



Comisia pentru control bugetar
Președinta

26.2.2021

Dlui Johan Van Overtveldt
Președinte
Comisia pentru bugete
BRUSSELS

Subiect: **Aviz referitor la orientările pentru procedura bugetară 2022 – Secțiunea III
2020/2265(BUI)**

Domnule președinte,

Comisia pentru control bugetar (CONT) recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, să țină seama de următoarele preocupări în elaborarea orientărilor Parlamentului European pentru procedura bugetară 2022.

Angajamentele restante (RAL)

1. Comisia CONT este preocupată de faptul că:
 - angajamentele restante (RAL) au continuat să crească, ajungând la 298,0 miliarde EUR la sfârșitul exercițiului 2019 (față de 281,2 miliarde EUR în 2018). În 2019, ele au corespuns cu 2,7 ani de credite de angajament cu o durată mai mare de un an, o creștere față de 2,3 ani în 2012, exercițiul corespondent din CFM anterior;
 - în 2019, angajamentele restante au atins un nivel record deoarece creditele de angajament au depășit în mod sistematic creditele de plată, iar nevoile de plată au fost amânate pentru CFM 2021-2027;
2. Comisia CONT subliniază că, în ultimii ani, nivelul creditelor de plată din bugetele anuale a fost cu mult sub plafonul CFM, ceea ce ar putea duce la creșterea nevoilor de plată în viitor, riscând să pună bugetul sub presiune; subliniază că volumul creditelor de plată restante va fi, în mare parte, regularizat în următorul CFM;
3. Comisia CONT atrage atenția asupra faptului că principalele riscuri financiare la care a fost expus bugetul Uniunii în 2019 au fost asociate cu operațiuni financiare sub formă de

împrumuturi acoperite direct de bugetul Uniunii (53,7 %) și cu operațiuni financiare acoperite de un fond de garantare al Uniunii (46,3 %); observă că, atunci când se iau în calcul și eventualele plăți viitoare legate de garanția FEIS (Fondul european pentru investiții strategice), cuantumul total al riscului la care este expus bugetul Uniunii a ajuns la 90,5 miliarde EUR până la sfârșitul anului 2019;

4. Comisia CONT invită, prin urmare Comisia să prezinte o imagine completă a expunerii bugetului UE în „Raportul anual privind garanțiile acoperite de la bugetul general”, inclusiv în ceea ce privește expunerea la riscul generat de Fondul de garantare al FEIS, precum și de toate operațiunile financiare viitoare aferente;
5. Comisia CONT evidențiază faptul că Uniunea a recurs într-o măsură tot mai mare la instrumente financiare și la garanții bugetare încredințate Grupului BEI; reamintește că, în prezent, operațiunile Grupului BEI care nu sunt finanțate de la bugetul Uniunii, dar care servesc aceleași obiective pe care le are și Uniunea nu intră sub incidența mandatului de audit al Curții; solicită insistent BEI să permită Curții să auditeze pe deplin regularitatea operațiunilor și activitățile de finanțare ale BEI;

Pandemia de COVID-19

6. Comisia CONT consideră că Parlamentul trebuie să fie implicat pe deplin în mobilizarea fondurilor Next Generation EU;
7. Comisia CONT ia act de creșterea cheltuielilor din bugetul UE dedicate strategiei vaccinale a Uniunii și altor acțiuni legate de răspunsul sanitar la pandemia de COVID-19, precum și pentru cercetare, finanțarea provenind de la Instrumentul pentru sprijin de urgență, de la BEI și din finanțări externe, inclusiv din contribuțiile suplimentare în valoare de 750 de milioane EUR pe care Comisia prevede să le colecteze de la statele membre; este, prin urmare, extrem de important ca Comisia să garanteze transparența deplină în ceea ce privește achiziția și distribuția vaccinurilor; subliniază că dezangajările în domeniul cercetării au atins 635 de milioane EUR în 2019, ele putând fi reutilizate în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar pentru a sprijini pregătirea și intervenția Europei în caz de criză sanitară;
8. Comisia CONT evidențiază că în 2020 și în anii următori, epidemia de COVID-19 va avea un impact semnificativ la nivel mondial, precum și implicații importante pentru bugetul Uniunii și, în acest sens, începând din 2020, punerea în aplicare a inițiativelor pentru un răspuns imediat al Uniunii va avea un impact asupra recunoașterii, evaluării sau reclassificării mai multor active și pasive din situațiile financiare ale Uniunii;
9. Comisia CONT invită Comisia să reevalueze, în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, dacă mecanismele existente pentru atenuarea expunerii bugetului UE la riscuri sunt suficiente și adecvate și să revizuiască nivelurile-țintă ale ratelor de provizionare ale fondurilor de garantare care acoperă garanțiile acordate de la bugetul UE; invită Comisia să asigure transparența, eficacitatea sistemelor de gestiune și control, acceptabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea cheltuielilor subiacente; subliniază că este necesar un sistem digital interoperabil de monitorizare și raportare pentru a urmări în mod sistematic și în timp real cheltuielile care decurg din bugetul Uniunii și beneficiarii finali ai finanțării (persoanele fizice), pentru a asigura respectarea standardelor de bună gestiune financiară;remarcă faptul că expunerea financiară ar trebui

să fie controlată cu atenție de către Curtea de Conturi și Parlament în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, având în vedere mărimea sumelor în cauză;

