



*Költségvetési Ellenőrző Bizottság  
Elnök*

22.2.2022

Johan Van Overtveldt  
Elnök  
Költségvetési Bizottság  
BRÜSSZEL

Tárgy: **Vélemény a 2023. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról – III. szakasz 2021/2226(BUI)**

Tisztelt Elnök Úr!

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság (CONT) felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy a 2023. évi költségvetési eljárásra vonatkozó európai parlamenti iránymutatások kidolgozásakor vegye figyelembe az alábbi aggályokat:

***Fennálló kötelezettségvállalások (RAL) és pénzügyi kitétség***

1. a CONT bizottság aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a fennálló kötelezettségvállalások tovább nőttek, és 2020 végére 303,2 milliárd EUR-t tettek ki (szemben a 2019. évi 298 milliárd EUR-val); hangsúlyozza, hogy a fennálló kötelezettségvállalások összege, amely két teljes év kifizetési előirányzatnak felel meg, kockázatot jelenthet a költségvetés jövőbeli zökkenőmentes működésére nézve;
2. tudomásul veszi, hogy a Bizottság hosszú távú előrejelzése szerint, amely nem tartalmazza a Next Generation EU (NGEU) eszközt, a fennálló kötelezettségvállalások összegének 2027-ig viszonylag stabilan ezen a magas szinten kell maradnia; kiemeli, hogy a fennálló kötelezettségvállalások emelkedni fognak, ha a 2016–2020-as időszakhoz hasonlóan a kötelezettségvállalások magasak maradnak, és a kifizetési kérelmek a végrehajtás késedelméi miatt a vártnál alacsonyabbak;
3. felhívja a figyelmet arra, hogy az uniós költségvetés függő kötelezettségeinek való teljes kitétsége a 2019 végi 90,5 milliárd EUR-ról 2020 végére 131,9 milliárd EUR-ra nőtt, ami 46%-os növekedést jelent; kiemeli, hogy ez szinte teljes egészében a szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatokat mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE eszköz) bevezetésének tudható be;

4. megjegyzi, hogy az NGEU eszköz az elkövetkező években jelentősen, (2018-as árakon) 750 milliárd EUR-val növeli az uniós költségvetés teljes kitéttiségét; kiemeli, hogy az NGEU és a SURE eszköz bevezetése következtében az uniós költségvetés kitéttisége jelentősen, mintegy 940 milliárd EUR-val fog nőni; úgy véli, hogy a pénzügyi kitéttiséget a Számvevőszéknek és a Parlamentnek gondosan ellenőriznie kell a mentesítési eljárás során, tekintettel azok jelentős nagyságrendjére;

### ***Feltételrendszer***

5. aggodalmát fejezi ki a számos tagállamban általánossá vált jogállamisági hiányosságok okozta pénzügyi veszteség kapcsán, amely hiányosságok miatt a meglévő panaszkezelési és védelmi mechanizmusok kiüresednek vagy hatástalanná válnak; emlékeztet, hogy következetesen és kellő időben kell alkalmazni az uniós költségvetés védelmét szolgáló valamennyi eszközt, ideértve a technikai támogatást, a visszatartási arányokat, a kifizetések megszakítását és felfüggesztését, valamint a kötelezettségsegési eljárást is; emlékeztet, hogy alkalmazásuk késedelme jogi aggályokat vetett fel; felhívja a Bizottságot, hogy haladéktalanul biztosítsa az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét minden tekintetben, és azonnal aktiválja a feltételrendszert az uniós költségvetésre gyakorolt további negatív hatások megelőzése érdekében;
6. emlékeztet, hogy a költségvetés védelme nagyban függ a nemzeti irányítási és ellenőrző hatóságok megbízhatóságától az elszámoltathatóság és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosítása terén; hangsúlyozza, hogy a tagállamoktól gyűjtött és összesített adatok minőségén és teljességén alapul a Bizottság pénzügyi döntéseinek túlnyomó többsége;

### ***Az esb-alapok időben történő felhasználása***

7. megjegyzi, hogy a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben az esb-alapok felhasználási sebessége elmaradt az előző többéves pénzügyi kerettől, mivel az átlagos kumulatív felhasználás 2020 végére csak 55%-ot, 2021. október végére pedig 65%-ot ért el; kiemeli, hogy a tagállamok között jelentős különbségek vannak a felhasználás terén; aggodalommal állapítja meg, hogy 2020 végén az esb-alapok 209 milliárd EUR összegű lekötött és 2023 végéig felhasználandó forrással rendelkeztek, és hogy az időbeli nyomás azzal a kockázattal jár, hogy e források nem mindegyike kerül felhasználásra; felhívja a Bizottságot, hogy a felhasználási arány növelése és a tagállamok közötti bevált gyakorlatok kidolgozása érdekében indítsa újra a végrehajtás javításával foglalkozó munkacsoportot (TFBI);
8. emlékeztet, hogy 2023 lesz az utolsó n+3 referencia-időszak a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben az esb-alapok tekintetében, és hogy a Bizottságnak ellenőriznie kell és meg kell határoznia a kohéziós programok törölt kötelezettségvállalási előirányzatainak összegét; hangsúlyozza, hogy egyértelmű áttekintésre van szükség a megfelelő kifizetési előirányzatokról, hogy azok tükrözzék a 2023. évi uniós költségvetés szükségleteit; hangsúlyozza, hogy a tagállamok tényleges kifizetési igényeinek felmérése érdekében a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében biztosított előirányzatokkal párhuzamosan gondosan elemezni kell a megosztott irányítású alapok felvevőképességét;

## ***Digitalizáció, adatbányászat és csalás elleni küzdelem***

9. megjegyzi, hogy biztosítani kell az irányítási és kontrollrendszerek átláthatóságát és eredményességét, az elszámolások elfogadhatóságát, valamint a mögöttes kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét; hangsúlyozza, hogy interoperábilis digitális nyomkövetési és jelentéstételi rendszerre van szükség az uniós költségvetésből származó kiadások és a finanszírozás végső kedvezményezettjei (természetes személyek) szisztematikus és valós idejű nyomon követéséhez a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás normáinak való megfelelés biztosítása érdekében; hangsúlyozza, hogy a rendszernek lehetővé kell tennie az ugyanazon végső kedvezményezettre vagy tényleges tulajdonosra vonatkozó valamennyi egyedi kifizetés egyetlen összegben történő összesítését;
10. hangsúlyozza a Bizottsághoz intézett határozott és ismételt kérését, hogy biztosítsa az uniós költségvetés védelmét azáltal, hogy általánosan és szisztematikusán használja a digitális és automatizált jelentéstételi, nyomon követési és ellenőrzési rendszereket; megjegyzi, hogy ennek magában kell foglalnia az összes uniós programból származó pénzeszközök kedvezményezettjeire vonatkozó kötelező, egységes és interoperábilis adatbázis létrehozását, de nem korlátozódhat csak arra; kiemeli, hogy egy ilyen integrált és interoperábilis rendszernek arra kell épülnie, hogy valamennyi kedvezményezett egyedi azonosítóval rendelkezzen, amely magában foglalja a végső kedvezményezettekhez vonatkozó információkat is, és az Unió pénzügyeinek lehető legjobb védelme érdekében automatikusan biztosítani kell továbbá az olyan rendszerek használatát, mint az ARACHNE adatbányászati eszköz;
11. megjegyzi, hogy ez a digitalizálás már régóta esedékes és elengedhetetlen a pénzeszközökkel való visszaélések, a csalások, a hűtlen kezelés, az összeférhetlenségek, a kettős finanszírozás és egyéb rendszerszintű problémák határokon átnyúló jellege miatt; kéri, hogy az egységes adatbányászati eszköz legyen könnyen kereshető és elérhető az OLAF, az Európai Ügyészség és a Bizottság számára, annak érdekében, hogy erősítsék az uniós költségvetés és a NextGenerationEU védelmét a szabálytalanságokkal, a csalással és az összeférhetlenséggel szemben;
12. megismétli, hogy uniós és tagállami szinten is növelni kell az erőfeszítéseket a csalás elleni küzdelemben, szoros együttműködésben az EPPO-val és az OLAF-fal; hangsúlyozza az Európai Ügyészség szerepét az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalások és egyéb bűncselekmények kivizsgálásában és büntetőeljárás alá vonásában; emlékeztet annak fontosságára, hogy megfelelő pénzügyi és emberi erőforrásokkal lássák el az Európai Ügyészséget és az OLAF-ot;
13. felhívja a Bizottságot, hogy dolgozzon ki módszertant, és növelje az utólagos ellenőrzések és helyszíni vizsgálatok számát a NGEU forrásainak felhasználása és a tagállamok helyreállítására gyakorolt hatásuk tekintetében;

## ***Horizontális kérdések***

14. megismétli, hogy egyszerűsíteni kell a szabályokat és eljárásokat, kötelező képzéseket és gyakorlati információkat kell kidolgozni a kérelmezők, különösen az új kérelmezők számára, valamint javítani kell a kkv-knak, a hasznosító vállalkozásoknak, az induló innovatív vállalkozásoknak, az igazgatási és kifizető ügynökségeknek és minden más

érintett érdekelt félnek nyújtott segítséget és iránymutatásokat;

15. emlékeztet, hogy a Parlament a kutatás területén 486 millió EUR összegű visszavont kötelezettségvállalás 2022-ben történő igénybevételét kérte annak érdekében, hogy azokat a költségvetési rendelet 15. cikkének (2) bekezdésével összhangban újra fel lehessen használni; elvárja, hogy hasonló összegeket bocsássonak rendelkezésre és igényeljenek, ezáltal további forrásokat biztosítva többek között az egészségügyi kutatás előmozdítására irányuló tevékenységek finanszírozására;
16. hangsúlyozza a teljesítményjelentés és az ellenőrzés fokozott fontosságát, beleértve a tömör és érdemi mutatók kiválasztását, a célok és mérföldkövek egyértelmű meghatározását, valamint a pontos nyomon követést és jelentéstételt, különösen a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a megreformált közös agrárpolitika új teljesítési modelljei fényében;
17. felhívja a Bizottságot, hogy az elkülönített források elosztása során továbbra is mozgósítsa elő a nemek közötti egyensúlyt és a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő költségvetés-tervezést; üdvözli a Bizottság által a nemek közötti egyenlőség érvényesítésére szolgáló módszertan kidolgozása terén elért eredményeket, amelyek célja, hogy a nemek közötti egyenlőség szempontja valamennyi releváns szakpolitikai területbe beépüljön;
18. felhívja a Bizottságot, hogy gondosan ellenőrizze, hogy harmadik szervezetek, azok kapcsolt jogalanyai és/vagy természetes személyek mire használják fel az uniós forrásokat, nehogy pénzeszközök társuljanak vagy kapcsolódjanak terrorista cselekményeket és/vagy vallási és politikai radikalizálódást kiváltó vagy azokban megnyilvánuló tevékenységekhez; gondoskodjon arról, hogy a terrorista szervezetekkel kapcsolatban álló, azokhoz kapcsolódó vagy azokat támogató személyek vagy csoportok ne részesülhessenek uniós finanszírozásban; biztosítsa, hogy ezeket az uniós forrásokat proaktívan visszafizettessék, az érintett kedvezményezetteket pedig kizárják a jövőbeli uniós finanszírozásból;

Tisztelettel:

Monika Hohlmeier

Olivier Chastel

a CONT bizottság elnöke  
felelős előadó

a Bizottság mentesítéséért