



*Költségvetési Ellenőrző Bizottság  
Az elnök*

13.9.2022

Johan Van Overtveldt úr  
elnök  
Költségvetési Bizottság  
BRÜSSZEL

Tárgy: **A Költségvetési Ellenőrző Bizottság véleménye a Költségvetési Bizottság részére az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének tervezetéről (2022/0212(BUD))**

Tisztelt Elnök Úr!

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság (CONT) felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalási indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy az Unió pénzügyi érdekeit az Unió Szerződéseibe foglalt általános elvekkel, különösen az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 2. cikkében foglalt értékekkel, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 317. cikkében foglalt hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével, valamint az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelettel (költségvetési rendelet) összhangban meg kell védeni;
2. kiemeli, hogy a jogállamiság elvei, így például az uniós költségvetést végrehajtó hatóságok megfelelő működése, a független bíróságok által végzett hatékony bírósági felülvizsgálat, a költségvetéssel kapcsolatos csalás vagy korrupció kivizsgálásának és vádeljárás alá vonásának megfelelő működése, a társadalom valamennyi részének az uniós támogatásokhoz való egyenlő hozzáférése, valamint a támogatások méltányos és pártatlan elosztása alapvető előfeltételei a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének való megfelelésnek és az Unió pénzügyi érdekei védelmének; emlékeztet továbbá, hogy fontos a jogállamiság működésének nyilvános ellenőrzése az átláthatóság biztosítása, a tömegtájékoztatás szabadsága és sokszínűsége, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelme révén; hangsúlyozza az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerrel (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet fontosságát, különös tekintettel annak megelőző hatására a Bizottság általi

szigorú alkalmazásának köszönhetően;

- hangsúlyozza, hogy az uniós alapoknak egyenlő mértékben kell a férfiak és a nők javát szolgálniuk, és horizontális elvként elő kell mozdítaniuk az esélyegyenlőséget az uniós költségvetésből finanszírozott valamennyi területen; üdvözli, hogy a Bizottság módszertant dolgoz ki a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos releváns kiadásoknak az uniós költségvetés egészében való nyomon követésére; üdvözli, hogy a 2023. évi költségvetésben a Bizottság azt tervezi, hogy első alkalommal kísérleti szakaszban alkalmazza ezt a módszertant valamennyi programban;

### ***Új kihívások***

- hangsúlyozza az uniós és nemzeti szintű, csalás elleni és ellenőrző intézmények és szervek különös fontosságát a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül rendelkezésre álló uniós források növekedése kapcsán; emlékeztet az uniós intézmények, az Európai Ügyészség, az OLAF, az uniós ügynökségek, különösen az Europol és az Eurojust, valamint a nemzeti hatóságok közötti együttműködés ösztönzésének, támogatásának és megerősítésének fontosságára a csalás és a korrupció hatékonyabb felderítése és kezelése érdekében, elkerülve a szerepek közötti átfedéseket és előmozdítva a releváns, következetes és teljes körű információcserét; emlékeztet arra, hogy a jövőbeli költségvetésekben több és megfelelőbb forrást kell biztosítani a Számvevőszék, az Európai Ügyészség, az OLAF, az Európai Parlament és az érintett uniós ügynökségek számára; üdvözli a Pénzmosás és a Terrorizmusfinanszírozás Elleni Küzdelem Hatóságának (AMLA) létrehozását, és felhívja a Bizottságot, hogy biztosítsa a hatóság zökkenőmentes elindításához szükséges pénzügyi, technikai és igazgatási erőforrásokat;

### ***Európai Számvevőszék;***

- hangsúlyozza különösen a Számvevőszék új feladatköreit és annak szükségességét, hogy megfelelő erőforrásokkal teljesíteni tudja megbízatását és elláthassa új ellenőrzési feladatait, figyelembe véve mind az NGEU, mind a többéves pénzügyi keret ellenőrzésével járó kihívásokat; hangsúlyozza, hogy határozottan támogatja a Számvevőszék létszámtervének javasolt módosítását, amely szerint a 2023–2027 közötti időszakra további 20 ideiglenes ellenőrrel növelik a személyzetet, és ennek megfelelően 2 589 000 euróval növelik az intézmény költségvetését;

