



Budgetkontrollutskottet
Ordföranden

22.2.2022

Johan Van Overtveldt
Ordförande
Budgetutskottet
BRYSSEL

Ärende: **Yttrande över riktlinjerna för budgeten 2023 – Avsnitt III 2021/2226(BUI)**

Till ordföranden

Budgetkontrollutskottet (CONT) uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott beakta följande vid utarbetandet av Europaparlamentets riktlinjer för budgetförfarandet för 2023.

Utestående åtaganden och finansiell exponering

1. CONT-utskottet noterar med oro att de utestående åtagandena fortsatte att öka under 2020 och uppgick till 303,2 miljarder EUR vid utgången av 2020 (jämfört med 298 miljarder EUR 2019). CONT-utskottet understryker att ett belopp för utestående åtaganden som motsvarar två hela år av betalningsbemyndiganden kan utgöra en risk för en väl fungerande budget i framtiden.
2. CONT-utskottet noterar att enligt kommissionens långsiktiga prognoser, som inte omfattar instrumentet Next Generation EU, bör beloppet för utestående åtaganden förbli relativt stabilt på denna höga nivå fram till 2027. CONT-utskottet betonar att de utestående åtagandena kommer att öka om, liksom under 2016–2020, åtagandena förblir höga och betalningsansökningarna är lägre än väntat på grund av förseningar i genomförandet.
3. CONT-utskottet uppmärksammar att EU-budgetens totala exponering för ansvarsförbindelser ökade från 90,5 miljarder EUR i slutet av 2019 till 131,9 miljarder EUR i slutet av 2020, dvs. en ökning med 46 %. CONT-utskottet betonar att detta nästan helt berodde på införandet av det europeiska instrumentet för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE-instrumentet).
4. CONT-utskottet noterar att instrumentet Next Generation EU avsevärt kommer att öka EU-budgetens totala exponering med upp till 750 miljarder EUR (i 2018 års priser) under de kommande åren. CONT-utskottet betonar att på grund av införandet av

instrumenten Next Generation EU och SURE kommer EU-budgetens exponering att öka avsevärt, med så mycket som omkring 940 miljarder EUR. CONT-utskottet anser att den finansiella exponeringen, på grund av att den är så omfattande, bör kontrolleras noggrant av revisionsrätten och av parlamentet under ansvarsfrihetsförfarandet.

Villkorlighetsmekanismen

5. CONT-utskottet är bekymrat över den ekonomiska förlust som har orsakats av generella brister när det gäller rättsstatsprincipen i ett antal medlemsstater, vilket gör befintliga klagomåls- och skyddsmekanismer ogiltiga eller ineffektiva. CONT-utskottet påminner om att alla instrument för att skydda EU:s budget, som inbegriper tekniskt stöd, avdragssatser, avbrott och betalningsinställelser samt överträdelseförfarandet, måste tillämpas konsekvent och i god tid. CONT-utskottet påminner om att förseningar i deras tillämpning har lett till rättsliga problem. CONT-utskottet uppmanar kommissionen att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen i alla dimensioner och utan dröjsmål, och att omedelbart aktivera villkorlighetsmekanismen för att förhindra ytterligare negativa konsekvenser för EU:s budget.
6. CONT-utskottet påminner om att skyddet av budgeten i hög grad är beroende av tillförlitligheten hos de nationella förvaltnings- och revisionsmyndigheterna för att säkerställa ansvarsskyldighet och sund ekonomisk förvaltning. CONT-utskottet betonar att kvalitet och fullständighet hos insamlade och aggregerade uppgifter från medlemsstaterna utgör grunden för en stor majoritet av kommissionens finansiella beslut.

Utnyttjande i tid av ESI-fonderna

7. CONT-utskottet noterar att utnyttjandetakten för ESI-fonderna inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020 släpar efter i förhållande till den föregående fleråriga budgetramen, eftersom det genomsnittliga kumulativa utnyttjandet endast hade nått 55 % i slutet av 2020 och 65 % i slutet av oktober 2021. CONT-utskottet betonar att det finns stora skillnader i utnyttjandet mellan medlemsstaterna. CONT-utskottet noterar med oro att det i slutet av 2020 fanns åtaganden för 209 miljarder EUR från ESI-fonder som ännu ska utnyttjas före slutet av 2023 och att tidspressen utgör en risk för att inte all denna finansiering kommer att utnyttjas. CONT-utskottet uppmanar kommissionen att på nytt inleda arbetsgruppen för bättre genomförande för att öka utnyttjandegraden och utveckla bästa praxis bland medlemsstaterna.
8. CONT-utskottet påminner om att 2023 kommer att vara den sista n+3-referensperioden för ESI-fonderna inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020 och att kommissionen kommer att behöva kontrollera och fastställa summan av annullerade åtagandebemyndiganden inom sammanhållningsprogrammen. CONT-utskottet understryker behovet av en tydlig översikt över motsvarande betalningsbemyndiganden för att återspegla behoven i EU:s budget för 2023. CONT-utskottet betonar behovet av att noggrant analysera utnyttjandekapaciteten för vanliga fonder med delad förvaltning parallellt med utnyttjandekapaciteten för anslag som tillhandahålls inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens för att bedöma medlemsstaternas faktiska behov av betalningar.

