



**2022/2046(INI)**

6.10.2022

# **LAUSUNTO**

talousarvion valvontavaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 vahvistamisesta: uusiin haasteisiin soveltuva sopeutumiskykyinen EU:n talousarvio (2022/2046(INI))

Valmistelija: Petri Sarvamaa

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Talousarvion valvontavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin unionin talousarvion yhtenäisyyden, totuudenmukaisuuden, vuotuisuuden, tasapainon, laskentayksikön, yleiskatteisuuden, erittelyn, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteet, joita on noudatettava monivuotisessa rahoituskehyksessä; muistuttaa, että talousarvion valvontavaliokunta vastaa muun muassa EU:n talousarvion toteuttamisen valvonnasta, jotta unionin varojen käyttöä voidaan tehostaa;
2. korostaa unionin talousarvion merkitystä unionin poliittisten painopisteiden saavuttamisessa sekä sen roolia jäsenvaltioiden avustamisessa ennakoimattomissa tilanteissa, kuten covid-19-pandemia ja sen seuraukset ja Venäjän laiton, provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan; painottaa, että talousarvion moitteeton ja oikea-aikainen toteuttaminen auttaa osaltaan vastaamaan tehokkaammin ja vaikuttavammin eri politiikanalojen tarpeisiin ja haasteisiin; muistuttaa, että nykyisiin kriiseihin vastaaminen on vaatinut ennennäkemättömiä taloudellisia investointeja; korostaa, että EU:n on pyrittävä palauttamaan taloudellinen tasapaino pitkällä aikavälillä; korostaa, että kaikkia uusia varoja ja välineitä olisi valvottava kuten mitä tahansa muita rahoitusvälineitä, joita rahoitetaan EU:n talousarviosta;
3. pitää erittäin valitettavana, ettei nykyistä monivuotista rahoituskehystä koskevaan pakettiin ole sisällytetty riittävällä tavalla EU:n talousarvion suojaamista kokonaisuutena, johon kuuluu tiedon kattava käsittely, helppo saatavuus, perusteellisten tarkastusten toteutettavuus, yksityiskohtainen valvonta sekä mahdollisuus seurata ja arvioida rahoitettuja toimia elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen<sup>1</sup> mukaisesti; toteaa, että tämä puute heikentää suuresti sekä täytäntöönpanotoimien avoimuuden tasoa että valvonnan ja seurannan tehokkuutta; kehottaa tarkistamaan monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 näiden puutteiden korjaamiseksi; toteaa, että kriisiaikoina tarvitaan joustavuutta; kehottaa siksi ottamaan käyttöön nykyisen ohjelmakauden aikana yhden ainoan pakollisen ja yhteentoimivan tietojärjestelmän, jossa EU:n yhteisrahoittamia ohjelmia ja hankkeita koskevat asiaankuuluvat tiedot yhdistetään EU:n varojen suoria ja lopullisia edunsaajia sekä niiden tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien tietojen kanssa, niin että saadaan selkeä yleiskuva EU:n rahoituksen saajista ja varmistetaan vastuuvollisuus, uskottavuus ja menojen parempi valvonta ja siten ehkäistään varojen väärinkäyttöä, korruptiota, petoksia ja eturistiriitoja;
4. korostaa, että monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 tulevalla tarkistuksella olisi edistettävä todellista eurooppalaista lisäarvoa tuottavaa talousarviota, jolla on riittävä rahoitus tavoitteidensa saavuttamiseksi, ja siinä olisi painotettava enemmän vakautta ja yksinkertaisuutta, tuloksellisuutta ja tuloksia, jotta voidaan parantaa ja tehostaa

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12. helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

varojenkäyttöä, vähentää toimintakustannuksia, tehostaa resurssien jakamista ja lisätä oikeudenmukaisuutta sekä vastuuvollisuutta ja avoimuutta;

5. suhtautuu myönteisesti ehdollisuusasetukseen<sup>2</sup>; kehottaa komissiota ilmoittamaan, miten se aikoo varmistaa oikeusvaltioperiaatteen toiminnan, jotta ehdollisuutta voidaan soveltaa yhdenmukaisesti kaikkiin jäsenvaltioihin; korostaa, että oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen ja EU:n talousarvion tehokkaan toteuttamisen välillä on selvä yhteys; toteaa, että monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 vahvistamisella olisi pyrittävä lujittamaan unionin taloudellisten etujen suojaamista niin, että sillä varmistetaan oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuuden toteutuminen ja vahvistetaan julkisia hankintoja koskevia sääntöjä avoimuuden lisäämiseksi, ja lisäksi sillä olisi vältettävä mahdolliset eturistiriidat, kevennettävä tuensaajien hallinnollista rasitetta, tehostettava varainkäyttöä suuremman EU:n tason lisäarvon aikaansaamiseksi ja parannettava EU:n rahoituksen saatavuutta kansalaisille ja pk-yrityksille sekä alue- ja paikallisviranomaisille;
6. korostaa, että maksamatta olevien sitoumusten määrän jatkuva kasvu muodostaa vakavan riskin ja kohdistaa talousarvioon vakavia likviditeettipaineita; pyytää komissiota seuraamaan jäsenvaltioiden alhaista käyttöastetta; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä kysymystä laatimalla vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle maakohtaisen analyysin ja seuraamaan myös tilanteen optimoimiseksi toteutettuja toimenpiteitä ja jäsenvaltioita, joissa käyttöaste on alhainen; kehottaa komissiota laatimaan yksityiskohtaisen toimintasuunnitelman maksamatta olevien sitoumusten määrän vähentämiseksi ja esittämään suunnitelman vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
7. pitää valitettavana, että vuotuinen kokonaiskäyttöaste oli vuonna 2020 eli viimeisimmän monivuotisen rahoituskehityksen viimeisenä vuonna sama kuin vuonna 2013 (15 prosenttia), joka puolestaan oli monivuotisen rahoituskehityksen 2007–2013 viimeinen vuosi; panee merkille, että kumulatiivinen käyttöaste oli noin 7 prosenttia alhaisempi kuin edellisen monivuotisen rahoituskehityksen aikana; pitää valitettavana, että jäsenvaltioiden välillä on edelleen huomattavia eroja niiden Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) varojen käytössä, jotka jäsenvaltioille osoitettiin monivuotisen rahoituskehityksen 2014–2020 aikana; panee merkille, että osa jäsenvaltioista on käyttänyt jopa 79 prosenttia kokonaismäärärahoistaan, kun taas toiset ovat käyttäneet vain noin 45 prosenttia sidotuista määristään;
8. panee huolestuneena merkille niin kutsutun uuden talousarviogalakasin syntymisen ja uusien, EU:n talousarvion ulkopuolisten rahoitusvälineiden ja innovaatioiden käytön; korostaa, että tämän kehityksen seurauksena parlamentti ei voi harjoittaa täyttä demokraattista valvontaa, mikä heikentää sen roolia EU:n julkisen talouden ja taloudellisten etujen seurannassa ja suojelemisessa;
9. kehottaa komissiota jatkamaan työtä jäsenvaltioiden kanssa ja myös antamaan teknistä tukea, jotta voidaan parantaa jäsenvaltioiden kykyä käyttää niille osoitetut varat sekä tehostaa pyrkimyksiä nostaa ERI-rahastojen käyttöastetta vaarantamatta hankkeiden

---

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16. joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1).

laatua ja toimia unionin varojen väärinkäytön ja siihen liittyvien petosten välttämiseksi;

10. kehottaa jälleen komissiota varmistamaan, että Euroopan petostentorjuntavirastolla, Euroopan tilintarkastustuomioistuimella ja Euroopan syyttäjänvirastolla on tarvittavat resurssit ja henkilöstö mahdollisten EU:n talousarvioon kohdistuvien petosten tutkimiseksi; pitää myönteisenä, että Next Generation EU -välineeseen liittyviin tehtäviin, mukaan lukien tarkastus ja valvonta, ollaan palkkaamassa noin 190 kokoaikavastaavaa työntekijää; pitää lisäksi myönteisenä, että Euroopan syyttäjänvirastoon suunnitellaan 118:aa uutta lisätointia vuodeksi 2022;
11. painottaa, että unionin talousarvio-ohjelmien tuloksellisuudesta raportoiminen on tärkeää vastuuvapausmenettelyn kannalta; kehottaa kiinnittämään huomiota siihen, että investoitujen varojen lisäarvo liittyy läheisesti saavutettuihin tuloksiin ja siihen, kuinka ne parantavat unionin kansalaisten jokapäiväistä elämää;
12. pitää myönteisenä, että EU:n eri meno-ohjelmien keskeisiä tulosindikaattoreita on virtaviivaistettu ja että ne on sisällytetty vastaaviin perussäädöksiin; kehottaa komissiota asettamaan tuloksellisuuden talousarvion toteuttamisen ytimeen, maksimoimaan EU:n varainkäytön vaikuttavuuden ja kehittämään menetelmiä, joilla voidaan arvioida paremmin EU:n eri meno-ohjelmien vaikutusta horisontaalisiin painopisteisiin;
13. panee huolestuneena merkille, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 122 artiklaa, jonka nojalla parlamentin rooli rajoittuu pelkkään tiedonsaantioikeuteen, käytetään yhä useammin luomaan uusia mekanismeja ja elimiä, joilla on talousarviovaikutuksia EU:n talousarvioon; vaatii, että parlamentilla on oltava asianmukainen rooli tällaisten aloitteiden talousarviovalvonnassa; korostaa lisäksi, että on tärkeää varmistaa parlamentin merkityksellinen rooli kaikkia kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin perustuvia EU:n ohjelmia koskevassa päätöksenteossa ja valvonnassa;
14. pitää myönteisenä, että komissio on sitoutunut lyhentämään vastuuvapausmenettelyä; panee merkille, että se toimitti EU:n konsolidoidut tilinpäätökset vuosilta 2020 ja 2021 verraten aikaisin ennen säädettyä määräaikaa ja aikaisti vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen julkaisemista muutamalla viikolla; kannustaa komissiota jatkamaan näitä ponnisteluja; toteaa, että lisäparannukset riippuvat siitä, julkaiseeko tilintarkastustuomioistuin vuosikertomuksensa aikaisemmin ja antaako myös neuvosto vastuuvapausuusituksensa aikaisemmin; kehottaa komissiota, tilintarkastustuomioistuinta ja neuvostoa keskittymään tähän ongelmaan ja jatkamaan pyrkimyksiä nopeuttaa vastuuvapausmenettelyä;
15. kehottaa komissiota varmistamaan, että käytettävissä on asianmukaiset hallinnolliset resurssit, jotta voidaan samanaikaisesti hallinnoida kaikkia yhteistyössä hallinnoitavia varoja ja erityisesti monivuotiseen rahoituskehykseen 2014–2020 sisältyneitä ERI-rahastoja ohjelmakauden loppuun saakka sekä lisämäärärahoja, joita niihin osoitettiin Next Generation EU -välineestä vuonna 2021 ja sitä seuraavina vuosina sekä elpymis- ja palautumistukivälineestä;
16. kehottaa komissiota varmistamaan, että sen vaikutustenarvioinneissa tarkastellaan useita ohjelmia kattavan lainsäädännön keskeisiä näkökohtia, ja suunnittelemaan arviointinsa kaikista meno-ohjelmista, mukaan lukien arvioinnit, jotka koskevat tällaisten ohjelmien

tiettyjä temaattisia näkökohtia; kehottaa komissiota ottamaan huomioon tilintarkastustuomioistuimen suositukset varainkäytön tehokkuuden seurannasta unionin tasolla pyytämällä jäsenvaltioita lisäämään ennakkokertomukseen tuottoastetta koskevia indikaattoreita; kehottaa komissiota määrittämään selkeästi arviointien perusteella toteutettavat asiaankuuluvat jatkotoimet ja antamaan enemmän määrällisiä tietoja, erityisesti kustannus-hyöty- ja kustannustehokkuusanalyysistä, kun se esittää vaikutustenarvioinneissa vaihtoehtoja.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	6.10.2022
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 20 -: 0 0: 6
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Bas Eickhout, Maria Grapini, Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Ramona Strugariu
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Malin Björk, Andżelika Anna Możdżanowska, Andrey Slabakov

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

20	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Sándor Rónai, Lara Wolters
THE LEFT	Luke Ming Flanagan
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, Mikuláš Peksa

0	-

6	0
ECR	Andželika Anna Mozdżanowska, Elżbieta Rafalska, Andrey Slabakov
ID	Matteo Adinolfi
NI	Mislav Kolakušić
THE LEFT	Malin Björk

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää