



Budgetkontrollutskottet
Ordföranden

13.9.2022

Johan Van Overtveldt
Ordförande
Budgetutskottet
BRYSSEL

Ärende: **Yttrande från budgetkontrollutskottet till budgetutskottet över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023 (2022/0212(BUD))**

Till ordföranden

Budgetkontrollutskottet (CONT) uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet understryker att unionens ekonomiska intressen ska skyddas i enlighet med de allmänna principer som är förankrade i unionsfördragen, särskilt värdena i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), och i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning som fastställs i artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget (budgetförordningen).
2. Europaparlamentet betonar att rättsstatsprinciperna, såsom välfungerande myndigheter som genomför unionens budget, effektiv rättslig prövning vid oberoende domstolar, korrekta utredningar och offentlig lagföring av bedrägerier eller korruption i förbindelse med budgeten, lika tillgång för alla delar av samhället till EU-stöd och en rättvis och opartisk fördelning av detta, är väsentliga förutsättningar för efterlevnad av principen om sund ekonomisk förvaltning och för skyddet av unionens ekonomiska intressen. Parlamentet påminner också om betydelsen av offentlig kontroll av hur rättsstatsprincipen fungerar genom att garantera transparens, mediefrihet och mediepluralism samt skydd av visselblåsare. Parlamentet betonar vikten av förordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten, särskilt dess förebyggande effekt givet en strikt tillämpning från kommissionens sida.

3. Europaparlamentet betonar att EU-medel bör gynna män och kvinnor i lika hög grad och främja lika möjligheter som en övergripande princip inom alla områden som finansieras genom EU:s budget. Parlamentet välkomnar att kommissionen håller på att ta fram en metod för att spåra relevanta utgifter för jämställdhet i hela EU-budgeten. Parlamentet välkomnar att kommissionen i budgeten för 2023 planerar att tillämpa denna metod för första gången i en testfas för alla program.

Nya utmaningar

4. Europaparlamentet betonar den särskilda betydelsen av europeiska och nationella institutioner och organ för bekämpning av bedrägeri och för kontroll i förbindelse med ökningen av EU-medlen genom faciliteten för återhämtning och resiliens. Parlamentet påminner om vikten av att främja, stödja och stärka samarbetet mellan EU-institutionerna, Eppo, Olaf, EU:s byråer, särskilt Europol och Eurojust, och nationella myndigheter i syfte att mer effektivt upptäcka och bekämpa bedrägerier och korruption, och samtidigt säkra att deras roller inte överlappar varandra och gynna utbyte av relevant, konsekvent och fullständig information. Parlamentet påminner om behovet av att säkerställa större och lämpligare resurser för revisionsrätten, Eppo, Olaf, Europaparlamentet och relevanta EU-organ i framtida budgetar. Parlamentet välkomnar inrättandet av myndigheten för bekämpning av penningtvätt (Amla) och uppmanar kommissionen att tillhandahålla de finansiella, tekniska och administrativa resurser som krävs för att myndigheten ska kunna inleda sin verksamhet på ett smidigt sätt.

Europeiska revisionsrätten

5. Europaparlamentet betonar i synnerhet de nya uppgifterna och nödvändigheten av att revisionsrätten kan fullgöra sitt uppdrag och utföra sina nya granskningsuppgifter med lämpliga resurser, med tanke på utmaningarna med granskningen av både NextGenerationEU och den fleråriga budgetramen. Parlamentet understryker sitt starka stöd för den föreslagna ändringen av revisionsrättens tjänsteförteckning med en personalökning med 20 ytterligare tillfälliga revisorer för perioden 2023–2027 med en motsvarande ökning av institutionens budget med 2 589 000 EUR.

Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)

6. Europaparlamentet beklagar att den finansiering som föreslås för 2023 endast är en marginell förbättring jämfört med 2022 års budgetanslag. Parlamentet påpekar att det behövs en betydande ökning, inklusive ytterligare personal, för att Eppo ska kunna utföra sitt uppdrag på ett tillfredsställande sätt och säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen. Parlamentet stöder Eppos begäran om att omvandla vissa tjänster för kontraktsanställda till tillfälliga tjänster för att möjliggöra en korrekt återspeglning av chefstjänster i tjänsteförteckningen.

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)

7. Europaparlamentet är av den bestämda uppfattningen att Olaf, för att säkerställa en adekvat övervakning och kontroll, måste förstärkas med budgetmedel och personal för att fullt ut kunna fullgöra sina uppgifter i fråga om förebyggande och utredning, inte minst i de medlemsstater som inte deltar i Eppo. Parlamentet upprepar sitt motstånd

mot minskningen av Olafs personal till följd av överföringen av tjänster till Eppo. Parlamentet välkomnar Olafs sju extra externa anställda under 2022 och noterar förslaget om en omfördelning av sex ytterligare tjänster till Olaf från andra delar av kommissionen, men anser att det behövs mer resurser för att matcha institutionens uppgifter.