Digitalisering, datautvinning och bedrägeribekämpning

9. CONT-utskottet noterar behovet av att säkerställa att förvaltnings- och kontrollsystemen är transparenta och effektiva, att räkenskaperna är godtagbara och att de underliggande utgifterna är lagliga och korrekta. CONT-utskottet betonar behovet av ett driftskompatibelt digitalt övervaknings- och rapporteringssystem för att systematiskt och i realtid spåra utgifter som härrör från unionens budget och de slutliga mottagarna av finansiering (fysiska personer) för att säkerställa efterlevnad av standarderna för sund ekonomisk förvaltning. CONT-utskottet betonar att systemet måste göra det möjligt att slå samman alla enskilda betalningar som avser samma slutliga stödmottagare eller verkliga huvudman till ett totalbelopp.
10. CONT-utskottet understryker sina kraftfulla och upprepade uppmaningar till kommissionen att säkerställa skyddet av unionens budget genom en global och systematisk användning av digitala och automatiserade system för rapportering, övervakning och revision. CONT-utskottet påpekar att detta bör inbegripa, men inte begränsas till, inrättandet av en enda obligatorisk och driftskompatibel databas över mottagare av medel från alla unionsprogram. CONT-utskottet betonar att ett sådant integrerat och driftskompatibelt system bör bygga på enhetliga identifieringskoder för alla mottagare, inbegripet upplysningar om deras slutliga stödmottagare, och bör även automatiskt säkerställa användningen av system såsom datautvinningsverktyget Arachne, för att säkerställa bästa möjliga skydd av unionens finanser.
11. CONT-utskottet noterar att denna digitalisering borde ha gjorts för länge sedan och är outhärlig med tanke på den gränsöverskridande karaktären av missbruk av medel, bedrägeri, förskingring, intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra systemrelaterade problem. CONT-utskottet begär att detta enda datautvinningsverktyg ska vara enkelt sökbart och tillgängligt för Olaf, Eppo och kommissionen, i syfte att stärka skyddet av unionens budget och Next Generation EU mot oriktigheter, bedrägerier och intressekonflikter.
12. CONT-utskottet upprepar behovet av att öka insatserna i kampen mot bedrägerier både på EU-nivå och medlemsstatsnivå, i nära samarbete med Eppo och Olaf. CONT-utskottet betonar Eppos roll i utredningen och lagföringen av bedrägerier och andra brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. CONT-utskottet påminner om vikten av att förse Eppo och Olaf med tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser.
13. CONT-utskottet uppmanar kommissionen att utveckla en metod och mångfaldiga efterhandskontrollerna och besöken på plats när det gäller användningen av medel från Next Generation EU och deras inverkan på medlemsstaternas återhämtning.

Övergripande frågor

14. CONT-utskottet upprepar behovet av att förenkla regler och förfaranden, utveckla obligatoriska utbildningstillfällen och praktisk information för sökande, särskilt nya sökande, och förbättra stödet och riktlinjerna för små och medelstora företag, spinoff-företag, startup-företag, administrations- och betalningsorgan och alla andra relevanta intressenter.
15. CONT-utskottet påminner om att parlamentet begärde att tillbakadraganden på forskningsområdet på 486 miljoner EUR under 2022 skulle göras tillgängliga för återanvändning i enlighet med artikel 15.3 i budgetförordningen. CONT-utskottet

förväntar sig att liknande belopp kommer att finnas tillgängliga och bör begäras för att på så sätt tillhandahålla ytterligare medel för att finansiera bland annat verksamhet för att främja hälsoforskning.

16. CONT-utskottet betonar den ökade betydelsen av rapportering och granskning av resultat, inbegripet val av koncisa och meningsfulla indikatorer, tydligt fastställande av mål och delmål samt konkret övervakning och rapportering, särskilt mot bakgrund av de nya genomförandemodellerna för faciliteten för återhämtning och resiliens och den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken.
17. CONT-utskottet uppmanar kommissionen att fortsatt främja en jämn könsfördelning och tillämpa jämställdhetsbudgetering vid tilldelningen av medel. CONT-utskottet välkomnar kommissionens framsteg med att utveckla en metod för jämställdhetsintegrering för att integrera ett jämställdhetsperspektiv i alla relevanta politikområden.
18. CONT-utskottet uppmanar kommissionen att noggrant kontrollera hur unionens medel används av tredje parter, deras anknutna enheter och/eller fysiska personer för att säkerställa att inga medel tilldelas eller är kopplade till någon form av terrorism och/eller religiös och politisk radikaliserings, samt se till att enskilda personer eller grupper som har anknytning till, är kopplade till eller stöder terroristorganisationer utesluts från unionsfinansiering, och säkerställa att dessa unionsmedel återkrävs proaktivt och de berörda mottagarna exkluderas från framtida finansiering från unionen.

Med vänlig hälsning

Monika Hohlmeier

CONT-utskottets ordförande

Olivier Chastel

Föredragande för
ansvarfrihetsförfarandet för
kommissionen