



**2022/2046(INI)**

6.10.2022

# YTTRANDE

från budgetkontrollutskottet

till budgetutskottet

över uppskalningen av den fleråriga budgetramen 2021–2027: en resiliert  
EU-budget som är anpassad till nya utmaningar  
(2022/2046(INI))

Föredragande av yttrande: Petri Sarvamaa

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Budgetkontrollutskottet uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet påminner om EU-budgetens principer enhetlighet, riktighet, ettårighet, jämvikt, en enda beräkningsenhet, universalitet, specificering, sund ekonomisk förvaltning och transparens, som ska respekteras i den fleråriga budgetramen. Parlamentet påminner om att budgetkontrollutskottet bland annat är ansvarigt för kontrollen av genomförandet av EU:s budget för att effektivisera användningen av EU-medel.
2. Europaparlamentet betonar vikten av unionens budget för att uppnå unionens politiska prioriteringar, liksom dess roll när det gäller att bistå medlemsstaterna i oförutsedda situationer såsom covid-19-pandemin och dess konsekvenser, eller Rysslands olagliga, provocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina. Parlamentet betonar att ett sunt genomförande av budgeten i rätt tid bidrar till att hantera de olika politikområdenas behov och utmaningar på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt. Parlamentet påminner om att det har krävts finansiella investeringar utan motstycke för att hantera de nuvarande kriserna. Parlamentet understryker att EU måste sträva efter att återställa den ekonomiska balansen på lång sikt. Parlamentet betonar att alla nya resurser och instrument bör övervakas på samma sätt som alla andra finansiella verktyg som föreskrivs i EU:s budget.
3. Europaparlamentet beklagar djupt att skyddet av EU:s budget, inbegripet en omfattande behandling av information, lättillgänglighet, möjligheten till ingående revision, omfattande granskning och möjligheten att övervaka, följa upp och utvärdera de finansierade åtgärderna, i enlighet med förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, inte har integrerats tillräckligt i paketet för den fleråriga budgetramen som helhet. Parlamentet konstaterar att denna brist kraftigt försvagar både graden av transparens i genomförandeåtgärderna och granskningens och övervakningens ändamålsenlighet. Parlamentet efterlyser en revidering av den fleråriga budgetramen för 2021–2027 för att åtgärda dessa brister. Parlamentet noterar behovet av flexibilitet i kristider. Parlamentet begär därför att ett obligatoriskt gemensamt driftskompatibelt it-system ska inrättas under den nuvarande programperioden, vilket ska kombinera relevant information om EU-medfinansierade program och projekt med information om de direkta och slutliga mottagarna av EU-medel och deras verkliga huvudmän, ge en tydlig översikt över mottagarna av EU-medel samt säkerställa ansvarsskyldighet, trovärdighet och en bättre utgiftskontroll, för att undvika missbruk, korruption, bedrägerier och intressekonflikter.
4. Europaparlamentet betonar att den kommande översynen av den fleråriga budgetramen 2021–2027 bör främja en budget med ett verkligt europeiskt mervärde och med tillräcklig finansiering för att dess ambitioner ska kunna förverkligas, och bör ha ett starkare fokus på stabilitet, enkelhet, prestationer och resultat, vilket leder till bättre och

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

mer ändamålsenliga utgifter, låga driftskostnader, effektiv resursfördelning, rättvisa och ökad ansvarsskyldighet och transparens.

5. Europaparlamentet välkomnar villkorlighetsförordningen<sup>2</sup>. Parlamentet uppmanar kommissionen att ange hur den kommer att kontrollera rättsstatsprincipens funktion för att säkra en enhetlig tillämpning av villkorligheten för alla medlemsstater. Parlamentet understryker den tydliga kopplingen mellan respekten för rättsstatsprincipen och ett effektivt genomförande av EU:s budget. Parlamentet noterar att en uppskalning av den fleråriga budgetramen 2021–2027 bör syfta till att stärka skyddet av EU:s ekonomiska intressen, säkerställa en anpassning till villkoret avseende rättsstatsprincipen och stärka reglerna för offentlig upphandling för att öka transparensen och undvika eventuella intressekonflikter, minska den administrativa bördan för stödmottagarna, öka utgifternas effektivitet i syfte att uppnå ett större europeiskt mervärde och öka tillgången till EU-finansiering för medborgare, små och medelstora företag och lokala och regionala myndigheter.
6. Europaparlamentet betonar den allvarliga risken till följd av den fortsatta ökningen av de utestående åtagandena, vilket sätter budgeten under allvarligt tryck i fråga om likviditet. Parlamentet uppmanar kommissionen att övervaka medlemsstaternas låga utnyttjandegrader. Parlamentet uppmanar kommissionen att noga övervaka denna fråga genom att lägga fram en landsspecifik analys för den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten och ange de åtgärder som vidtagits för att optimera situationen, och att övervaka medlemsstater med låga utnyttjandegrader. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en detaljerad handlingsplan för att minska antalet utestående åtaganden och att lägga fram denna plan för den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.<sup>7</sup> Europaparlamentet beklagar att den totala årliga utnyttjandegraden 2020, det sista året av den senaste fleråriga budgetramen, var densamma som 2013 (15 %), det sista året för den fleråriga budgetramen 2007–2013. Parlamentet noterar att det kumulativa utnyttjandet var omkring 7 % lägre än under den föregående fleråriga budgetramen. Parlamentet beklagar att det fortfarande finns stora skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller utnyttjandet av de europeiska struktur- och investeringsfonder (ESI-fonder) som tilldelats dem under den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Parlamentet noterar att vissa medlemsstater har utnyttjat upp till 79 % av sina totala anslag, medan andra endast har utnyttjat omkring 45 % av sina anslagna belopp.
8. Europaparlamentet noterar med oro framväxten av den ”nya budgetgalaxen” och användningen av nya finansieringsinstrument och innovationer utanför EU-budgeten. Som ett resultat av denna utveckling kan parlamentet inte utöva full demokratisk kontroll, vilket försvagar dess roll när det gäller att övervaka och skydda EU:s offentliga finanser.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta sitt arbete med medlemsstaterna, bland annat genom tekniskt stöd, för att öka deras förmåga att använda de medel som tilldelats dem, och att intensifiera insatserna för att öka

---

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433I , 22.12.2020, s. 1).

utnyttjandegraden för ESI-fonderna, utan att äventyra projektens kvalitet och de insatser som görs för att undvika missbruk med EU-medel och bedrägeri.

10. Europaparlamentet framför åter sin uppmaning till kommissionen att säkerställa att Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, revisionsrätten och Europeiska åklagarmyndigheten har de medel och den personal som krävs för att utreda potentiella fall av bedrägerier som riktar sig mot EU:s budget. Parlamentet välkomnar den pågående rekryteringen av cirka 190 heltidsekvivalenter för uppgifter med anknytning till NextGenerationEU, inbegripet revision och kontroll, samt de 118 nya tjänster som planeras för Europeiska åklagarmyndigheten under 2022.
11. Europaparlamentet understryker betydelsen för ansvarsfrihetsförfarandet av att rapportera om resultaten av unionens budgetprogram. Parlamentet uppmärksammar att mervärdet av de investerade resurserna har ett nära samband med uppnådda resultat och deras bidrag till att förbättra EU-medborgarnas vardag.
12. Europaparlamentet välkomnar rationaliseringen av centrala resultatindikatorer för EU:s olika utgiftsprogram genom att de inkluderas i respektive grundläggande rättsakter. Parlamentet uppmanar kommissionen att sätta resultaten i centrum för budgetgenomförandet, att maximera effektiviteten i EU:s utgifter och att utveckla metoder för att bättre utvärdera hur EU:s olika utgiftsprogram bidrar till övergripande prioriteringar.
13. Europaparlamentet noterar med oro att artikel 122 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt – enligt vilken parlamentets roll begränsas till enbart rätten till information – allt mer utnyttjas till att skapa nya mekanismer och organ med konsekvenser för EU:s budget. Parlamentet insisterar på en lämplig roll för parlamentet i budgetkontrollen av sådana initiativ. Parlamentet betonar dessutom vikten av att säkerställa en meningsfull roll i beslutsfattandet och granskningen av alla EU-program som bygger på nationella genomförandeplaner.
14. Europaparlamentet välkomnar kommissionens åtagande att förkorta ansvarsfrihetsförfarandet. Parlamentet konstaterar att kommissionen lämnade in EU:s konsoliderade årsredovisning för 2020 och 2021 rätt mycket tidigare än den föreskrivna tidsfristen och tidigare relaterade offentliggörandet av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten med några veckor. Parlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att göra framsteg i denna strävan. Parlamentet konstaterar att ytterligare förbättringar förutsätter att revisionsrätten offentliggör sin årsrapport tidigare och att rådet också antar sin rekommendation om ansvarsfrihet tidigare. Parlamentet uppmanar kommissionen, revisionsrätten och rådet att fokusera på detta problem och fortsätta att sträva efter ett snabbare ansvarsfrihetsförfarande.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att lämpliga administrativa resurser finns tillgängliga för en parallell förvaltning av alla fonder med delad förvaltning och i synnerhet de europeiska struktur- och investeringsfonderna inom den fleråriga budgetramen för 2014–2020 fram till avslutandet, vid sidan av de ökade anslagen till dem från instrumentet NextGenerationEU under 2021 och påföljande år, samt från faciliteten för återhämtning och resiliens.

16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att dess konsekvensbedömningar behandlar de viktigaste materiella aspekterna av lagstiftning som omfattar flera program och att planera sina utvärderingar för alla utgiftsprogram, inbegripet utvärderingar som omfattar särskilda tematiska aspekter av sådana program. Parlamentet uppmanar kommissionen att beakta revisionsrättens rekommendationer om övervakning av effektiviteten i användningen av EU-medel genom att kräva att medlemsstaterna lägger till indikatorer för lönsamhetsgraden i förhandsrapporten. Parlamentet uppmanar kommissionen att tydligt identifiera relevanta uppföljningsåtgärder till följd av utvärderingar och inkludera mer kvantitativ information, särskilt kostnads-nytt- och kostnadseffektivitetsanalyser, när alternativ läggs fram i konsekvensbedömningarna.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	6.10.2022
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 20 -: 0 0: 6
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Bas Eickhout, Maria Grapini, Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Ramona Strugariu
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter enligt artikel 209.7</b>	Malin Björk, Andželika Anna Mozdżanowska, Andrey Slabakov

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

20	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
RENEW	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Sándor Rónai, Lara Wolters
THE LEFT	Luke Ming Flanagan
VERTS/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, Mikuláš Peksa

0	-

6	0
ECR	Andżelika Anna Możdżanowska, Elżbieta Rafalska, Andrey Slabakov
ID	Matteo Adinolfi
NI	Mislav Kolakušić
THE LEFT	Malin Björk

### Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster