



2022/0219(COD)

22.3.2023

## ADVIES

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie industrie, onderzoek en energie

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD))

Rapporteur voor advies: Monika Hohlmeier

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een verordening tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen. De ongerechtvaardigde invasie van Oekraïne door de Russische Federatie en het aanhoudende gewapende conflict in het land hebben duidelijk gemaakt dat er onmiddellijk iets moet worden gedaan aan de bestaande tekortkomingen. De rapporteur deelt de vrees dat als de lidstaten elk apart meer in defensie zouden investeren, de Europese defensiesector nog meer dreigt te versnipperen, de mogelijkheid van samenwerking gedurende de gehele levenscyclus van de uitrusting wordt beperkt, de externe afhankelijkheid wordt versterkt en de interoperabiliteit wordt belemmerd.

Het zwaartepunt van dit ontwerpverslag ligt op de gebieden waar de Commissie begrotingscontrole een toegevoegde waarde kan bieden, met name het toezicht op de uitvoering van de EU-begroting en op de kosteneffectiviteit van de verschillende vormen van EU-financiering bij de uitvoering van het beleid van de Unie.

Daarom heeft het voorstel van de rapporteur betrekking op drie belangrijke gebieden: de financieringsvormen en de keuze in verband met de uitvoeringsmethoden ervan, belangrijke elementen met betrekking tot de afbakening van het werkprogramma en de toekenningscriteria, en de bescherming van de financiële belangen van de Unie, waarbij onder meer de rol van de Rekenkamer, OLAF en het EOM wordt versterkt.

Wat de uitvoering en vormen van EU-financiering betreft, maakt de rapporteur zich zorgen over het overwicht aan financiering die niet gekoppeld is aan kosten in het voorstel van de Commissie. De rapporteur herinnert eraan dat dit soort financiering niet de enige optie is die het Financieel Reglement biedt, en benadrukt dat gelijkaardige instrumenten die gebaseerd zijn op het beginsel van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals de herstel- en veerkrachtfaciliteit, aan kritiek onderhevig zijn wegens de gebrekkige uitvoering ervan. Zo zijn de mijlpalen onduidelijk of ontbreekt een methodiek om de impact van niet-gehaalde mijlpalen te kwantificeren. Daarom stelt de rapporteur voor dit instrument niet alleen op deze manier te financieren en roept zij de Commissie ertoe op andere mogelijkheden te bekijken, zoals de vergoeding van in aanmerking komende feitelijk gemaakte kosten.

Verder brengt de rapporteur enkele verbeteringen aan voor gevallen waarbij financiering die niet gekoppeld is aan kosten toch als passend wordt beschouwd. Meer bepaald schaaft ze de afbakening bij van de mijlpalen, de verificatieprocedures en uiteindelijke correcties die worden doorgevoerd indien het resultaat tegenvalt. De rapporteur stelt eveneens voor om een minimumgrootte voor gezamenlijke overheidsopdrachten in te voeren om een daadwerkelijk en meetbare impact te verzekeren.

Ook stelt ze enkele amendementen voor die bedoeld zijn de financiële belangen van de Unie afdoende te beschermen. Erin wordt de rol van de Rekenkamer, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en het Europees Openbaar Ministerie (EOM) in detail beschreven, en worden enkele specifieke bepalingen ingevoerd die erop gericht zijn de rechten en toegang van deze instellingen in derde landen die aan het instrument deelnemen, te garanderen.

Tot slot betreurt de rapporteur ten zeerste dat de Commissie ervoor gekozen heeft dit voorstel voor een verordening in te dienen zonder een effectbeoordeling toe te voegen, en herinnert ze

de Commissie aan de toezeggingen die zij in het kader van haar eigen agenda voor betere regelgeving heeft gedaan.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De staatshoofden en regeringsleiders van de EU hebben zich er op 11 maart in Versailles toe verbonden de Europese defensievermogens te versterken in het licht van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne. Zij kwamen overeen de defensie-uitgaven te verhogen, de samenwerking te intensiveren door middel van gezamenlijke projecten en gemeenschappelijke aanbestedingen voor defensievermogens, tekorten te dichten, innovatie te stimuleren en de defensie-industrie van de EU te versterken en te ontwikkelen.

*Amendement*

(1) De staatshoofden en regeringsleiders van de EU hebben zich er op 11 maart in Versailles toe verbonden de Europese defensievermogens te versterken in het licht van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne. Zij kwamen overeen de defensie-uitgaven te verhogen, de samenwerking te intensiveren door middel van gezamenlijke projecten en gemeenschappelijke aanbestedingen voor defensievermogens, tekorten te dichten, innovatie te stimuleren en de defensie-industrie van de EU, **waaronder kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)**, te versterken en te ontwikkelen.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Een specifiek kortetermijninstrument, ontworpen in een geest van solidariteit, werd genoemd als een instrument om de lidstaten op vrijwillige basis aan te sporen tot gemeenschappelijke aanbestedingen om de meest dringende en kritieke leemten, met name die welke zijn ontstaan door de reactie op de huidige Russische agressie, op een gezamenlijke manier op te vullen.

*Amendement*

(4) Een specifiek kortetermijninstrument, ontworpen in een geest van solidariteit, werd genoemd als een instrument om de lidstaten op vrijwillige basis aan te sporen tot gemeenschappelijke aanbestedingen om de meest dringende en kritieke leemten, met name die welke zijn ontstaan door de reactie op de huidige Russische agressie, op een gezamenlijke manier op te vullen. **Dergelijke kritieke en dringende aankopen zijn gericht op het vergroten van de hoeveelheid defensiematerieel die**

*reeds in bezit is, waardoor de mogelijkheden voor gezamenlijke aanbestedingen in het kader van het instrument beperkt zouden kunnen zijn.*

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Het versterken van de Europese industriële en technologische defensiebasis moet daarom centraal staan in deze inspanningen. Er bestaan inderdaad nog steeds problemen en lacunes en de industriële basis van de Europese defensie blijft zeer gefragmenteerd, zonder voldoende gezamenlijke actie en interoperabiliteit van producten.

*Amendement*

(6) Het versterken van de Europese industriële en technologische defensiebasis moet daarom centraal staan in deze inspanningen. Er bestaan inderdaad nog steeds problemen en lacunes en de industriële basis van de Europese defensie blijft zeer gefragmenteerd, zonder voldoende gezamenlijke actie en interoperabiliteit van producten. ***Gezien de huidige situatie, waarin de veiligheid van Europa wordt bedreigd, is het absoluut noodzakelijk dat er Europese middelen worden toegewezen voor het herstel van bedrijven in de defensie-industrie in alle lidstaten teneinde de defensiecapaciteit van de Unie te ondersteunen en te verhogen, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de toegewezen middelen efficiënt en doeltreffend worden besteed.***

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) Aangezien de Europese technologische en industriële defensiebasis gunstige langetermijnvoorwaarden nodig heeft, is het bovendien van het grootste belang dat de toegang van defensiebedrijven tot financiering verzekerd is, zoals uiteengezet in het strategisch kompas voor***

*veiligheid en defensie. In de taxonomie van de Unie bestaat er geen expliciete duurzaamheidsclassificatie voor defensiebedrijven in de Unie, die het bijgevolg bijzonder moeilijk hebben om financiering te verkrijgen en zo hun productiecapaciteit te vergroten, waardoor het voor hen aantrekkelijker wordt hun productiefaciliteiten buiten de gemeenschappelijke markt te vestigen. De lidstaten moeten in dat verband een eerste stap zetten en een positief signaal afgeven aan Europese defensiebedrijven en de financiële sector door de statuten van de Europese Investeringsbank aan te passen om financiering van defensie-investeringen mogelijk te maken.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) In de huidige context van de defensiemarkt, die wordt gekenmerkt door een toenemende bedreiging voor de veiligheid en het realistische perspectief van een conflict met een hoge intensiteit, verhogen de lidstaten hun defensiebegrotingen snel en streven zij naar soortgelijke aankopen. Dit resulteert in een vraag die groter is dan de productiecapaciteit op het gebied van de Europese industriële en technologische defensiebasis, die momenteel is afgestemd op vreedstijd.

*Amendement*

(7) In de huidige context van de defensiemarkt, die wordt gekenmerkt door een toenemende bedreiging voor de veiligheid en het realistische perspectief van een conflict met een hoge intensiteit, verhogen de lidstaten hun defensiebegrotingen snel en streven zij naar soortgelijke aankopen. Dit resulteert in een vraag die groter is dan de productiecapaciteit op het gebied van de Europese industriële en technologische defensiebasis, die momenteel is afgestemd op vreedstijd, ***waardoor de meest geavanceerde technologieën moeten worden ingezet voor de productie van hoogwaardige militaire en veiligheids capaciteit om de Unie een zo groot mogelijke strategische voorsprong te geven. Daarnaast moet worden opgemerkt dat sommige lidstaten hun budget voor overheidsopdrachten voor defensiematerieel al hebben verhoogd en reeds nationale aanbestedingsprocedures***

*hebben opgestart. Het instrument zou betekenen dat de vastleggingen voor sommige lidstaten in de periode 2022-2024 moeten worden verhoogd in vergelijking met een situatie waarin geen middelen zouden worden vrijgemaakt.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Als gevolg daarvan kan een sterke prijsinflatie worden verwacht, evenals langere vertragingen in de leveringstermijn, wat de veiligheid van de Unie en haar lidstaten kan schaden. De defensie-industrie moet zorgen voor de productiecapaciteit die nodig is om orders te verwerken, alsook voor kritieke grondstoffen en subcomponenten. In dit verband kunnen producenten grote orders bevoorrechten, waardoor de meest kwetsbare landen mogelijk in de problemen komen, aangezien zij niet over de kritieke omvang en financiële middelen beschikken om grote bestellingen veilig te stellen.

