



*Commissie begrotingscontrole
De voorzitter*

29.9.2021

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: **Advies van de Commissie begrotingscontrole aan de Begrotingscommissie over het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (2021/0227(BUD))**

Geachte voorzitter,

De Commissie begrotingscontrole (CONT) verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. onderstreept dat de financiële belangen van de Unie moeten worden beschermd overeenkomstig de algemene beginselen die zijn verankerd in de verdragen van de Unie, met name de waarden in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer, zoals verankerd in artikel 317 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en in Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (het Financieel Reglement);
2. benadrukt dat de beginselen van de rechtsstaat, zoals de goede werking van de autoriteiten die de begroting van de Unie uitvoeren, een effectieve rechterlijke toetsing door onafhankelijke rechtbanken, de goede werking van het onderzoek en de openbare vervolging van fraude of corruptie in verband met de begroting, gelijke toegang van alle geledingen van de samenleving tot EU-subsidies en de eerlijke en onpartijdige verdeling ervan, essentiële voorwaarden zijn voor de naleving van het beginsel van goed financieel beheer en voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie; herinnert tevens aan het belang van publieke controle op de werking van de rechtsstaat met het oog op het waarborgen van transparantie, mediavrijheid en pluralisme en de bescherming van klokkenluiders; benadrukt het belang van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen

conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting, en met name van de preventieve werking ervan bij een strikte toepassing door de Commissie;

3. benadrukt dat de EU-fondsen in gelijke mate ten goede moeten komen aan mannen en vrouwen en dat gelijke kansen als horizontaal beginsel moeten worden bevorderd op alle gebieden die uit de EU-begroting worden gefinancierd; merkt op dat bij slechts 21,7 % van de EU-programma's in de laatste meerjarige EU-begroting voor de periode 2014-2020 gendergerelateerde indicatoren zijn gehanteerd; dringt er bij de Commissie op aan een methode toe te passen voor de toepassing van gendermainstreaming in de EU-begroting voor 2021-2027;
4. herinnert aan de conclusies van de Rekenkamer in haar speciaal verslag 15/2019 dat de personeelsinkrimping van 2014 de gewenste kostenbesparingen heeft opgeleverd, maar negatieve gevolgen heeft gehad voor het personeel, en dat "de tevredenheid van de personeelsleden sterk is afgenomen en het ziekteverzuim is toegenomen"; wijst erop dat de arbeidsvoorwaarden voor het huidige personeel minder gunstig zijn geworden, wat een negatief effect heeft op de aanwerving, de ondervertegenwoordiging van sommige landen en de vergrijzing van het personeelsbestand; is derhalve fel gekant tegen het niet op schrift gestelde beginsel van "stabiele personeelsbezetting", dat nieuwe bezuinigingen zou kunnen inhouden; verzoekt de Commissie het personeelsbestand van de EU-instellingen geleidelijk uit te breiden in overeenstemming met de nieuwe behoeften en beleidsdoelstellingen;

Nieuwe uitdagingen

5. wijst in verband met de verhoging van de EU-middelen via de herstel- en veerkrachtfaciliteit op het bijzondere belang van fraudebestrijdings- en controleinstanties en -organen op EU- en nationaal niveau; herinnert eraan dat het belangrijk is om de samenwerking tussen de EU-instellingen, het EOM, OLAF, de EU-agentschappen – met name Europol en Eurojust – en de nationale autoriteiten te stimuleren, te ondersteunen en te versterken teneinde fraude en corruptie doeltreffender op te sporen en aan te pakken, overlapping van taken te voorkomen en de uitwisseling van relevante, consistente en complete informatie te bevorderen; herinnert eraan dat er in de toekomstige begrotingen meer middelen moeten worden uitgetrokken voor de Europese Rekenkamer, het EOM, OLAF, het Europees Parlement en de betrokken EU-agentschappen;

Europese Rekenkamer

6. wijst met nadruk op de nieuwe taken van de Rekenkamer en op de noodzaak dat de Rekenkamer in staat moet worden gesteld haar mandaat en de nieuwe controletaken met passende middelen ten uitvoer te leggen, gezien de uitdagingen van zowel NGEU als het MFK; aangezien een grondig inzicht in de besteding van 672 miljard EUR van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, bovenop de gebruikelijke auditwerkzaamheden, de hoogste prioriteit heeft, benadrukt het Parlement dat het krachtige steun verleent aan de voorgestelde wijziging van de personeelsformatie van de Rekenkamer, waarbij het aantal personeelsleden met 20 vaste en 20 tijdelijke posten wordt uitgebreid, met een overeenkomstige verhoging van de begroting van de instelling met 1 875 225 EUR;

Europees Openbaar Ministerie (EOM)