### ***Európai Ügyészség (EPPO)***

- sajnálatosnak tartja, hogy a 2023-ra javasolt finanszírozás csak marginális javulást jelent a 2022. évi költségvetés-allokációhoz képest; megjegyzi, hogy jelentős növelésre van szükség, beleértve a személyzet bővítését is annak érdekében, hogy az Európai Ügyészség megfelelően el tudja látni feladatát és biztosítani tudja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét; támogatja az Európai Ügyészség azon kérését, hogy egyes szerződéses alkalmazotti álláshelyeket ideiglenes álláshelyekké alakítsanak át annak érdekében, hogy a létszámtervben megfelelően tükröződjének a vezetői álláshelyek;

### ***Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF)***

7. határozottan úgy véli, hogy a megfelelő felügyelet és ellenőrzés biztosítása érdekében az OLAF-ot mind költségvetési, mint személyzeti szempontból meg kell erősíteni annak érdekében, hogy teljes mértékben képes legyen ellátni megelőzési és nyomozási jellegű feladatait, nem utolsósorban az Európai Ügyészségben részt nem vevő tagállamokban; megismétli, hogy a Parlament ellenzi az OLAF személyzetének az Európai Ügyészséghez áthelyezett álláshelyek miatti csökkentését; üdvözli, hogy az OLAF 2022-ben hét további külső munkatársat foglalkoztat, és tudomásul veszi azt a javaslatot, hogy a Bizottság más részlegeiből további hat álláshelyet csoportosítsanak át az OLAF-hoz, de úgy véli, hogy az intézmény előtt álló feladatoknak való megfelelés érdekében több erőforrásra van szükség;

### ***Az Európai Unió Tanácsa és a Tanács***

8. sajnálatát fejezi ki a Tanácsra vonatkozó eddigi mentesítési eljárások során tapasztalt visszatérő nehézségek miatt, amelyeket a Tanács együttműködésének hiánya okozott; megismétli, hogy javítani kell a mentesítési eljárás keretében az intézmények között folytatott együttműködést egy egyetértési megállapodás megkötése révén; rámutat, hogy a Tanács jelenlegi magatartása negatív jelzést küld az Unió polgárainak az uniós költségvetés átláthatóságát és demokratikus elszámoltathatóságát illetően;

### ***Pénzgazdálkodás***

9. kiemeli, hogy a többéves pénzügyi keret következő öt évében a kifizetések várhatóan elérik az 1156 milliárd EUR-t, beleértve a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa alatti 873 milliárd EUR-t és a Next Generation EU vissza nem térítendő támogatására szánt 278 milliárd EUR-t; felhívja a Bizottságot, hogy alaposan kövesse nyomon a kamatlábak alakulását, illetve az NGEU finanszírozási műveleteinek költségeire és az uniós költségvetésre gyakorolt hatásukat; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy még mindig nincsenek megfelelő hosszú távú források az NGEU visszafizetési módjainak kezelésére; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy egyes tagállamokban nem történt meg a mérföldkövek nyomon követése a források helyes elosztásának és a mérföldkövekhez való kapcsolódásuk biztosítása érdekében;
10. felhívja a Bizottságot, hogy a kohéziós politikára, a közös agrárpolitikára, valamint a kutatásra és innovációra összpontosítson, hogy csökkentse ezek összetettségét, és alkalmazzon további egyszerűsítési intézkedéseket anélkül, hogy ez veszélyeztetné működésüket és az uniós költségvetés hatékony és eredményes pénzgazdálkodását; emlékeztet a Számvevőszék azon észrevételére, hogy az összetett szabályok miatt a magas kockázatú kiadási területeken nagyobb a hibaarány; emlékezteti a Bizottságot, hogy tegyen meg minden megfelelő intézkedést az alacsony felhasználási szint optimalizálása érdekében, és szorosan kövesse nyomon a végrehajtás előrehaladását a tagállamokban, különösen az alulteljesítés és az alacsony felhasználási arány esetében, és nyújtson be országonkénti elemzést a mentesítésért felelős hatóságnak, azonosítva a visszatérő problémákat; felhívja a Bizottságot, hogy határozzon meg egyszerű, egyértelmű, stabil és harmonizált szabályokat a különböző alapokra és programokra vonatkozóan, csökkentse a túlzott adminisztratív terheket, jobban használja fel a modern technológiákat, és írjon elő hatékonyabb és eredményesebb ellenőrzéseket;

### ***Fennálló költségvetési kötelezettségvállalások***

11. komoly aggodalommal állapítja meg, hogy a 2021–2027 közötti időszakban a fennálló kötelezettségvállalások 2023 végén érik el történelmi csúcspontjukat, amikor is meghaladhatják a 458 milliárd eurós szintet; tudomásul veszi, hogy a Bizottság szerint 2024-től kezdődően a Next Generation EU-hoz kapcsolódó fennálló kötelezettségvállalásokat 2026 végéig fokozatosan rendezik, amikor is a Next Generation EU kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetéseket teljesíteni kell;
12. felhívja a Bizottságot, hogy továbbra is aktívan kövesse nyomon a költségvetés végrehajtását és a fennálló kötelezettségvállalások alakulását, és rendszeresen tájékoztassa az Európai Parlamentet, különösen az uniós költségvetési jelentés jövőbeni be- és kiáramlásainak hosszú távú előrejelzéséről;

***A nagyobb fokú digitalizáció, harmonizáció és interoperabilitás szükségessége valamennyi kiadási területen***

13. hangsúlyozza, hogy a jelentéstétel, a nyomon követés és az ellenőrzés fokozott digitalizálása, interoperabilitása és harmonizálása már régóta esedékes és elengedhetetlen az Unióban tekintettel a visszaélés, a csalás, a hűtlen kezelés, az összeférhetetlenségek, a kettős finanszírozás és más rendszerszintű problémák határokon átnyúló jellegére;
14. felhívja a Bizottságot, hogy továbbra is kezelje elsődleges fontosságú ügyként az uniós költségvetéssel való hatékony és eredményes gazdálkodást, különösen a hibák megelőzését, feltárását és kijavítását célzó többéves ellenőrzési stratégiák bevezetése révén, valamint továbbra is gondosan kövesse nyomon az uniós költségvetés végrehajtását, és tegyen azonnali lépéseket a hibák kijavítása és a tagállamok, közvetítők vagy végső kedvezményezettek által helytelenül felhasznált pénzeszközök visszafizettetése érdekében;
15. hangsúlyozza az uniós költségvetés és az NGEU csalással és szabálytalanságokkal szembeni fokozott védelmének fontosságát; nagyra értékeli az uniós finanszírozás végső kedvezményezettjeire – többek között a kedvezményezettek és a szerződő felek tényleges tulajdonosaira – vonatkozó információk és számadatok összegyűjtésére, összehasonlítására és összesítésére irányuló szabványosított intézkedések különböző uniós eszközök keretében való bevezetését; felhívja a Bizottságot, hogy biztosítsa ezen új intézkedések teljes körű alkalmazását a költségvetés végrehajtásának minden szintjén, és a csalások felderítése érdekében szorosan kövesse nyomon hatékonyságukat; ezzel összefüggésben megismétli határozott felhívását egy kötelező egységes, interoperábilis adatbázis létrehozására, amely releváns információkat tartalmaz az uniós források közvetlen és végső kedvezményezettjeiről.

***Teljesítmény***

16. felhívja a Költségvetési Bizottságot, hogy a Parlament ágazati bizottságaival együttműködve honosítsa meg az alapok felhasználásának optimalizálását célzó „eredményközpontúsági” kultúrát, elemezve a programok gyenge teljesítményének okait és szorgalmazva a felhasználás és a teljesítmény javítását célzó intézkedéseket;

Tisztelettel:

Monika Hohlmeier  
a CONT bizottság elnöke

Olivier Chastel  
a Bizottság 2020. évi mentesítéséért felelős  
előadó