Europeiska rådet och rådet

8. Europaparlamentet beklagar de upprepade svårigheter som parlamentet hittills har stött på i samband med ansvarsfrihetsförfarandena för rådet, som orsakats av bristande samarbete från rådets sida. Parlamentet upprepar behovet av att förbättra samarbetet mellan institutionerna inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet genom ett samförståndsavtal. Parlamentet påpekar att rådets nuvarande ståndpunkt sänder en negativ signal till unionens medborgare i fråga om transparens och demokratisk ansvarsskyldighet i unionens budget.

Ekonomisk förvaltning

9. Europaparlamentet betonar att betalningarna under de kommande fem åren av den fleråriga budgetramen förväntas uppgå till 1 156 miljarder EUR, inklusive 873 miljarder EUR under betalningstaket i den fleråriga budgetramen och 278 miljarder EUR för icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för NextGenerationEU. Parlamentet uppmanar kommissionen att noggrant följa ränteutvecklingen, konsekvenserna för kostnaderna för finansieringen av NextGenerationEU och deras inverkan på unionens budget. Parlamentet är bekymrat över att det fortfarande inte finns tillräckliga långsiktiga resurser för att hantera återbetalningsvillkoren för NextGenerationEU. Parlamentet understryker sin oro över bristen på spårning av milstolpar i vissa medlemsstater för att säkerställa en korrekt fördelning av medlen och deras koppling till milstolparna.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fokusera på sammanhållningspolitiken och den gemensamma jordbrukspolitiken samt på forskning och utveckling för att minska deras komplexitet och i högre grad tillämpa förenklingsåtgärder, utan att äventyra deras funktion och den sunda ekonomiska förvaltningen av EU:s budget. Parlamentet påminner om revisionsrättens påpekande att felfrekvensen är högre i utgiftsområden med hög risk på grund av komplexa regler. Parlamentet påminner kommissionen om att vidta alla lämpliga åtgärder för att optimera situationen med lågt utnyttjande och att noga övervaka framstegen i genomförandet i medlemsstaterna, särskilt i fall av underutnyttjande och låg utnyttjandegrad, och att lämna en landsspecifik analys till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten med en identifiering av de återkommande problemen. Parlamentet uppmanar kommissionen att fastställa enkla, tydliga, stabila och harmoniserade regler för olika fonder och program, minska den alltför stora administrativa bördan, bättre använda modern teknik och införa bättre och mer effektiva kontroller.

Utestående budgetåtaganden (RAL)

11. Europaparlamentet noterar med stor oro att de utestående åtagandena under perioden 2021–2027 skulle nå en historisk topp i slutet av 2023, då de kan överstiga 458 miljarder EUR. Parlamentet noterar att enligt kommissionen kommer de

utestående åtagandena i samband med NextGenerationEU enligt kommissionen att avvecklas gradvis fram till slutet av 2026, då betalningarna för åtagandena inom NextGenerationEU måste slutföras.

12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att aktivt övervaka budgetgenomförandet och utvecklingen av de utestående åtagandena, och att löpande informera parlamentet, särskilt om den långsiktiga prognosen för framtida in- och utflöden i rapporten om EU:s budget.

Behov av ökad digitalisering, harmonisering och interoperabilitet mellan alla utgiftsområden

13. Europaparlamentet betonar att en högre grad av digitalisering, interoperabilitet och harmonisering av rapporteringen, övervakningen och revisionen i EU borde ha säkrats för länge sedan och är outhärlig med tanke på den gränsöverskridande karaktären när det gäller missbruk av medel, bedrägeri, förskingring, intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra systemiska problem.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att fästa största vikt vid en sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget, särskilt genom att införa fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förebygga, upptäcka och korrigera fel, samt att fortsätta att noggrant övervaka genomförandet av EU:s budget och vidta omedelbara åtgärder för att avhjälpa felen och återkräva de medel som medlemsstater, finansiella intermediärer eller slutmottagare har använt felaktigt.
15. Europaparlamentet understryker vikten av att stärka skyddet av unionens budget och NextGenerationEU mot bedrägerier och oriktigheter. Parlamentet välkomnar införandet inom ramen för olika EU-instrument av standardiserade åtgärder för att samla in, jämföra och sammanställa information och siffror om de slutliga mottagarna av unionsfinansiering, inbegripet om mottagarnas och uppdragstagarnas verkliga huvudmän. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att dessa nya åtgärder tillämpas fullt ut på alla nivåer av budgetgenomförandet och att noga övervaka deras effektivitet i syfte att upptäcka bedrägerier. Parlamentet upprepar i detta sammanhang sitt starka krav på en obligatorisk enda driftskompatibel databas med relevant information om direkta och slutliga mottagare av EU-medel.

Verksamhetsresultat

16. Europaparlamentet uppmanar budgetutskottet att i samarbete med parlamentets fackutskott främja en djupgående resultatkultur med avseende på att optimera utnyttjandet av medlen, analysera orsakerna till lågresultatprogram och verka för åtgärder för att förbättra utnyttjandet och prestandan.

Med vänlig hälsning

Monika Hohlmeier
CONT-utskottets ordförande

Olivier Chastel
Föredragande för ansvarsfrihetsförfarandet för
2020 för kommissionen