7. betreurt dat de voor 2022 voorgestelde financiering slechts een marginale verbetering is ten opzichte van de begrotingstoewijzing voor 2021; merkt op dat er een aanzienlijke verhoging nodig is, onder meer voor extra personeel, opdat het EOM zijn taken naar behoren kan uitvoeren en de bescherming van de financiële belangen van de Unie kan waarborgen; steunt een verhoging van de begroting van het EOM met 20 683 496 EUR en de toekenning van in totaal 76 extra tijdelijke functionarissen om het EOM in staat te stellen zijn mandaat te vervullen en het snel toenemende aantal zaken te behandelen; benadrukt met name de dringende behoefte aan extra casusanalisten (7 AD en 3 AST), financiële onderzoekers (8 AD en 1 AST), 24 AD en 4 AST voor de ondersteuning van het college en de 15 permanente kamers en de Europese aanklagers, alsmede 10 AD en 2 AST voor IT en veiligheid;

Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)

8. is er vast van overtuigd dat, om een adequaat toezicht en een adequate controle te waarborgen, OLAF moet worden versterkt met begrotingsmiddelen en personeel, zodat het zijn taken op het gebied van preventie en onderzoek volledig kan uitvoeren, niet in de laatste plaats in de lidstaten die niet deelnemen aan het EOM; wijst er nogmaals op dat het Parlement gekant is tegen de personeelsreductie bij OLAF als gevolg van naar het EOM overgehevelde posten, wat voor OLAF tegen 2023 tot een vermindering van in totaal 45 posten zal leiden; dringt er bij de Commissie op aan de gevolgen van het overhevelen van posten te verzachten en OLAF in het licht van de toenemende werklast in verband met de controle op het gebruik van de stijgende EU-middelen te versterken met 59 AD en 10 000 000 EUR;

Financieel beheer

9. is ingenomen met de publicatie van het geïntegreerde pakket financiële verslaglegging en verantwoording, dat uitgebreide informatie bevat over de uitvoering, de prestaties, de resultaten, het financieel beheer en de bescherming van de EU-begroting in 2020;
10. is ingenomen met de recente publicatie van de langetermijnraming van toekomstige in- en uitstromen op de EU-begroting 2021-2027, de eerste langetermijnraming die is gepubliceerd na de vaststelling van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 en NextGenerationEU, overeenkomstig de vereisten van artikel 247, lid 1, onder c), van het Financieel Reglement;
11. benadrukt dat de betalingen voor de duur van het MFK 2021-2026 naar verwachting 1 199,7 miljard EUR zullen bedragen; merkt echter op dat, in combinatie met NextGenerationEU (buiten de MFK-maxima), de betalingen naar verwachting sterk zullen worden vervroegd naar de periode 2021-2024, voor een jaarlijks gemiddelde van 247 miljard EUR;
12. wijst op de oproepen van de Rekenkamer met betrekking tot het cohesiebeleid, het gemeenschappelijk landbouwbeleid en onderzoek om de complexiteit ervan te verminderen en verdere vereenvoudigingsmaatregelen toe te passen, zonder hun werking en het gezond financieel beheer van de EU-begroting in gevaar te brengen; wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat het foutenpercentage hoger is op uitgaventerreinen met een hoog risico als gevolg van complexe regels; verzoekt de Commissie eenvoudige, duidelijke, stabiele en geharmoniseerde regels vast te stellen

voor de verschillende fondsen en programma's, de buitensporige administratieve lasten te verminderen, beter gebruik te maken van moderne technologieën en efficiëntere en doeltreffendere controles in te voeren;

Niet-afgewikkelde begrotingsvastleggingen (RAL)

13. stelt met grote bezorgdheid vast dat het niveau van de RAL eind 2020 verder is gestegen tot 302,6 miljard EUR; neemt kennis van het feit dat volgens de Commissie de stijging van het niveau van de RAL in de afgelopen jaren voornamelijk te wijten is aan de vrijmakingsregel in het cohesiebeleid (de zogeheten "N+3-regel"), de gevolgen van de inflatie en de toename van de omvang van de EU-begroting en de daarmee samenhangende kloof tussen vastleggingen en betalingen;
14. wijst erop dat volgens de langetermijnprognoses van de Commissie het niveau van de RAL aan het eind van dit MFK nominaal met 4,8 % zal stijgen, met tijdelijke pieken in 2022-2023 als gevolg van NextGenerationEU, maar dat bij een vergelijking in constante prijzen de RAL mogelijk zouden kunnen afnemen met 7,0 % tussen het niveau aan het begin van 2021 en de prognose voor eind 2027;
15. verzoekt de Commissie actief te blijven toezien op de uitvoering van de begroting en de ontwikkeling van de RAL, en het Europees Parlement regelmatig op de hoogte te houden, met name in het verslag over de langetermijnraming van toekomstige in- en uitstromen op de EU-begroting;

Programmaverklaringen van de operationele uitgaven bij de begroting

16. is ingenomen met de programmaverklaringen van de operationele uitgaven bij de algemene begroting van de Europese Unie, die overeenkomstig artikel 41, lid 3, onder h), van het Financieel Reglement informatie verstrekken over elk van de uitgavenprogramma's;
17. verzoekt de Begrotingscommissie om, in overleg met de sectorale commissies van dit Parlement, een sterk op resultaatgerichte cultuur te bevorderen, die gericht is op een optimaal gebruik van de middelen, het analyseren van de oorzaken die tot slecht presterende programma's leiden en het aandringen op maatregelen ter verbetering van de absorptie en de prestaties;

Prestatieverslag

18. is ingenomen met de mededeling van de Commissie over het prestatiekader van de EU-begroting in het kader van het MFK 2021-2027, waarin zij haar toezegging om verdere verbeteringen door te voeren nader toelicht; is verheugd dat de Commissie de reeks indicatoren heeft gestroomlijnd door ze te beperken tot de meest relevante indicatoren, waardoor het kader toegankelijker is geworden en de administratieve lasten zijn verminderd;
19. onderkent het werk dat de Commissie heeft verricht om een reeks indicatoren van hoge kwaliteit voor de nieuwe programma's vast te stellen; neemt kennis van het feit dat het totale aantal indicatoren is teruggebracht van meer dan 1 100 in de periode 2014-2020 tot ongeveer 700 voor 2021-2027;

20. verzoekt de Commissie haar beheer van de gegevenskwaliteit te blijven verbeteren en de risico's te beperken door een degelijk kader voor de controle van de gegevenskwaliteit te ontwikkelen en haar systemen voor de opslag en uitwisseling van prestatiegegevens, zowel binnen de Commissie als met externe belanghebbenden, te moderniseren;

Tijdige absorptie

21. verzoekt de Commissie de nationale autoriteiten van de lidstaten passende technische bijstand te verlenen, zodat zij de toegewezen bedragen kunnen absorberen en kunnen gebruiken voor duurzame en doelgerichte projecten; verzoekt de Commissie de nauwkeurigheid van de betalingsprognoses te verbeteren en lering te trekken uit de ervaringen die in de vorige programmeringsperiode zijn opgedaan, teneinde de tijdige absorptie van EU-middelen te waarborgen;

Behoeft aan meer digitalisering, harmonisatie en interoperabiliteit op alle uitgaventerreinen

22. beklemtoont dat er al lang meer digitalisering, interoperabiliteit en harmonisering van de verslaglegging, monitoring en controles in de EU had moeten zijn en dat dit onontbeerlijk is gezien de grensoverschrijdende aard van misbruik, fraude, onrechtmatige toe-eigening, belangenconflicten, dubbele financiering en andere systemische problemen;
23. roept de Commissie op het grootste belang te blijven hechten aan goed financieel beheer van de Uniebegroting, met name door het invoeren van meerjarige controlestrategieën voor het voorkomen, opsporen en corrigeren van fouten, alsook zorgvuldig toezicht te blijven houden op de uitvoering van de Uniebegroting en onmiddellijk stappen te nemen om fouten te corrigeren en door lidstaten, tussenpersonen of eindbegunstigden onjuist uitgegeven middelen terug te vorderen;
24. onderstreept hoe belangrijk het is de begroting van de Unie en NGEU beter te beschermen tegen fraude en onregelmatigheden; is ingenomen met de invoering van gestandaardiseerde maatregelen voor het verzamelen, vergelijken en combineren van informatie en cijfers over de eindbegunstigden van Uniefinanciering, met inbegrip van de uiteindelijke begunstigden bij de ontvangers en contractanten; verzoekt de Commissie toe te zien op de volledige toepassing van deze nieuwe maatregelen op alle niveaus van begrotingsuitvoering en nauwlettend de doeltreffendheid ervan in de gaten te houden om eventuele fraude op te sporen;

Trustfondsen

25. benadrukt dat trustfondsen alleen moeten worden opgericht als het gebruik hiervan gerechtvaardigd is en de vereiste actie niet via andere, bestaande financieringskanalen kan worden gerealiseerd; verzoekt de Commissie daarnaast te overwegen om in overeenstemming met het beginsel van eenheid van de begroting een einde te maken aan trustfondsen die niet in staat zijn een bijdrage van andere donoren aan te trekken of geen toegevoegde waarde bieden vergeleken met de "traditionele" externe instrumenten van de Unie; is van oordeel dat de werking en de verantwoordingsplicht van de trustfondsen van de Unie het best tot hun recht komen door ze als onderdeel van de

algemene begroting van de Unie op transparante wijze te beheren;

Eigen middelen

26. neemt kennis van het feit dat volgens ramingen van de Commissie de eigen middelen die nodig zijn voor de financiering van de begroting 2022 1,05 % van het totale bni uitmaken; wijst erop dat het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Unie worden toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten, niet hoger mag liggen dan 1,40 % van de som van de bni's van alle lidstaten (eigenmiddelenplafond); herinnert eraan dat dit plafond tijdelijk met 0,6 procentpunten wordt verhoogd, uitsluitend om alle verplichtingen van de Unie te dekken voor de toewijzing van de middelen die nodig zijn om de gevolgen van de COVID-19-crisis aan te pakken;
27. merkt op dat de vastlegging van de opbrengsten van de leningen van de Unie in de EU-begroting als externe bestemmingsontvangsten zorgvuldig moet worden gecontroleerd door de Rekenkamer en door het Parlement in het kader van de kwijtingsprocedure in verband met de enorme financiële omvang ervan; benadrukt dat de omvang van deze leningsactiviteiten meer professionele expertise en administratieve capaciteit vergt met het oog op efficiënte lenings- en aflossingsoperaties, een zorgvuldig risicobeheer en toetsingskader om de betrouwbaarheid van de boekhoudkundige verslagen en een accurate waardering van de aangegane verplichtingen te waarborgen; benadrukt echter dat er tevens strikt moet worden toegezien op de controle van de beheerskosten; verlangt dat het voortgangsverslag over het leningsplan tijdig wordt voorgelegd aan de begrotingsautoriteit met het oog op een zorgvuldige controle in het kader van de kwijtingsprocedure;

Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)

28. neemt nota van het Speciaal verslag van de Rekenkamer 08/2021 getiteld "Ondersteuning van het beheer van de buitengrenzen door Frontex: tot nog toe onvoldoende doeltreffend" en van de aanbevelingen aan Frontex die door het agentschap zijn aanvaard met deadlines van medio tot eind 2022; verzoekt de Commissie te waarborgen dat de aanbevelingen van de Rekenkamer zonder onnodige vertraging volledig worden uitgevoerd en dat de uitgaven van Frontex volledig in overeenstemming zijn met de beginselen van gezond financieel beheer; herinnert eraan dat tijdens het laatste begrotingsoverleg is overeengekomen dat de Commissie versterkte controlefuncties met betrekking tot de agentschappen uitoefent; verzoekt de Commissie en het Agentschap daarom om, in nauwe samenwerking met het Parlement in het kader van de kwijtingsprocedure, uiteen te zetten hoe de vastgestelde tekorten, met inbegrip van aanwerving en aanbestedingen, zullen worden weggewerkt op de begroting 2022; stelt voor om een deel van de begroting van Frontex in de reserve te plaatsen totdat de vastgestelde tekorten naar behoren zijn opgelost; benadrukt dat de reserve geen belemmering mag vormen voor de uitvoering van de taken van Frontex in het kader van zijn nieuwe mandaat; verzoekt de Commissie en Frontex de nodige aandacht te besteden aan de resoluties van het Parlement over de kwijting voor de uitvoering van de begroting van Frontex voor 2019 en te zorgen voor een duidelijke en transparante verdeling van de verantwoordelijkheden;

Europese Raad en Raad

29. betreurt de moeilijkheden die tot op heden herhaaldelijk in de kwijtingsprocedures van de Raad zijn ondervonden als gevolg van een gebrek aan medewerking van de Raad; herhaalt dat de samenwerking tussen de instellingen in het kader van de kwijtingsprocedure moet worden verbeterd door middel van een memorandum van overeenstemming; wijst erop dat het huidige standpunt van de Raad een negatief signaal afgeeft aan de burgers van de Unie met betrekking tot de transparantie en democratische verantwoordingsplicht in verband met de begroting van de Unie;

Vorbereidende werkzaamheden voor een nieuwe antiwitwasautoriteit

30. merkt op dat het voorstel tot oprichting van de antiwitwasautoriteit (AMLA) als gedecentraliseerd orgaan in 2023 essentiële voorbereidende werkzaamheden noodzakelijk maakt, die reeds volgend jaar moeten plaatsvinden en naar behoren in aanmerking moeten worden genomen in het besluit over de begroting 2022, zonder afbreuk te doen aan de financiering van bestaande programma's.

Hoogachtend,

Monika Hohlmeier
Voorzitter CONT

Joachim Kuhs
Rapporteur voor de kwijting aan de Commissie
voor het begrotingsjaar 2019