*Amendement*

(8) Als gevolg daarvan kan een sterke prijsinflatie worden verwacht, evenals langere vertragingen in de leveringstermijn, wat de veiligheid van de Unie en haar lidstaten kan schaden. De defensie-industrie moet zorgen voor de productiecapaciteit die nodig is om orders te verwerken, alsook voor kritieke grondstoffen en subcomponenten. In dit verband kunnen producenten grote orders bevoorrechten, waardoor de meest kwetsbare landen mogelijk in de problemen komen, aangezien zij niet over de kritieke omvang en financiële middelen beschikken om grote bestellingen veilig te stellen. ***Daarom moeten er zo helder mogelijke criteria voor de beschikbaarstelling van financiering van de Unie worden vastgesteld.***

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Voorts moeten inspanningen worden geleverd om ervoor te zorgen dat de toegenomen uitgaven leiden tot een veel sterkere Europese technologische en industriële defensiebasis. Zonder coördinatie en samenwerking zullen de

*Amendement*

(9) Voorts moet ervoor worden gezorgd dat de toegenomen uitgaven tot een veel sterkere Europese technologische en industriële defensiebasis in de hele Unie leiden, ***hetgeen essentieel is voor Europa om de veiligheid van haar burgers te***

toegenomen nationale investeringen de versnippering van de Europese defensie-industrie waarschijnlijk verergeren.

***kunnen waarborgen.*** Zonder coördinatie en samenwerking zullen de tegenomen nationale investeringen de versnippering van de Europese defensie-industrie waarschijnlijk verergeren.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) In het licht van bovenstaande uitdagingen en de daarmee gepaard gaande structurele veranderingen in de defensie-industrie van de EU lijkt het noodzakelijk de aanpassing van de Europese technologische en industriële defensiebasis te versnellen, het concurrentievermogen en de efficiëntie ervan te vergroten en aldus bij te dragen tot de versterking en hervorming van de industriële defensievermogens van de lidstaten. Het aanpakken van industriële tekorten moet onder meer inhouden dat de dringendste leemten snel worden aangepakt.

*Amendement*

(10) In het licht van bovenstaande uitdagingen en de daarmee gepaard gaande structurele veranderingen in de defensie-industrie van de EU, ***en in overeenstemming met artikel 173 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)***, lijkt het noodzakelijk de aanpassing van de Europese technologische en industriële defensiebasis te versnellen, het concurrentievermogen en de efficiëntie ervan te vergroten en aldus bij te dragen tot de versterking en hervorming van de industriële defensievermogens van de lidstaten. Het aanpakken van industriële tekorten moet onder meer inhouden dat de dringendste leemten snel worden aangepakt.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Gemeenschappelijke investeringen en overheidsopdrachten op defensiegebied moeten met name worden gestimuleerd, aangezien dergelijke samenwerkingsacties ervoor zouden zorgen dat de noodzakelijke veranderingen in de industriële basis van de EU op een gezamenlijke manier plaatsvinden, waarbij verdere

*Amendement*

(11) Gemeenschappelijke investeringen en overheidsopdrachten op defensiegebied moeten met name worden gestimuleerd, aangezien dergelijke samenwerkingsacties ervoor zouden zorgen dat de noodzakelijke veranderingen in de industriële basis van de EU op een gezamenlijke manier plaatsvinden, waarbij verdere



versnippering van de industrie wordt voorkomen.

versnippering van de industrie wordt voorkomen. *Als gevolg van de verschillen tussen de lidstaten vergroten potentiële gezamenlijke aankopen vaak het volume van individuele opdrachten in die mate dat potentieel alleen de grootste Europese bedrijven uit de defensie-industrie de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan mededingingsprocedures en aanbestedingen. Met name voor kmo's is dit een uitdaging, aangezien in sommige lidstaten de meeste bedrijven in de defensie-industrie kmo's zijn.*

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het kortetermijninstrument moet de complexiteit en de risico's van dergelijke gezamenlijke acties compenseren en tegelijkertijd schaalvoordelen mogelijk maken bij de door de lidstaten ondernomen acties om de Europese technologische en industriële basis te versterken en te moderniseren, waardoor de veerkracht van de capaciteit en de voorzieningszekerheid van de Unie worden vergroot. Het stimuleren van gemeenschappelijke aanbestedingen zou ook leiden tot lagere kosten in termen van exploitatie, onderhoud en intrekking van de systemen.

*Amendement*

(13) Het kortetermijninstrument moet de complexiteit en de risico's van dergelijke gezamenlijke acties compenseren en tegelijkertijd schaalvoordelen mogelijk maken bij de door de lidstaten ondernomen acties om de Europese technologische en industriële basis te versterken en te moderniseren, waardoor de veerkracht van de capaciteit en de voorzieningszekerheid van de Unie worden vergroot. Het stimuleren van gemeenschappelijke aanbestedingen zou ook leiden tot lagere kosten in termen van exploitatie, onderhoud en intrekking van de systemen. ***Het doel is bevordering van de samenwerking tussen de lidstaten, hetgeen leidt meer solidariteit, een grotere interoperabiliteit en een efficiëntere besteding van overheidsmiddelen.***

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(13 bis)** *Het instrument moet de Europese technologische en industriële defensiebasis in staat stellen haar productievermogen aan te passen en uit te breiden om de nodige defensieproducten te vervaardigen zodat de EU minder afhankelijk wordt van leveranciers van buiten de EU of de NAVO, en er daarbij voor zorgen dat de defensietoeleveringsketens steeds verbonden blijven met EU- en NAVO-partners, wat de voorzieningszekerheid en de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie moet versterken.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 13 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(13 ter)** *De doelstellingen van het instrument omvatten een verhoging van de productiecapaciteit voor defensiematerieel, maar volgens het instrument wordt financiering toegekend voor gezamenlijke aanbestedingen en voor de lidstaten, niet voor de industrie. Er zou aldus een discrepantie bestaan tussen de doelstellingen van het instrument en de te financieren acties en de criteria voor de toekenning van de steun.*

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(16) Aangezien het instrument tot doel

(16) Aangezien het instrument tot doel

heeft het concurrentievermogen en de efficiëntie van de defensie-industrie van de Unie te vergroten, moeten gemeenschappelijke overheidsopdrachten, om van het instrument te kunnen profiteren, worden geplaatst bij juridische entiteiten die in de Unie of in geassocieerde landen zijn gevestigd en niet onder zeggenschap staan van niet-geassocieerde derde landen of entiteiten uit niet-geassocieerde derde landen. In die context moet onder “zeggenschap” het vermogen worden verstaan om beslissende invloed op een juridische entiteit uit te oefenen, hetzij direct, hetzij indirect via een of meer intermediaire juridische entiteiten. Daarnaast moeten de infrastructuur, faciliteiten, activa en middelen van de bij de gemeenschappelijke aanbesteding betrokken contractanten en subcontractanten die voor de gemeenschappelijke aanbesteding worden gebruikt, zich op het grondgebied van een lidstaat of een geassocieerd derde land bevinden, teneinde de bescherming van de essentiële veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten veilig te stellen.

heeft het concurrentievermogen en de efficiëntie van de defensie-industrie van de Unie te vergroten, moeten gemeenschappelijke overheidsopdrachten, om van het instrument te kunnen profiteren, worden geplaatst bij juridische entiteiten die in de Unie of in geassocieerde landen zijn gevestigd en niet onder zeggenschap staan van niet-geassocieerde derde landen of entiteiten uit niet-geassocieerde derde landen. In die context moet onder “zeggenschap” het vermogen worden verstaan om beslissende invloed op een juridische entiteit uit te oefenen, hetzij direct, hetzij indirect via een of meer intermediaire juridische entiteiten. Daarnaast moeten de infrastructuur, faciliteiten, activa en middelen van de bij de gemeenschappelijke aanbesteding betrokken contractanten en subcontractanten die voor de gemeenschappelijke aanbesteding worden gebruikt, zich op het grondgebied van een lidstaat of een geassocieerd derde land bevinden, teneinde de bescherming van de essentiële veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten veilig te stellen. ***Het Europees defensiebeleid moet dan ook gericht zijn op het optimaliseren van de capaciteiten van alle lidstaten en het bevorderen van onderzoek en technologische samenwerking, met het oog op gecoördineerde ontwikkeling.***

#### **Amendement 14**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 bis) Gezien de aard van het instrument en op basis van de rechtsgrondslag ervan, die tot doel heeft de Europese defensie-industrie te versterken, moeten mogelijke afwijkingen van deze verordening tot een strikt***

*minimum worden beperkt.*

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(19) Subsidies in het kader van het instrument **kunnen** de vorm aannemen van financiering die niet gekoppeld is aan kosten **op basis van** het behalen van resultaten op basis van werkpakketten, mijlpalen of streefdoelen van het gemeenschappelijke aanbestedingsproces, teneinde het nodige stimulerende effect te creëren.

(19) ***De vormen van Uniefinanciering en de uitvoeringsmethoden van het Europees defensiefonds moeten worden gekozen op basis van de mogelijkheden die zij bieden om de specifieke doelstellingen van de acties te verwezenlijken en resultaten te behalen, met name rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve lasten en het verwachte risico van niet-naleving. Bij het maken van die keuze moet het gebruik van vaste bedragen, financiering volgens een vast percentage en eenheidskosten worden overwogen, alsook van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement. Indien subsidies in het kader van het instrument de vorm aannemen van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, moet dit het belangrijkste criterium zijn: het behalen van resultaten op basis van werkpakketten, mijlpalen of streefdoelen van het gemeenschappelijke aanbestedingsproces, teneinde het nodige stimulerende effect te creëren.***

#### *Motivering*

*Financiering die niet gekoppeld is aan kosten is niet de enig mogelijke subsidievorm. Het Financieel Reglement laat ruimte voor een bredere keur aan instrumenten die zijn aangepast aan verschillende behoeften en in het kader van deze verordening eventueel beter geschikt zijn. Dat wordt in dit amendement benadrukt.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Wanneer de subsidie van de Unie wordt verleend in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, moet de Commissie in het werkprogramma de financieringsvoorwaarden voor elke actie vaststellen, met name a) een beschrijving van de actie die gepaard gaat met samenwerking op het gebied van gemeenschappelijke aanbestedingen om tegemoet te komen aan de meest dringende en kritieke capaciteitsbehoeften, b) de mijlpalen voor de uitvoering van de actie, c) de verwachte ruwe orde van grootte van de gemeenschappelijke aanbesteding en d) de maximale beschikbare bijdrage van de Unie.

*Amendement*

(20) Wanneer de subsidie van de Unie wordt verleend in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, moet de Commissie in het werkprogramma de financieringsvoorwaarden voor elke actie vaststellen, met name a) een beschrijving van de actie die gepaard gaat met samenwerking op het gebied van gemeenschappelijke aanbestedingen om tegemoet te komen aan de meest dringende en kritieke capaciteitsbehoeften, b) de mijlpalen voor de uitvoering van de actie, c) de verwachte ruwe orde van grootte van de gemeenschappelijke aanbesteding, d) de maximale beschikbare bijdrage van de Unie en **e) de rechtvaardiging van de geschiktheid van die specifieke vorm van financiering.**

*Motivering*

*Zoals aangegeven in het vorige amendement is financiering die niet gekoppeld is aan kosten mogelijk niet de meest geschikte financieringsoptie. Alles hangt af van de specifieke acties die in het kader van dit instrument moeten worden gefinancierd, en dit soort financiering kan het lastiger maken om de financiële belangen van de EU afdoende te beschermen en deze fondsen goed te beheren. Daarom is het wenselijk dat de Commissie steeds haar keuze motiveert als ze van mening is dat financiering die niet gekoppeld is aan kosten, beter is dan de alternatieven.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Om het stimulerende effect te genereren, kan het niveau van de bijdrage van de Unie worden gedifferentieerd op basis van factoren zoals a) de complexiteit van de gemeenschappelijke aanbesteding,

*Amendement*

(21) Om het stimulerende effect te genereren, kan het niveau van de bijdrage van de Unie worden gedifferentieerd op basis van factoren zoals a) de complexiteit van de gemeenschappelijke aanbesteding,

waarvoor een deel van de verwachte omvang van het aanbestedingscontract, op basis van bij gelijkaardige acties opgedane ervaring, als eerste maatstaf kan dienen, b) de kenmerken van de samenwerking, zoals gezamenlijk gebruik, het aanleggen van voorraden, eigendom of onderhoud, die waarschijnlijk zullen leiden tot sterkere interoperabiliteitsresultaten en investeringsignalen op lange termijn naar het bedrijfsleven, en c) het aantal deelnemende lidstaten of geassocieerde landen of de opname van extra lidstaten of geassocieerde landen in bestaande samenwerkingsverbanden.

waarvoor een deel van de verwachte omvang van het aanbestedingscontract, op basis van bij gelijkaardige acties opgedane ervaring, als eerste maatstaf kan dienen, b) de kenmerken van de samenwerking, zoals gezamenlijk gebruik, het aanleggen van voorraden, eigendom of onderhoud, die waarschijnlijk zullen leiden tot sterkere interoperabiliteitsresultaten en investeringsignalen op lange termijn naar het bedrijfsleven, **alsook de grootte van de gezamenlijke overheidsopdracht, om ervoor te zorgen dat er een voelbare en meetbare impact is**, en c) het aantal deelnemende lidstaten of geassocieerde landen of de opname van extra lidstaten of geassocieerde landen in bestaande samenwerkingsverbanden.

#### *Motivering*

*De Unie moet inzetten op projecten van een minimale grootteorde zodat deze een voelbare en meetbare impact hebben.*

### **Amendement 18**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 22**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) De lidstaten moeten een aanbestedingsagent aanwijzen om namens hen een gemeenschappelijke aanbesteding uit te voeren. De inkoopagent moet een aanbestedende dienst zijn die is gevestigd in een lidstaat of een geassocieerd derde land, met inbegrip van organen van de Unie of internationale organisaties, **zoals de Organisation conjointe de coopération en matière d'armement (OCCAR).**

##### *Amendement*

(22) De lidstaten moeten een aanbestedingsagent aanwijzen om namens hen een gemeenschappelijke aanbesteding uit te voeren. De inkoopagent moet een aanbestedende dienst zijn die is gevestigd in een lidstaat of een geassocieerd derde land, met inbegrip van organen van de Unie of internationale organisaties. **De Commissie moet de aanbestedingsagent raadplegen omtrent de vooruitgang die bij de actie is geboekt voordat zij de ontvangers uitbetaalt. Op die manier kan de aanbestedingsagent ervoor zorgen dat de ontvangers het tijdschema respecteren. De aanbestedingsagent moet de Commissie inlichten over de**

**vooruitgang die bij de actie is geboekt, zodat de Commissie kan bepalen of aan de voorwaarden om tot betaling over te gaan is voldaan.**

### *Motivering*

*Aanbestedingsagenten, die door de lidstaten of geassocieerde derde landen zijn aangewezen, handelen namens hen met het oog op gezamenlijke overheidsopdrachten. Het is daarom redelijk dat de Commissie hen raadpleegt over de geboekte vooruitgang voordat de betaling wordt uitgevoerd.*

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 22 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(22 bis) De bepalingen, garanties en algemene bedragen van de opdracht moeten zo transparant mogelijk zijn om te voorkomen dat de financiële belangen van de Unie worden geschaad, dat de instellingen hun geloofwaardigheid ten aanzien van de burgers van de Unie verliezen en dat in het kader van de oorlog in Oekraïne waardevolle middelen verloren gaan.**

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 23**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(23) Overeenkomstig artikel 193, lid 2, van het Financieel Reglement is ook een reeds begonnen actie subsidiabel mits de aanvrager kan aantonen dat het noodzakelijk was de actie reeds vóór ondertekening van de subsidieovereenkomst aan te vangen. De financiële bijdrage mag echter geen betrekking hebben op een periode die

(23) Overeenkomstig artikel 193, lid 2, van het Financieel Reglement is ook een reeds begonnen actie subsidiabel mits de aanvrager kan aantonen dat het noodzakelijk was de actie reeds vóór ondertekening van de subsidieovereenkomst aan te vangen. De financiële bijdrage mag echter geen betrekking hebben op een periode die

voorafgaat aan de datum van indiening van de subsidieaanvraag, behalve in naar behoren gemotiveerde uitzonderlijke gevallen. ***Om te voorkomen dat de steun van de Unie onderbroken wordt en de belangen van de Unie zouden kunnen worden geschaad, moet het mogelijk zijn om in het financieringsbesluit te voorzien in financiële bijdragen voor acties die een periode vanaf 24 februari 2022 bestrijken, zelfs indien deze vóór de indiening van de subsidieaanvraag van start zijn gegaan.***

voorafgaat aan de datum van indiening van de subsidieaanvraag, behalve in naar behoren gemotiveerde uitzonderlijke gevallen.

#### *Motivering*

*In het Financieel Reglement is het algemene beginsel vastgelegd dat subsidies niet met terugwerkende kracht mogen worden toegekend. De belangrijkste doelstellingen van het instrument in het voorstel zijn, zoals vastgelegd in artikel 3, de bevordering van het concurrentievermogen, efficiëntie en samenwerking. Maatregelen die al worden uitgevoerd op het moment dat het instrument in werking treedt, hadden de stimulansen ervan sowieso niet nodig. Daarom zouden de beperkte beschikbare hulpmiddelen beter gebruikt worden om toekomstige en nog niet gerealiseerde samenwerking tussen de lidstaten te stimuleren.*

#### **Amendement 21**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 25 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(25 bis) De door het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 322 VWEU vastgestelde algemene financiële regels zijn op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn vastgelegd in het Financieel Reglement en bepalen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting, en maken het mogelijk controles op de verantwoordelijkheid van financiële actoren uit te voeren. De op grond van artikel 322 VWEU vastgestelde regels omvatten ook een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting.***



## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad<sup>4</sup>, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>5</sup> en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad<sup>6</sup> moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad<sup>7</sup>. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese

*Amendement*

(26) Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad<sup>4</sup>, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>5</sup> en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad<sup>6</sup> moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. ***Het is van essentieel belang corruptie te bestrijden en de rechtsstaat te handhaven.*** Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad<sup>7</sup>. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de

Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen.

---

<sup>3</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

<sup>4</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

<sup>5</sup> Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

<sup>6</sup> Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

<sup>7</sup> Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen.

---

<sup>3</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

<sup>4</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

<sup>5</sup> Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

<sup>6</sup> Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

<sup>7</sup> Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 26 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(26 bis) Derde landen die lid zijn van de Europese Economische Ruimte (EER) kunnen aan programma's van de Unie deelnemen in het kader van de samenwerking waarin wordt voorzien door de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, waarin wordt bepaald dat programma's van de Unie worden uitgevoerd bij een op grond van die overeenkomst genomen besluit. Deze derde landen moeten verplicht zijn om de verantwoordelijke ordonnateur, OLAF, het EOM en de Rekenkamer de nodige rechten en toegang te verlenen zodat deze hun respectieve bevoegdheden ten volle kunnen uitoefenen.**

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) bevordering van het concurrentievermogen en de efficiëntie van de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) voor een veerkrachtigere Unie, met name door de aanpassing van de industrie aan structurele veranderingen, met inbegrip van de uitbreiding van haar productiecapaciteit, op een gezamenlijke manier te versnellen;

a) bevordering van het concurrentievermogen en de efficiëntie van de Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) voor een veerkrachtigere Unie, met name door de aanpassing van de industrie aan structurele veranderingen, met inbegrip van de uitbreiding van haar productiecapaciteit, op een gezamenlijke manier te versnellen, **zonder in te boeten op kostenefficiëntie;**

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Bij het nastreven van de doelstellingen wordt de nadruk gelegd op het versterken en ontwikkelen van de industriële basis van de Unie op defensiegebied, zodat deze met name kan voorzien in de meest dringende en kritieke behoeften aan defensieproducten, met name die welke door de reactie op de Russische agressie tegen Oekraïne aan het licht zijn gekomen of verergerd, rekening houdend met de werkzaamheden van de gezamenlijke taskforce voor overheidsopdrachten op defensiegebied.

*Amendement*

2. Bij het nastreven van de doelstellingen wordt de nadruk gelegd op het versterken en ontwikkelen van de industriële basis van de Unie op defensiegebied, ***in overeenstemming met de rechtsgrondslag van het instrument***, zodat deze met name kan voorzien in de meest dringende en kritieke behoeften aan defensieproducten, met name die welke door de reactie op de Russische agressie tegen Oekraïne aan het licht zijn gekomen of verergerd, rekening houdend met de werkzaamheden van de gezamenlijke taskforce voor overheidsopdrachten op defensiegebied.

**Amendement 26**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Bij het nastreven van de in lid 2 bedoelde doelstellingen ligt de nadruk op het efficiënter maken van gemeenschappelijke aanbestedingen op het gebied van defensie.***

**Amendement 27**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Het in lid 1 genoemde bedrag kan worden gebruikt voor technische en administratieve bijstand bij de uitvoering van het instrument, zoals activiteiten op het gebied van voorbereiding, monitoring, controle, audit en evaluatie, daaronder begrepen institutionele informatietechnologiesystemen.

2. Het in lid 1 genoemde bedrag kan worden gebruikt voor technische en administratieve bijstand bij de uitvoering van het instrument, zoals activiteiten op het gebied van voorbereiding, monitoring, controle, audit en evaluatie, daaronder begrepen institutionele informatietechnologiesystemen. ***Er worden specifieke criteria vastgesteld voor het***

*bedrag dat aan elk van de uitvoerende activiteiten wordt toegekend.*

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3. Indien dit nodig is voor de uitvoering van een actie, kunnen de financiële bijdragen betrekking hebben op een periode die voorafgaat aan de datum van het verzoek om financiële bijdragen voor die actie, op voorwaarde dat met de actie niet is begonnen vóór 24 februari 2022.**

**Schrappen**

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. De financiële bijstand van de Unie wordt verstrekt door middel van de financieringsvormen waarin het Financieel Reglement voorziet, met name subsidies. De financieringsvormen en de uitvoeringsmethoden worden gekozen op basis van de mogelijkheden die zij bieden om de specifieke doelstellingen van de acties te bereiken en resultaten te boeken, waarbij met name rekening wordt gehouden met de kosten van controles, de administratieve lasten en het risico op belangenverstremgeling. Financiering door vergoeding van in aanmerking komende feitelijk gemaakte kosten krijgt voorrang; afwijkingen van deze methode moeten worden gemotiveerd.**

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. De financiële bijdrage van de Unie aan elke actie bedraagt maximaal 20 % van de geraamde waarde van de gemeenschappelijke overheidsopdracht per consortium van lidstaten en geassocieerde landen.**

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De lidstaten of geassocieerde derde landen wijzen een aanbestedingsagent aan die namens hen optreedt met het oog op de gemeenschappelijke aanbesteding. Namens de deelnemende lidstaten voert de aanbestedingsagent de aanbestedingsprocedures uit en sluit zij de daaruit voortvloeiende overeenkomsten met de contractanten.

1. De lidstaten of geassocieerde derde landen wijzen een aanbestedingsagent aan die namens hen optreedt met het oog op de gemeenschappelijke aanbesteding. Namens de deelnemende lidstaten voert de aanbestedingsagent de aanbestedingsprocedures uit en sluit zij **conform de voorschriften** de daaruit voortvloeiende overeenkomsten met de contractanten. **De Commissie raadpleegt de aanbestedingsagent omtrent de vooruitgang die bij de actie is geboekt voordat de betaling wordt uitgevoerd.**

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

6. De deelnemende lidstaten verschaffen de Commissie een kennisgeving van de aanbestedingsagent over de garanties die worden verstrekt door een bij de gemeenschappelijke

6. De deelnemende lidstaten verschaffen de Commissie een kennisgeving van de aanbestedingsagent over de garanties die worden verstrekt door een bij de gemeenschappelijke

aanbesteding betrokken contractant of subcontractant die in de Unie of een geassocieerd derde land is gevestigd en onder zeggenschap staat van een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land. De garanties en de desbetreffende bepalingen in het aanbestedingscontract worden op verzoek ter beschikking van de Commissie gesteld. De garanties bieden garanties dat de betrokkenheid van de contractant of subcontractant die bij de gemeenschappelijke aanbesteding betrokken is, niet in strijd is met de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten zoals vastgesteld in het kader van het GBVB overeenkomstig titel V van het VEU, of met de in artikel 3 genoemde doelstellingen.

aanbesteding betrokken contractant of subcontractant die in de Unie of een geassocieerd derde land is gevestigd en onder zeggenschap staat van een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land. De garanties, **de algemene bedragen van de opdracht** en de desbetreffende bepalingen in het aanbestedingscontract worden op verzoek ter beschikking gesteld van de Commissie **en van alle instellingen van de Unie die belast zijn met de begrotingscontrole en de bescherming van de financiële belangen van de Unie**. De garanties bieden garanties dat de betrokkenheid van de contractant of subcontractant die bij de gemeenschappelijke aanbesteding betrokken is, niet in strijd is met de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten zoals vastgesteld in het kader van het GBVB overeenkomstig titel V van het VEU, of met de in artikel 3 genoemde doelstellingen.

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

9. Gemeenschappelijke aanbestedingsprocedures en contracten omvatten ook **de** eis dat het defensieproduct niet **mag** worden onderworpen aan een beperking door een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land.

### Amendement 34

#### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – alinea 1 – punt 5

*Amendement*

9. Gemeenschappelijke aanbestedingsprocedures en -contracten omvatten ook **een** eis **waarin wordt gespecificeerd** dat het defensieproduct niet **kan** worden onderworpen aan een beperking door een niet-geassocieerd derde land of een entiteit uit een niet-geassocieerd derde land.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. de geraamde omvang van de gemeenschappelijke aanbesteding en elke verklaring van de deelnemers dat zij de aangekochte defensieproducten gezamenlijk zullen gebruiken, opslaan, bezitten of onderhouden;

*Amendement*

5. de geraamde omvang van de gemeenschappelijke aanbesteding, ***waarvoor met het oog op het bereiken van een voelbare en meetbare impact een minimumbedrag moet worden vastgelegd***, en elke verklaring van de deelnemers dat zij de aangekochte defensieproducten gezamenlijk zullen gebruiken, opslaan, bezitten of onderhouden;

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. In het werkprogramma worden de financieringsprioriteiten vastgesteld in overeenstemming met de in artikel 3, lid 2, bedoelde behoeften.

*Amendement*

4. In het werkprogramma worden de financieringsprioriteiten vastgesteld in overeenstemming met de in artikel 3, lid 2, bedoelde behoeften ***en wordt de vrijgave van middelen gemotiveerd***.

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 bis. In het werkprogramma wordt de procedure vastgesteld voor de beoordeling en de selectie van de voorstellen, alsook de beschrijving van het monitoring- en uitbetalingsproces gedurende de hele periode van uitvoering van de actie in kwestie.***

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 4 ter (nieuw)**



**4 ter. In het werkprogramma wordt bepaald welke vorm de financiering van de Unie uit hoofde van artikel 8 zal aannemen.**

**Waar nodig wordt in het werkprogramma een nauwkeurige beschrijving gegeven van de mijlpalen en doelstellingen waarmee kan worden bepaald hoeveel vooruitgang al geboekt is, van de verificatieprocedures en van de correctiemethoden die kunnen worden gebruikt indien er onvoldoende resultaat wordt geboekt.**

*Motivering*

*De mijlpalen en doelstellingen, verificatieprocedures en correctiemechanismen moeten voldoende gedetailleerd zijn zodat goed financieel beheer verzekerd is. Dat blijkt uit de ervaring met andere instrumenten, zoals de herstel- en veerkrachtfaciliteit.*

**Amendement 38**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. In dat verslag wordt op basis van de raadplegingen van de lidstaten en de belangrijkste belanghebbenden met name een beoordeling gemaakt van de geboekte vooruitgang bij het verwezenlijken van de in artikel 3 vastgestelde doelstellingen.

2. In dat verslag wordt op basis van de raadplegingen van de lidstaten en de belangrijkste belanghebbenden met name een beoordeling gemaakt van de geboekte vooruitgang bij het verwezenlijken van de in artikel 3 vastgestelde doelstellingen. **Ook wordt in dat verslag een analyse verricht van de grensoverschrijdende participatie, onder meer van kmo's en midcaps, aan de in het kader van het instrument uitgevoerde acties, alsook van de integratie van kmo's en midcaps in de mondiale waardeketen.**

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 12 bis*

#### *Bescherming van de financiële belangen van de Unie*

- 1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door de terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties.*
- 2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om, op basis van documenten of ter plaatse, audits uit te voeren bij alle begunstigen, contractanten en subcontractanten die uit hoofde van het instrument middelen van de Unie hebben ontvangen.*
- 3. OLAF kan, overeenkomstig de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad, onderzoeken instellen, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, om vast te stellen of er sprake is geweest van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten in verband met een subsidieovereenkomst of -besluit of een uit hoofde van dit instrument gefinancierd contract, waardoor de financiële belangen van de*

***Unie zijn geschaad.***

***4. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het EOM overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad.***

***5. Onverminderd de leden 1, 2, 3 en 4 verlenen derde landen of in een derde land gevestigde juridische entiteiten, wanneer zij deelnemen aan het instrument, de verantwoordelijke ordonnateur, OLAF, het EOM en de Rekenkamer de nodige rechten en toegang zodat deze hun respectieve bevoegdheden ten volle kunnen uitoefenen.***

#### *Motivering*

*De rol van de Commissie, de Rekenkamer, het Europees Bureau voor fraudebestrijding en het Europees Openbaar Ministerie kan nog worden verduidelijkt om de financiële belangen van de Unie naar behoren te beschermen. Daarnaast moet deze rol worden versterkt indien derde landen of in derde landen gevestigde juridische entiteiten deelnemen.*

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2022)0349 – C9-0287/2022 – 2022/0219(COD)
<b>Bevoegde commissies</b> Datum bekendmaking	AFET                      ITRE 12.9.2022                      12.9.2022
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CONT 12.9.2022
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Monika Hohlmeier 11.10.2022
<b>Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure</b> Datum bekendmaking	19.1.2023
<b>Behandeling in de commissie</b>	28.2.2023
<b>Datum goedkeuring</b>	22.3.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      21 -:                      3 0:                      1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Maria Grapini, Jeroen Lenaers, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Anne-Sophie Pelletier, Bert-Jan Ruissen

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

21	+
ECR	Bert-Jan Ruissen
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Claudiu Manda, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola von Cramon-Taubadel

3	-
ID	Jean-François Jalkh
The Left	Luke Ming Flanagan, Anne-Sophie Pelletier

1	0
ID	Joachim Kuhs

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding