



Odbor za proračunski nadzor
Predsjednik

25.3.2019

Jean Arthuis
Predsjednik Odbora za proračune
BRUXELLES

Predmet: **Doprinos Odbora za proračunski nadzor u pogledu preporuka za trijalog o proračunu za 2020. (2019/2010(BUD))**

Poštovani g. Arthuis,

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u svojim preporukama za trijalog o proračunu povede računa o sljedećem:

Nepodmirene obveze

1. Odbor je duboko zabrinut zbog toga što
 - zbog kombinacije visoke razine preuzetih obveza i niske razine plaćanja nepodmirene proračunske obveze porasle su 2017. do novog rekorda u iznosu od 267,3 milijarde EUR (2016.: 238,8 milijardi EUR),
 - Europski revizorski sud predviđa da će taj iznos još rasti do kraja trenutnog VFO-a, što može dovesti do znatno povećanog rizika od nedovoljne razine odobrenih sredstava za plaćanje, ali i do rizika od pogreške pod pritiskom u pogledu brze apsorpcije, uzimajući u obzir mogući gubitak sredstava Unije;
2. Odbor ističe da u proračunu EU-a nije dozvoljen manjak i da sve veći zaostatak u plaćanjima zapravo predstavlja financijski dug;
3. Odbor je zabrinut i zbog toga što, prema podacima Suda, još nije riješeno pitanje hoće li se posebni instrumenti računati u okviru gornjih granica odobrenih sredstava za plaćanja; to bi moglo predstavljati dodatan rizik od stvaranja zaostataka u plaćanjima;
4. Odbor poziva Komisiju da poboljša točnost predviđanja plaćanja i da iskoristi naučeno iz

prethodnih programskih razdoblja, kako bi se suočila s gomilanjem plaćanja i izbjegla negativan učinak na sljedeći VFO, te da predstavi akcijski plan za smanjenje zaostataka u plaćanjima tijekom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027.;

Pravodobna apsorpcija

5. Odbor konkretno ističe da je u politici gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije, unatoč znatnom povećanju stope apsorpcije u smislu plaćanja Komisije s 3,7 % iz 2016. na 16,4 % u 2017., apsorpcija i dalje niža nego u odgovarajućoj godini prethodnog VFO-a, a iznosila je 22,1 % 2010.;
6. Odbor žali zbog činjenice da Komisija još nije iznijela sveobuhvatno, dugoročno predviđanje u pogledu pružanja potpore donošenju odluka za sljedeći VFO, koje je u cijelosti u skladu s međuinstitucionalnim sporazumom;
7. Odbor napominje da je u određenim zemljama spora apsorpcija sredstava i dalje problem; upućuje na rizik od gomilanja zaostajanja odobrenih sredstava za preuzete obveze do kraja financijskog razdoblja;

Financijska izloženost

8. Odbor ističe da je duboko zabrinut zbog toga što je došlo do porasta ukupne financijske izloženosti proračuna Unije, uz znatne dugoročne obveze, jamstva i pravne obveze, što upućuje na to da će u budućnosti biti potrebno pažljivo upravljanje; Odbor stoga poziva Komisiju da pri predstavljanju zakonodavnih prijedloga koji uključuju nastanak ili dodavanje znatnog broja potencijalnih obveza tim prijedlozima priloži pregled ukupne vrijednosti potencijalnih obveza za koje se pruža potpora iz proračuna, kao i analizu scenarija testiranja otpornosti na stres i njihova mogućeg učinka na proračun;

Financijski instrumenti

9. Odbor je zabrinut zbog nepostojanja transparentnosti u pogledu rashoda za financijske instrumente s obzirom na to da je za financijske instrumente u okviru trenutnog VFO-a dostupna četverostruko veća količina novca; napominje da su do kraja 2017. godine 24 države članice iskorištavale financijske instrumente, a ukupni programski doprinosi dodijeljeni financijskim instrumentima iznosili su gotovo 18,8 milijardi EUR (13,3 milijarde EUR na kraju 2016.), od čega je 14,2 milijarde EUR bilo iz ESIF-a; također napominje da je ukupno 5,5 milijardi EUR (otprilike 29 %) tih namijenjenih iznosa uplaćeno za financijske instrumente (3,6 milijardi EUR na kraju 2016.), uključujući 4,4 milijarde EUR iz ESIF-a; međutim, zabrinut je zbog toga što je tri godine nakon početka ovog VFO-a 1,9 milijardi EUR (samo 10,1 %) uplaćeno krajnjim primateljima (1,2 milijarde EUR na kraju 2016.), od čega je 1,5 milijardi EUR (10,5 %) bilo iz ESIF-a;

EFSU

10. Odbor ističe da je proračunsko tijelo povećalo jamstvo u okviru EFSU-a sa 16 milijardi EUR na 26 milijardi EUR, a ciljni opseg ulaganja s 315 milijardi EUR na 500 milijardi EUR te da je do kraja 2017. Grupa EIB-a sklopila ugovore u vrijednosti od 36,7 milijardi EUR (2016.: 21,3 milijarde EUR);

11. Odbor napominje da je, prema podacima Suda, 64 % ukupne vrijednosti ugovora EFSU-a koje je Grupa EIB-a sklopila do kraja 2017. bilo koncentrirano u šest država članica: Francuskoj, Italiji, Španjolskoj, Njemačkoj, Ujedinjenoj Kraljevini, Poljskoj;
12. Odbor poziva Komisiju da zajamči da upravljačka tijela EFSU-a prilikom sklapanja ugovorâ uzmu u obzir potrebu za ispravnom zemljopisnom ravnotežom te da o postignutom napretku izvješćuju Europski parlament;
13. Odbor izražava žaljenje zbog činjenice da je samo 20 % financiranja EFSU-a bilo namijenjeno projektima koji pridonose ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi na iste, dok je standardni portfelj EIB-a postigao prag od 25 %; poziva Komisiju da predloži održive mogućnosti financiranja i povoljno ulagačko okruženje kojima se odražavaju obveze i opći ciljevi Unije, s ciljem poticanja inovacija te gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije unutar Unije, kao i jačanja socijalne dimenzije ulaganja premošćivanjem investicijskog jaza u socijalnom sektoru i u pogledu sigurnosti infrastrukture;

S poštovanjem,

Ingeborg Gräßle
Predsjednica Odbora CONT

Inés Ayala Sender
Izjaviteljica za davanje razrješnice
Komisije