Absorbția la timp a fondurilor

10. Comisia CONT constată că, în 2019, rata globală de absorbție a fondurilor ESI (fondurile structurale și de investiții europene) a fost mai mică decât în exercițiul corespunzător din CFM anterior, că doar nouă state membre au avut rate de absorbție mai mari în CFM 2014-2020 decât în CFM anterior și că, în general, rata de absorbție în 2019 a rămas aproape identică cu cea din 2018;
11. Mai mult decât atât, Comisia CONT constată că, până la începutul exercițiului 2019, și anume la cinci ani de la începutul CFM 2014-2020, doar aproximativ 17 % din totalul fondurilor ESI angajate prin intermediul instrumentelor financiare în gestiune partajată au ajuns la destinatarii finali; invită Comisia să îmbunătățească sistemele de raportare și de gestionare a datelor și să sporească transparența și trasabilitatea acestor cheltuieli;
12. Comisia CONT invită Comisia să stabilească un plan de acțiune, inclusiv revizuirea foii de parcurs a Grupului BEI, prevăzând stimulente clare pentru absorbția eficace a fondurilor disponibile, și să ajute statele membre să găsească proiecte eligibile, cu o valoare adăugată europeană clară;

Conflictele de interese și statul de drept

13. Comisia CONT evidențiază că, începând cu luna august 2018, dispozițiile articolului 61 din Regulamentul financiar prevăd o definiție la largă a conflictelor de interese; insistă asupra responsabilității pe care o are Comisia de a se asigura că aceste dispoziții sunt puse în aplicare cu diligența necesară pe întreg teritoriul Uniunii și că toate formele de conflicte de interese sunt soluționate în mod eficient și eficace în cadrul procesului de execuție a bugetului Uniunii;
14. Comisia CONT este preocupată de pierderile financiare cauzate de deficiențele generalizate în ceea ce privește statul de drept într-o serie de state membre, care fac ca mecanismele existente de soluționare a plângerilor și de protecție să devină nule sau ineficace; invită Comisia să asigure protecția intereselor financiare ale Uniunii în toate dimensiunile sale și fără întârziere, pentru a preveni un impact negativ suplimentar asupra bugetului UE cu ajutorul mecanismului de condiționalitate;
15. reamintește Rezoluția Parlamentului European din 17 decembrie 2020, în care se subliniază că colegiitorii au convenit că Regulamentul privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii se aplică de la 1 ianuarie 2021 și va trebui să se aplice tuturor angajamentelor și plăților; îndeamnă Comisia, în calitate de gardian al tratatelor, să se asigure că regulamentul este pe deplin aplicabil de la data convenită de colegiitori și reamintește că numai Curtea de Justiție a Uniunii Europene poate anula regulamentul sau o parte a acestuia; afirmă că, în cazul în care un stat membru solicită anularea regulamentulului sau a unor părți ale acestuia, Parlamentul îi va apăra validitatea în fața Curții și se așteaptă ca Comisia să intervină pentru a sprijini poziția Parlamentului; subliniază că, în acest caz, Parlamentul va solicita Curții să lanseze o procedură accelerată; reamintește articolul 265 din TFUE și declară că este pregătit să îl aplice;

Resursele proprii

16. Comisia CONT ia act de schimbarea de paradigmă care a dus la autorizația acordată Comisiei Europene de a împrumuta în mod excepțional până la 750 de miliarde EUR de pe piețele de capital; insistă ca metodologia rambursărilor să fie transparentă, ușor de înțeles și supusă controlului; insistă ca rambursările să se efectueze printr-un sistem sustenabil și transparent de noi resurse proprii ale UE și să fie acoperite în totalitate de veniturile provenite din noi resurse proprii veritabile ale UE, pentru a garanta credibilitatea și fezabilitatea planului de rambursare;
17. Comisia CONT evidențiază, de asemenea, că înscrierea în bugetul UE ca venituri alocate externe a veniturilor generate de sumele împrumutate de Uniune trebuie să fie controlată cu atenție de către Curtea de Conturi și Parlament în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, având în vedere mărimea sumelor în cauză; subliniază că, având în vedere amploarea acestor acțiuni de împrumut, sunt necesare mai multe competențe profesionale și capacități administrative, pentru ca operațiunile de împrumut și de rambursare să fie eficiente, un cadru special pentru gestionarea și controlul riscurilor, prin care să se garanteze fiabilitatea înregistrărilor contabile, precum și o estimare exactă a datoriilor generate; subliniază totuși că trebuie supravegheat cu strictețe controlul costurilor de gestiune; solicită ca raportul privind progresele înregistrate în realizarea planului de împrumut să fie comunicat autorității pentru control bugetar, pentru a fi examinat în mod corespunzător în cadrul procedurii de descărcare de gestiune;
18. Comisia CONT insistă în acest context asupra faptului că sistemul propus de resurse proprii nu ar trebui să crească sarcina fiscală globală pentru contribuabilii europeni, ar trebui să evite plasarea sarcinii aferente finanțării măsurilor de redresare asupra celor mai vulnerabili și ar trebui să ducă la o reducere a contribuțiilor naționale la bugetul UE bazate pe VNB; consideră că cota resurselor proprii noi și autentice ar trebui să contribuie în mod semnificativ la veniturile bugetului UE și să garanteze promovarea unei piețe interne juste.

Cu deosebită considerație,

Monika Hohlmeier
Președinta Comisiei CONT

Joachim Kuhs
Raportor pentru descărcarea de gestiune
a Comisiei