



*Commissie begrotingscontrole
De voorzitter*

11.8.2020

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: **Bijdrage namens de Commissie begrotingscontrole inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (2018/0135(CNS))**

Geachte heer [...],

De Commissie begrotingscontrole (CONT) heeft besloten een advies in briefvorm uit te brengen inzake bovengenoemd onderwerp.

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen.

Namens de Commissie begrotingscontrole zou ik u zeer erkentelijk zijn als u ervoor kunt zorgen dat in de resolutie van het Parlement rekening wordt gehouden met het standpunt en de overwegingen van onze commissie betreffende de genoemde punten.

Hoogachtend,

Monika Hohlmeier

SUGGESTIES

1. is verheugd over het door de Commissie gewijzigde voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie als onderdeel van haar herstelprogramma voor Europa om de impact van de COVID-19-pandemie op te vangen; is van mening dat de enorme gevolgen die deze pandemie heeft gehad een buitengewone EU-respons vergen en dat er een buitengewone hoeveelheid EU-middelen moet worden aangewend in aanvulling op de nationale begrotingsmiddelen;
2. is met name verheugd over de paradigmaverschuiving die erin wordt voorgesteld, waarbij aan de Europese Commissie toestemming wordt verleend om 750 miljard EUR op de kapitaalmarkten te lenen; steunt ook de tijdelijke verhoging van de maxima van de eigen middelen als een noodzakelijke voorwaarde om de toekomstige leenstrategie te bepalen, met name door het genereren van een scala van passiva die verschillende MFK-programma's bestrijken, waardoor gegarandeerd wordt dat de Unie uiterlijk vanaf 2028 de op de kapitaalmarkten geleende middelen zal kunnen aflossen; dringt erop aan dat de gerelateerde kosten van rente en aflossing van de hoofdsom van de lening worden geherfinancierd uit de begroting van de Unie buiten de MFK-maxima; dringt erop aan dat de aflossingsmethodologie transparant moet zijn, begrijpelijk en controleerbaar; dringt erop aan dat de aflossing moet worden gedaan volgens een duurzaam en transparant stelsel van nieuwe eigen middelen van de Europese Unie en geheel gedekt moet worden door de opbrengsten van de nieuwe eigen middelen van de Europese Unie, om de geloofwaardigheid en de haalbaarheid van het aflossingsplan te waarborgen; zo mogelijk moet al vóór 2028 begonnen worden met aflossen, naar gelang het economisch herstel van de EU om een onnodige last voor de volgende generatie te vermijden, alsmede onnodige bezuinigingen op de EU-begroting vanwege de aflossing; herinnert er nogmaals aan dat het Europees Parlement niet zal instemmen met het MFK 2021-2027 als er geen overeenstemming wordt bereikt over de hervorming van het stelsel van eigen middelen van de EU, onder meer door middel van de invoering van een nieuw pakket eigen middelen;
3. wijst erop dat de vastlegging van de opbrengsten van de leningen van de Unie in de EU-begroting als externe bestemmingsontvangsten zorgvuldig moet worden gecontroleerd door de Rekenkamer en door het Parlement in het kader van de kwijtingsprocedure in verband met de enorme financiële omvang ervan; benadrukt dat de omvang van deze leningsactiviteiten meer professionele expertise en administratieve capaciteit vergt met het oog op efficiënte lenings- en aflossingsoperaties, een zorgvuldig risicobeheer en toetsingskader om de betrouwbaarheid van de boekhoudkundige verslagen en een accurate waardering van de aangegane verplichtingen te waarborgen; benadrukt echter dat er tevens strikt moet worden toegezien op de controle van de beheerskosten; verzoekt dat het voortgangsverslag over het leningsplan wordt medegedeeld aan de begrotingsautoriteit met het oog op een zorgvuldige controle in het kader van de kwijtingsprocedure;
4. is van mening dat de noodzaak om de geloofwaardigheid en de duurzaamheid van de Next Generation aflossingscapaciteit te garanderen een extra argument is voor de sinds jaar en dag door het Parlement bepleite invoering, per 1 januari 2021, van nieuwe, EU-brede, ambitieuze en robuuste inkomsten versterkt, met name door stabiele, efficiënte en echte Europese eigen middelen, om de duurzaamheid van het Uniemodel van samenwerking tussen de lidstaten te handhaven, en om het Europese integratieproces te versterken en

verder te ontwikkelen, alsmede de beleidsdoelstellingen van de Unie en een hoog investeringspeil;

5. is verheugd over de drie nieuwe voorgestelde categorieën van eigen middelen, waaronder de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB), een aandeel van 20 % van de opbrengsten die gegenereerd worden door de EU-regeling voor de handel in emissierechten (ETS) en een nationale bijdrage die berekend wordt aan de hand van de hoeveelheid niet-gerecycleerd plastic verpakkingsafval in iedere lidstaat om op middellange termijn een EU-begroting te creëren die zelfvoorzienend is; verzoekt de Commissie met desbetreffende wetsvoorstellen te komen om deze nieuwe eigen middelen in te faseren met een wettelijk bindende termijn, een diepgaande analyse van hun grondslag, inningsmethoden met een schatting van de eraan gerelateerde inningskosten, en er tegelijk voor te zorgen dat controle hierop mogelijk is; benadrukt dat de toekomstige digitale belasting niet mag leiden tot administratieve rompslomp voor het mkb en dat de regels inzake de digitale belasting zo duidelijk en eenvoudig als mogelijk moeten zijn, onbureaucratisch en gemakkelijk toepasbaar in de praktijk;
6. herinnert eraan dat het van belang is dat de eigen middelen worden gebruikt om de politieke doelstellingen van de Europese Unie te verwezenlijken, met name om de mondiale uitdagingen van de klimaatverandering, sociale rechtvaardigheid en digitalisering aan te gaan;
7. wijst er echter op dat het Commissievoorstel geen effectbeoordeling bevat volgens de richtsnoeren voor betere wetgeving, wanneer de verwachte economische, milieu- of sociale effecten van een EU-actie waarschijnlijk aanzienlijk zullen zijn; verzoekt de Commissie meer informatie te verschaffen over de statistische gegevens die gebruikt zullen worden om de nieuwe eigen middelen te berekenen en innen; is van mening dat de beschikbaarheid van deze informatie zeer belangrijk is om te zorgen voor volledige controle alsmede verantwoordingsplicht; verzoekt dat deze effectbeoordeling of te verstrekken aanvullende informatie met name de effecten van nieuwe eigen middelen voor het mkb moeten analyseren;
8. herinnert er in dit verband aan dat het voorgestelde stelsel van eigen middelen de algemene lastendruk voor de EU-belastingbetaler niet mag verhogen, dat het moet voorkomen dat de kosten van de financiering van het herstel ten laste komen van de meest kwetsbaren en dat het moet leiden tot een proportionele verlaging van de bijdrage van de lidstaten aan de EU-begroting; is van mening dat het aandeel van de nieuwe eigen middelen een significante rol moet spelen aan de ontvangstenzijde van de EU-begroting en de bevordering van een eerlijke interne markt moet garanderen;
9. herhaalt dat het beheer van de huidige EU-ontvangsten verder moet worden verbeterd, met name door een vereenvoudigde toepassing van de btw en een stroomlijning van de ongelijkheden bij douanecontroles, om de mogelijkheden van fouten, onregelmatigheden en fraude ten nadele van de eigen middelen van de EU en de financiële belangen van de EU, terug te dringen;
10. vestigt de aandacht op de eis dat toekomstige eigen middelen die worden gegenereerd door de toepassing van EU-beleid en de handhaving van EU-verordeningen naar de EU-

begroting moeten vloeien, als principezaak, omdat zij een werkelijke inkomensbron van de EU vormen;

11. herhaalt dat het van belang is dat er zo spoedig mogelijk een einde wordt gemaakt aan het huidige stelsel van correcties en kortingen en in geen geval later dan het in het voorstel van de Commissie om uiterlijk 2025 alle kortingen af te schaffen, wat zal leiden tot een eenvoudiger, eerlijker, democratisch te verantwoorden en transparantere structuur van het stelsel van eigen middelen; dringt erop aan dat het stelsel en de toekenning van kortingen in de toekomst transparanter en inzichtelijker gemaakt wordt; herhaalt zijn standpunt over de inningskosten voor douanerechten, die tot 10 % moeten worden teruggebracht, zoals oorspronkelijk het geval was;
12. is van mening dat het voorgestelde EU-financieringssysteem complex zal blijven en voorwerp moet worden van meer democratische controle en verantwoordingsplicht op EU-niveau; dringt met dat oogmerk en in het kader van de herziening van de EU-Verdragen aan op wijziging van artikel 311 VWEU, om de rol van het Parlement in het besluitvormingsproces voor de goedkeuring van de aanstaande besluiten inzake de eigen middelen, te versterken.