår deltagelsen i valg til Europa-Parlamentet, gennemsigtighed i finansieringen og forbuddet mod donationer fra private og offentlige tredjelandsorganer;
9. fremhæver, at finansiering af europæiske politiske partier og fonde er uløseligt forbundet med registreringskriterierne i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014; anerkender behovet for at sikre, at registrerings- og medlemskabskriterier giver mulighed for en inklusiv og reel repræsentation af politiske partier, der er aktive på europæisk plan, samtidig med at det undgås at hindre mindre politiske partiers demokratiske repræsentation på europæisk plan; minder om debatterne i Parlamentets Udvalg om Konstitutionelle Anliggender vedrørende registreringstærsklen og borgerstøtte; bemærker, at der som følge af brexit er et øget behov for at revidere forskellige kategorier af partimedlemskab og opkrævningen af medlemskontingenter; foreslår derfor, at der foretages en revision af registreringskravene og repræsentationskriterierne, herunder overvejelser om direkte borgermedlemskab;
10. fremhæver, at finansieringen af europæiske politiske partier og fonde skal være gennemsigtig, ikke må kunne misbruges og udelukkende skal støtte politiske programmer og aktiviteter i overensstemmelse med Unionens grundlæggende principper, der kommer til udtryk i artikel 2 i TEU; minder om, at overholdelsen af

disse principper og kravene i forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bør sikres, og at enhver tilsidesættelse bør sanktioneres under inddragelse af offentlige myndigheder, offentlig kontrol eller medlemmer af partiet eller fonden; fremhæver, at forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 har indført en procedure for vurdering af overholdelse, og at manglende opfyldelse heraf kan medføre en afgørelse om at afregistrere et EU-parti; understreger, at strengere kontroller sideløbende med klare og forholdsmæssige sanktioner er absolut nødvendige for at sikre, at de kan håndhæves effektivt, og foreslår derfor, at der foretages en sammenhængende gennemgang af ordningen for økonomiske sanktioner;

11. påpeger, at APPF har begrænsede beføjelser til at kontrollere, om et registreret parti eller en registreret fond overtræder EU's kerneværdier og hidtil aldrig har udløst den komplekse procedure for overholdelse af værdier; opfordrer til at styrke APPF's nuværende administrative struktur med henblik på bedre at kunne overvåge myndighedens overholdelse af de relevante regler og gennemførelsen af sanktioner samt for at sikre dens fulde autonomi og neutralitet;
12. anerkender, at medfinansieringsniveauet kan være en udfordring for europæiske politiske partier; mener, at en reduktion af de påkrævede egne ressourcer for europæiske partier til 5 % af de støtteberettigede udgifter, således som det på nuværende tidspunkt gør sig gældende for fonde, kan bidrage til at løse dette problem; noterer sig idéen om at basere fordelingen af EU-midler på det antal stemmer, der blev indsamlet af europæiske politiske partier ved de tidligere valg til Europa-Parlamentet; anmoder Kommissionen om at indføre strengere regler for lofter, tærskler og offentlig rapportering for så vidt angår alle modtagne donationer, uanset deres værdi, med henblik på at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden for europæiske politiske partier og fonde; anerkender, at der findes andre indtægtskilder end bidrag eller donationer, og anmoder også om, at der indføres klare bestemmelser herom med henblik på at forbedre anvendelsen af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning;
13. er af den opfattelse, at forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed kræver strenge regler, der definerer udgifternes støtteberettigelse; anmoder om, at der indføres udtrykkelige bestemmelser for aktiviteter med større internationale organisationer og partnere fra lande uden for EU samt detaljerede regler for personale- og mødeomkostninger, navnlig med hensyn til lofter og udbudsprocedurer;
14. minder om den rolle, som andre finanskontrolinstanser spiller inden for rammerne af deres respektive mandater, nemlig Den Europæiske Revisionsret, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og Den Europæiske Anklagemyndighed; bemærker, at det i forbindelse med revision og kontrol er vigtigt, at europæiske politiske partiers udgifter ikke blot underlægges et internt revisionssystem og deres medlemmers afgørelser, men også underlægges en ekstern revisor, offentlige myndigheder og offentlig kontrol;
15. noterer sig, at de internationale regnskabsstandarder (IFRS) oprindeligt blev udviklet til brug for virksomheder og ikke skaber administrativ merværdi inden for rammerne af forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014; bemærker, at alle større europæiske politiske partier og fonde har peget på den unødvendige bureaukratiske byrde i forbindelse med status quo, som kræver, at de fremlægger deres regnskaber i to formater; foreslår, at den

påkrævede IFRS-procedure for europæiske politiske partier og fonde gennemgås og lettes; bemærker, at de europæiske regnskabsstandarder for den offentlige sektor (EPSAS), når de er gennemført i alle medlemsstater, har potentiale til at forbedre forvaltningen af de offentlige finanser og ansvarligheden ved at skabe skattemæssig gennemsigtighed;

16. minder om, at forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 kræver, at nationale medlemspartier synliggør logoet, det politiske program og linket til deres EU-partipolitiske tilhørsforhold på deres websteder "på en klart synlig og brugervenlig måde" som betingelse for, at det europæiske politiske parti kan få adgang til midler; er bekymret over, at langt størstedelen af de nationale medlemspartier tilsyneladende ikke gennemfører dette krav på behørig vis; opfordrer Kommissionen til klart at definere kravene til og udarbejde detaljerede retningslinjer for synligheden af det EU-partipolitiske tilhørsforhold;
17. bemærker, at langt størstedelen af finansieringen af europæiske politiske partier stammer fra offentlige kilder og derfor kræver den højeste grad af gennemsigtighed og ansvarlighed; understreger, at APPF i videst muligt omfang bør tilvejebringe oplysninger om registreringen og den finansielle situation for europæiske politiske partier og fonde; glæder sig over den indsats, som APPF har gjort for at gøre en bred vifte af oplysninger tilgængelige for borgerne på sit websted; opfordrer APPF til at sikre, at de dokumenter, der offentliggøres på dens websted, er brugervenlige, fuldstændige og ajourførte;
18. mener, at europæiske politiske partier og fonde bør gøre større brug af nye teknologier med henblik på at forbedre gennemsigtigheden og sporbarheden af donationer og udgifter; går ind for at øge gennemsigtigheden i finansieringen af europæiske politiske partier og fonde ved at indføre en forpligtelse for Europa-Parlamentet til at offentliggøre de årsregnskaber, som det modtager fra partierne og fondene;
19. henstiller, at Kommissionen styrker bestemmelserne om databeskyttelse ved at medtage henvisninger til de lovovertrædelser, der er defineret i artikel 3-6 i direktiv 2013/40/EU om angreb på informationssystemer; glæder sig over, at APPF har oprettet et netværk af nationale databeskyttelsesmyndigheder for at gøre den nye verifikationsprocedure fuldt operationel.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	12.7.2021
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 23 -: 0 0: 4
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Alin Mituța, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Vincenzo Sofo, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Sándor Rónai

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

23	+
ID	Jean-François Jalkh
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Pascal Durand, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Tsvetelina Penkova, Sándor Rónai
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

4	0
ECR	Ryszard Antoni Legutko, Vincenzo Sofo
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller