



2022/2046(INI)

6.10.2022

ADVIES

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Begrotingscommissie

inzake het opschalen van het meerjarig financieel kader 2021-2027: een
veerkrachtige EU-begroting die geschikt is voor nieuwe uitdagingen
(2022/2046(INI))

Rapporteur voor advies: Petri Sarvamaa

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. herinnert aan de Europese begrotingsbeginselen van eenheid, waarachtigheid, jaarperiodiciteit, evenwicht, rekeneenheid, universaliteit, specialiteit, goed financieel beheer en transparantie, die in het meerjarig financieel kader (MFK) in acht moeten worden genomen; herinnert eraan dat de Commissie begrotingscontrole onder meer verantwoordelijk is voor de controle op de uitvoering van de EU-begroting, met als doel om de Europese uitgaven efficiënter te maken;
2. benadrukt het belang van de Uniebegroting voor de verwezenlijking van de politieke prioriteiten van de Unie, evenals de rol van de begroting bij het ondersteunen van de lidstaten in onvoorziene situaties zoals de COVID-19-pandemie en de gevolgen daarvan, en de illegale, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne; benadrukt dat een goede en tijdige uitvoering van de begroting bijdraagt tot een efficiëntere en doeltreffendere aanpak van de behoeften en uitdagingen op verschillende beleidsterreinen; herinnert eraan dat voor de respons op de huidige crises ongekende financiële investeringen nodig waren; benadrukt dat de EU moet streven naar herstel van het economisch evenwicht op de lange termijn; wijst erop dat alle nieuwe middelen en instrumenten moeten worden gemonitord zoals elk ander financieel instrument waarin wordt voorzien in de EU-begroting;
3. betreurt ten eerste dat de bescherming van de EU-begroting, met inbegrip van de uitgebreide verwerking van informatie, de vlotte toegankelijkheid, de haalbaarheid van grondige audits, inhoudelijke toetsing en de mogelijkheid om de gefinancierde acties te monitoren, op te volgen en te evalueren, zoals beoogd met de verordening betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, niet voldoende is ingebed in het huidige MFK-pakket als geheel; onderkent dat deze tekortkoming zowel de transparantie van de uitvoeringsmaatregelen als de doeltreffendheid van toezicht en monitoring ernstig ondermijnt; dringt erop aan dat deze tekortkomingen bij de herziening van het MFK 2021-2027 worden aangepakt; wijst op de noodzaak van flexibiliteit in tijden van crisis; pleit daarom voor de invoering van één verplicht interoperabel IT-systeem tijdens de huidige programmeringsperiode, waarin relevante informatie over door de EU medegefinancierde programma's en projecten wordt gecombineerd met informatie over de rechtstreekse en eindbegunstigden van EU-middelen en de desbetreffende uiteindelijke begunstigden, een duidelijk overzicht wordt gegeven van de ontvangers van EU-financiering en wordt gezorgd voor verantwoordingsplicht, geloofwaardigheid en betere controle wat uitgaven betreft, zodat misbruik van middelen, corruptie, fraude en belangenconflicten worden voorkomen;
4. benadrukt dat de komende herziening van het MFK 2021-2027 de totstandkoming van een begroting met echte Europese meerwaarde mogelijk moet maken, met voldoende financiering om de ambities te verwezenlijken, en dat hierin een sterkere nadruk moet komen op stabiliteit, eenvoud, prestaties en resultaten, om zo te komen tot betere en

¹ Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17).

effectievere uitgaven, lage operationele kosten, een efficiënte toewijzing van middelen, billijkheid en meer verantwoording en transparantie;

5. is ingenomen met de conditionaliteitsverordening²; verzoekt de Commissie aan te geven hoe zij de werking van de rechtsstaat zal controleren om de uniforme toepassing van conditionaliteit voor alle lidstaten te waarborgen; benadrukt het duidelijke verband tussen de eerbiediging van de rechtsstaat en de efficiënte uitvoering van de EU-begroting; merkt op dat een eventuele opschaling van het MFK 2021-2027 gericht moet zijn op een sterkere bescherming van de financiële belangen van de EU, door te zorgen voor afstemming op conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat en door de regels voor overheidsopdrachten te versterken om de transparantie te vergroten, mogelijke belangenconflicten te voorkomen, de administratieve lasten voor begunstigen te beperken, de doeltreffendheid van de uitgaven te vergroten met het oog op een grotere Europese meerwaarde en de toegang tot EU-financiering voor burgers, kleine en middelgrote ondernemingen en lokale en regionale overheden te verbeteren;
6. benadrukt het ernstige risico dat ontstaat als gevolg van de voortdurende stijging van het bedrag aan nog te betalen vastleggingen (*reste à liquider* – RAL), waardoor de begroting zwaar onder druk komt te staan wat liquiditeit betreft; verzoekt de Commissie de lage absorptiepercentages van de lidstaten te monitoren; verzoekt de Commissie dit probleem nauwlettend te volgen door de kwijtingsautoriteit een analyse per land te verstrekken en een overzicht te geven van de maatregelen die zijn genomen om de situatie te optimaliseren, en de lidstaten met een laag absorptiepercentage te monitoren; verzoekt de Commissie een gedetailleerd actieplan op te stellen om het bedrag aan nog te betalen vastleggingen te verminderen en dat plan voor te leggen aan de kwijtingsautoriteit;
7. betreurt dat het totale jaarlijkse absorptiepercentage in 2020, het laatste jaar van het meest recente MFK, hetzelfde was als in 2013 (15 %), het laatste jaar van het MFK 2007-2013; merkt op dat de cumulatieve absorptie ongeveer 7 % lager was dan tijdens het vorige MFK; betreurt dat er nog steeds aanzienlijke verschillen bestaan tussen de lidstaten wat betreft de absorptie van de aan hen toegewezen middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) tijdens het MFK 2014-2020; merkt op dat sommige lidstaten tot 79 % van hun totale toewijzing hebben geabsorbeerd, terwijl andere slechts ongeveer 45 % van de vastgelegde bedragen hebben geabsorbeerd;
8. neemt met bezorgdheid kennis van de opkomst van de zogenaamde “nieuwe begrotingsgalaxie” en het gebruik van nieuwe financiële instrumenten en innovaties buiten de EU-begroting; benadrukt dat het Parlement als gevolg van deze ontwikkeling niet in staat is volledige democratische controle uit te oefenen, waardoor zijn rol bij de monitoring en bescherming van de overheidsfinanciën en financiële belangen van de EU wordt verzwakt;
9. roept de Commissie ertoe op met de lidstaten te blijven samenwerken, onder meer door technische bijstand te verlenen, zodat de lidstaten beter in staat zijn de aan hen toegewezen middelen te gebruiken en meer inspanningen te leveren om het

² Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

absorptiepercentage voor ESIF-middelen te verhogen zonder de kwaliteit van projecten en de inspanningen ter preventie van misbruik van Uniemiddelen en gerelateerde fraude in het gedrang te brengen;

10. verzoekt de Commissie nogmaals ervoor te zorgen dat het Europees Bureau voor fraudebestrijding, de Europese Rekenkamer en het Europees Openbaar Ministerie over de nodige middelen en het nodige personeel beschikken om mogelijke gevallen van fraude ten nadele van de EU-begroting te onderzoeken; is ingenomen met de lopende aanwerving van ongeveer 190 voltijdequivalenten voor taken die verband houden met NextGenerationEU, waaronder audit en monitoring, en met de geplande nieuwe 118 extra posten voor het Europees Openbaar Ministerie in 2022;
11. onderstreept dat verslaglegging over de prestaties van de programma's van de Uniebegroting van belang is voor de kwijtingsprocedure; wijst erop dat de meerwaarde van de geïnvesteerde middelen nauw samenhangt met de bereikte resultaten en de bijdrage daarvan aan een verbetering van het dagelijks leven van de burgers van de Unie;
12. is ingenomen met de stroomlijning van kernprestatie-indicatoren voor de diverse EU-uitgavenprogramma's door deze op te nemen in de respectieve basisbesluiten; roept de Commissie ertoe op prestaties centraal te stellen bij de uitvoering van de begroting, de doeltreffendheid van de EU-uitgaven te maximaliseren en methoden te ontwikkelen om de bijdrage van de verschillende uitgavenprogramma's van de EU aan de horizontale prioriteiten beter te kunnen evalueren;
13. stelt met bezorgdheid vast dat steeds meer gebruik wordt gemaakt van artikel 122 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie om nieuwe mechanismen en organen op te richten met budgettaire gevolgen voor de EU, waarbij de rol van het Parlement beperkt is tot louter het recht op informatie; dringt aan op een passende rol voor het Parlement bij het begrotingstoezicht op dergelijke initiatieven; benadrukt bovendien dat het van belang is te zorgen voor een betekenisvolle rol in de besluitvorming over en het toezicht op alle EU-programma's op basis van nationale uitvoeringsplannen;
14. is ingenomen met de toezegging van de Commissie om de kwijtingsprocedure te verkorten; merkt op dat de Commissie de geconsolideerde EU-rekeningen voor 2020 en 2021 relatief eerder dan de voorgeschreven termijn heeft ingediend en de publicatie van het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag met enkele weken heeft vervoegd; moedigt de Commissie aan vooruitgang te blijven boeken bij deze inspanningen; wijst erop dat verdere verbeteringen pas mogelijk zijn als de Rekenkamer haar jaarverslag eerder publiceert en de Raad zijn aanbeveling inzake het verlenen van kwijting ook eerder goedkeurt; verzoekt de Commissie, de Rekenkamer en de Raad zich over dit probleem te buigen en te blijven streven naar een snellere kwijtingsprocedure;
15. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat er passende administratieve middelen beschikbaar zijn om alle fondsen onder gedeeld beheer, en met name de ESI-fondsen in het kader van het MFK 2014-2020 tot de afsluiting, parallel te beheren, in combinatie met verhoogde toewijzingen aan die fondsen uit het NextGenerationEU-instrument in 2021 en volgende jaren, alsook uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

16. verzoekt de Commissie om in haar effectbeoordelingen de belangrijkste inhoudelijke aspecten van wetgeving die verschillende programma's bestrijkt te onderzoeken en voor alle uitgavenprogramma's evaluaties te plannen, met inbegrip van evaluaties van specifieke thematische aspecten van die programma's; verzoekt de Commissie rekening te houden met de aanbevelingen van de Rekenkamer inzake monitoring van de doeltreffendheid van de uitgaven op Europees niveau door de lidstaten te verzoeken winstgevendheidsindicatoren op te nemen in het ex-anteverslag; verzoekt de Commissie duidelijk aan te geven welke vervolgacties naar aanleiding van de evaluaties nodig zijn en bij het presenteren van opties in effectbeoordelingen meer kwantitatieve informatie te verstrekken, met name kosten-batenanalyses en kosteneffectiviteitsanalyses.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	6.10.2022
Uitslag eindstemming	+ : 20 - : 0 0 : 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Bas Eickhout, Maria Grapini, Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Ramona Strugariu
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Malin Björk, Andželika Anna Możdżanowska, Andrey Slabakov

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

20	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Sándor Rónai, Lara Wolters
THE LEFT	Luke Ming Flanagan
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, Mikuláš Peksa

0	-

6	0
ECR	Andżelika Anna Moździanowska, Elżbieta Rafalska, Andrey Slabakov
ID	Matteo Adinolfi
NI	Mislav Kolakušić
THE LEFT	Malin Björk

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding