



2022/2046(INI)

6.10.2022

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la extinderea cadrului financiar multianual 2021-2027: un buget al UE rezilient, adaptat noilor provocări (2022/2046(INI))

Raportor pentru aviz: Petri Sarvamaa

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește principiile ce reglementează funcționarea bugetului european - al unității, al exactității, al anualității, al echilibrului, al unității de cont, al universalității, al specificității, al buneii gestiuni financiare și al transparenței, care trebuie să fie respectate în cadrul financiar multianual (CFM); reamintește că Comisia pentru control bugetar este responsabilă, printre altele, de controlul execuției bugetului UE, cu scopul eficientizării cheltuirii banilor europeni;
2. subliniază importanța bugetului Uniunii pentru realizarea priorităților politice ale Uniunii, precum și rolul său în sprijinirea statelor membre în situații neprevăzute, cum ar fi pandemia de COVID-19 și consecințele acesteia și războiul de agresiune ilegal, neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei; subliniază că execuția corectă și la timp a bugetului contribuie la o tratare mai eficientă și mai eficace a nevoilor și provocărilor din diferite domenii de politică; reamintește că răspunsul la crizele actuale a necesitat investiții financiare fără precedent; subliniază că UE trebuie să depună eforturi pentru a restabili echilibrul economic pe termen lung; subliniază că toate resursele și instrumentele noi ar trebui monitorizate, la fel ca orice alt instrument financiar din bugetul UE;
3. regretă profund că protecția bugetului UE, inclusiv prelucrarea cuprinzătoare a informațiilor, ușurința accesibilității, fezabilitatea auditurilor aprofundate, controlul de fond și posibilitatea de a monitoriza, urmări ulterior și evalua acțiunile finanțate, astfel cum se prevede în Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență¹, nu a fost integrată în mod adecvat în actualul pachet CFM în ansamblu; recunoaște că această deficiență slăbește considerabil atât nivelul de transparență a acțiunilor de punere în aplicare, cât și eficacitatea controlului și a monitorizării; solicită revizuirea CFM 2021-2027 pentru a remedia aceste deficiențe; ia act de nevoia de flexibilitate în perioade de criză; solicită, prin urmare, introducerea unui sistem informatic interoperabil unic obligatoriu în cursul actualei perioade de programare, care să combine informațiile relevante privind programele și proiectele cofinanțate de UE cu informații privind beneficiarii direcți și finali ai fondurilor UE și beneficiarii reali ai acestora, care să ofere o imagine de ansamblu clară a beneficiarilor fondurilor UE și să asigure responsabilitatea, credibilitatea și un control mai bun al cheltuielilor, astfel încât să se prevină utilizarea abuzivă a fondurilor, corupția, fraudă și conflictele de interese;
4. subliniază că viitoarea revizuire a CFM 2021-2027 ar trebui să faciliteze un buget cu valoare adăugată europeană veritabil, cu o finanțare suficientă pentru a-și atinge ambițiile și ar trebui să includă un accent mai puternic pe stabilitate și simplitate, performanță și rezultate, care să conducă la cheltuieli mai adecvate și mai eficace, la costuri de funcționare scăzute, la alocări eficiente ale resurselor, la echitate și la o mai

¹ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

mare responsabilitate și transparență;

5. salută Regulamentul privind condiționalitatea²; invită Comisia să comunice cum va verifica funcționarea statului de drept pentru a avea o aplicare uniformă a condiționalității pentru toate statele membre; subliniază legătura clară dintre respectarea statului de drept și execuția eficientă a bugetului UE; observă că orice extindere a CFM 2021-2027 ar trebui să vizeze consolidarea protecției intereselor financiare ale UE, asigurarea alinierii la condiționalitatea privind statul de drept și consolidarea normelor privind achizițiile publice pentru a spori transparența, a evita orice potențial conflict de interese, a reduce sarcina administrativă pentru beneficiari, a consolida eficacitatea cheltuielilor în vederea obținerii unei valori adăugate europene mai mari și a spori accesul la finanțarea UE pentru cetățeni, întreprinderile mici și mijlocii și autoritățile locale și regionale;
6. subliniază riscul grav determinat de creșterea continuă a valorii angajamentelor restante (*reste à liquider* – RAL), care pune bugetul sub o presiune puternică în ceea ce privește lichiditatea; solicită Comisiei să monitorizeze ratele scăzute de absorbție ale statelor membre; invită Comisia să monitorizeze îndeaproape această chestiune prezentând autorității care acordă descărcarea de gestiune o analiză pentru fiecare țară în parte, precum și măsurile luate pentru a optimiza situația și să monitorizeze statele membre cu rate scăzute de absorbție; invită Comisia să elaboreze un plan de acțiune detaliat pentru a reduce numărul de angajamente restante și să prezinte acest plan autorității care acordă descărcarea de gestiune; regretă că rata anuală globală de absorbție în 2020, ultimul an al celui mai recent CFM, a fost aceeași ca în 2013 (15 %), ultimul an al CFM 2007-2013; constată că absorbția cumulată a fost cu aproximativ 7 % mai mică decât în CFM anterior; regretă faptul că există încă diferențe considerabile între statele membre în ceea ce privește absorbția fondurilor structurale și de investiții europene (ESIF) care le-au fost alocate în CFM 2014-2020; constată că unele state membre au absorbit până la 79 % din alocarea lor totală, în timp ce altele au absorbit doar aproximativ 45 % din sumele angajate;
8. ia act cu îngrijorare de apariția „noii galaxii bugetare” și de utilizarea de noi instrumente financiare și inovații în afara bugetului UE; subliniază că, în urma acestei evoluții, Parlamentul nu este în măsură să exercite un control democratic deplin, ceea ce îi slăbește rolul în monitorizarea și protejarea finanțelor publice și a intereselor financiare ale UE;
9. îndeamnă Comisia să își continue activitatea cu statele membre inclusiv prin asistență tehnică, pentru a spori capacitatea lor de a folosi fondurile ce le sunt alocate și pentru a intensifica efortul de a crește rata de absorbție a fondurilor ESI, fără a compromite calitatea proiectelor și eforturile depuse pentru a evita deturnarea și fraudarea fondurilor Uniunii;
10. reiterează solicitările adresate Comisiei de a se asigura că Oficiul European de Luptă Antifraudă, Curtea de Conturi Europeană (CCE) și Parchetul European dispun de mijloacele și personalul necesare pentru a investiga eventualele cazuri de fraudă împotriva bugetului UE; salută recrutarea în curs a aproximativ 190 de echivalente

² Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 1).

normă întreagă pentru sarcinile legate de NextGenerationEU, inclusiv pentru audit și control, precum și cele 118 noi posturi suplimentare planificate pentru Parchetul European în 2022;

11. subliniază relevanța raportării privind performanța programelor din bugetul Uniunii pentru procedura de descărcare de gestiune; atrage atenția asupra faptului că valoarea adăugată a resurselor investite este strâns legată de rezultatele obținute și de contribuția acestora la îmbunătățirea vieții de zi cu zi a cetățenilor Uniunii;
12. salută raționalizarea indicatorilor-cheie de performanță pentru diferitele programe de cheltuieli ale UE, prin includerea acestora în actele de bază respective; invită Comisia să pună performanța în centrul execuției bugetare, să maximizeze eficacitatea cheltuielilor UE și să elaboreze metodologii pentru a evalua mai bine contribuția diferitelor programe de cheltuieli ale UE la prioritățile orizontale;
13. ia act cu îngrijorare de utilizarea din ce în ce mai frecventă a articolului 122 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pentru crearea de noi mecanisme și organisme cu implicații bugetare pentru bugetul UE, în cadrul cărora rolul Parlamentului se limitează la simplul drept la informare; insistă asupra acordării unui rol adecvat Parlamentului în controlul bugetar al unor astfel de inițiative; accentuează, în plus, importanța asigurării unui rol semnificativ în procesul decizional și în controlul tuturor programelor UE pe baza planurilor naționale de punere în aplicare;
14. salută angajamentul Comisiei de a scurta procedura de descărcare de gestiune; ia act de faptul că a prezentat conturile consolidate ale UE pentru 2020 și 2021 relativ mai devreme decât termenul legal și a avansat publicarea raportului anual privind gestionarea și performanța cu câteva săptămâni; încurajează Comisia să continue să facă progrese în acest sens; ia act de faptul că îmbunătățirile suplimentare depind de publicarea mai devreme de către CCE a raportului său anual și, de asemenea, de adoptarea de către Consiliu a recomandării sale privind descărcarea de gestiune mai devreme; invită Comisia, CCE și Consiliul să se concentreze asupra acestei probleme și să avanseze în continuare către o procedură de descărcare de gestiune mai rapidă;
15. invită Comisia să se asigure că sunt disponibile resurse administrative adecvate pentru a gestiona în paralel toate fondurile cu gestiune partajată, în special fondurile ESI din CFM 2014-2020 până la închidere, împreună cu alocările mai mari pentru acestea din instrumentul NextGenerationEU în 2021 și în anii următori, precum și din Mecanismul de redresare și reziliență;
16. invită Comisia să se asigure că evaluările sale de impact examinează principalele aspecte de fond ale legislației care acoperă mai multe programe și să își planifice evaluările pentru toate programele de cheltuieli, inclusiv evaluările care acoperă aspecte tematice specifice ale acestor programe; invită Comisia să țină cont de recomandările CCE privind controlul eficienței cheltuirii banilor europeni, solicitând statelor membre să adauge în raportul ex ante și indicatori privind rata de profitabilitate; invită Comisia să identifice în mod clar acțiunile subsecvente relevante care decurg din evaluări și să includă mai multe informații cantitative, în special analize cost-beneficiu și cost-eficacitate, atunci când prezintă opțiuni în evaluările de impact.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	6.10.2022
Rezultatul votului final	+: 20 -: 0 0: 6
Membri titulari prezenți la votul final	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Bas Eickhout, Maria Grapini, Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Ramona Strugariu
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Malin Björk, Andželika Anna Mozdżanowska, Andrey Slabakov

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

20	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Sándor Rónai, Lara Wolters
THE LEFT	Luke Ming Flanagan
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, Mikuláš Peksa

0	-

6	0
ECR	Andželika Anna Możdżanowska, Elżbieta Rafalska, Andrey Slabakov
ID	Matteo Adinolfi
NI	Mislav Kolakušić
THE LEFT	Malin Björk

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri