



EURÓPAI PARLAMENT

2014 - 2019

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

2014/2133(DEC)

28.1.2015

JELENTÉSTERVEZET

az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító
közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására
vonatkozó mentesítésről
(2014/2133(DEC))

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

Előadó: Ryszard Czarnecki

TARTALOM

	Page
1. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT	3
2. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT	5
3. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	7

1. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT

az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről (2014/2133(DEC))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló végleges éves beszámolójára,
- tekintettel a Számvevőszéknek az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésre, a közös vállalkozás válaszaival együtt¹,
- tekintettel a Számvevőszéknek a 2013-as pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára²,
- tekintettel a 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetés végrehajtása tekintetében a közös vállalkozás számára adandó mentesítésről szóló, ...-i tanácsi ajánlásra (00000/2015 – C8 0000/2015),
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkére,
- tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre³,
- tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról és az 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴ és különösen annak 209. cikkére,
- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás létrehozásáról szóló, 2007. december 20-i 73/2008/EK tanácsi rendeletre⁵,
- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás létrehozásáról szóló, 2014. május 6-i 557/2014/EK tanácsi rendeletre⁶ és különösen annak 1. cikke (2) bekezdésére, valamint 12. cikkére,

¹ HL C 452., 2014.12.16., 35. o.

² HL C 452., 2014.12.16., 36. o.

³ HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

⁴ HL L 298., 2012.10.26., 1. o.

⁵ HL L 30., 2008.2.4., 38. o.

⁶ HL L 169., 2014.6.7., 54. o.

- tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet 185. cikkében említett szervekre vonatkozó költségvetési keretrendeletéről szóló, 2002. november 19-i 2343/2002/EK, Euratom bizottsági rendeletre¹,
 - tekintettel a 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet 209. cikkében említett, a köz- és magánszféra közötti partnerségre létrehozott szervek számára kidolgozott pénzügyisabályzat-mintáról szóló, 2013. szeptember 30-i 110/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre²,
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A8–0000/2015),
1. mentesítést ad az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás ügyvezető igazgatója számára a közös vállalkozás innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezés megvalósítását szolgáló, 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozóan / elhalasztja az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás ügyvezető igazgatója számára a közös vállalkozás innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezés megvalósítását szolgáló, 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítés megadásáról szóló határozatát;
 2. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás ügyvezető igazgatójának, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, és gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételéről.

¹ HL L 357., 2002.12.31., 72. o.

² HL L 38, 2014.2.7., 2.o.

2. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT

az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó elszámolása lezárásáról, (2014/2133(DEC))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló végleges éves beszámolójára,
- tekintettel a Számvevőszéknek az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésre, a közös vállalkozás válaszaival együtt¹,
- tekintettel a Számvevőszéknek a 2013-as pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára²,
- tekintettel a 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetés végrehajtása tekintetében a közös vállalkozás számára adandó mentesítésről szóló, ...-i tanácsi ajánlásra (00000/2015 – C8 0000/2015),
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkére,
- tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre³,
- tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról és az 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴ és különösen annak 209. cikkére,
- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás létrehozásáról szóló, 2007. december 20-i 73/2008/EK tanácsi rendeletre⁵,
- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás létrehozásáról szóló, 2014. május 6-i 557/2014/EK tanácsi rendeletre⁶ és különösen annak 1. cikke (2) bekezdésére, valamint 12. cikkére,
- tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési

¹ HL C 452, 2014.12.16., 35. o.

² HL C 452, 2014.12.16., 36. o.

³ HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

⁴ HL L 298, 2012.10.26., 1. o.

⁵ HL L 30, 2008.2.4., 38. o.

⁶ HL L 169, 2014.6.7., 54. o.

rendeletéről szóló 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet 185. cikkében említett szervekre vonatkozó költségvetési keretrendeletéről szóló, 2002. november 19-i 2343/2002/EK, Euratom bizottsági rendeletre¹,

- tekintettel a 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet 209. cikkében említett, a köz- és magánszféra közötti partnerségre létrehozott szervek számára kidolgozott pénzügyiszabályzat-mintáról szóló, 2013. szeptember 30-i 110/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre²,
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A8–0000/2015),
1. jóváhagyja az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó elszámolása lezárását / elhalasztja az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának lezárásáról szóló határozatát;
 2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító második közös vállalkozás ügyvezető igazgatójának, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, és gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételéről.

¹ HL L 357 , 2002.12.31., 72. o.

² HL L 38., 2014.2.7., 2..o.

3. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel (2014/2133(DEC))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
 - tekintettel eljárási szabályzata 94. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A8–0000/2015),
- A. mivel az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozást (a továbbiakban: közös vállalkozás) 2007 decemberében hozták létre 10 éves időszakra annak érdekében, hogy jelentősen javuljon a gyógyszerfejlesztés folyamatának hatékonysága és eredményessége, azzal a hosszú távú céllal, hogy a gyógyszeripari ágazat hatékonyabb és biztonságosabb innovatív gyógyszereket gyártson,
- B. mivel a közös vállalkozás alapító tagjai az Unió, amelyet a Bizottság képvisel, valamint a Gyógyszeripari Egyesületek Európai Szövetsége (EFPIA),
- B. mivel a közös vállalkozás 2009. november 16-án kezdte meg önálló működését,
- C. mivel a közös vállalkozáshoz az Unió a 10 éves időszak alatt – a hetedik kutatási keretprogram költségvetéséből – legfeljebb 1 000 000 000 euróval járul hozzá, és az alapító tagoknak egyenlő mértékben kell hozzájárulniuk a működési költségekhez, egyenként a teljes uniós finanszírozás 4%-át meg nem haladó összeggel;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék véleménye szerint a közös vállalkozás éves beszámolója minden lényeges szempontból híven és pénzügyi szabályzata előírásainak, valamint a Bizottság számvitelért felelős tisztviselője által elfogadott számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a 2013. december 31-i pénzügyi helyzetet, illetve a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét;
2. nyugtázza, hogy a közös vállalkozás utólagos ellenőrzési stratégiáját az irányító testület a 2010. december 14-i határozatával fogadta el, és az fő eszközként szolgál az alapul szolgáló tranzakciók jogszerűségének és szabályszerűségének értékelésére;
3. aggodalommal állapítja meg, hogy a 2014. júniusi helyzet szerint a második reprezentatív minta 40 utólagos ellenőrzéséből 14-et fejeztek be, 3 000 000 millió euró értékben, ami az ellenőrzött sokaság 11,8%-a; kiemeli, hogy ezek az ellenőrzések 2,3%-os hibaarányt

állapítottak meg; emlékeztet rá, hogy az első reprezentatív minta 56 befejezett ellenőrzéséből adódó megállapított hibaarány 5,8% volt;

4. aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék az innovatív gyógyszerek kutatására irányuló kezdeményezést megvalósító közös vállalkozás 2013-as pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésében („számvevőszéki jelentés”) korlátozott véleményt adott ki a közös vállalkozás beszámolójának alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről, mivel a feltárt hibaarány meghaladta a 2%-os lényegességi küszöböt; aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék az egymást követő harmadik évben adott ki korlátozott véleményt;
5. a közös vállalkozás tájékoztatása alapján nyugtázza, hogy a feltárt hibákat elkövető vizsgált kedvezményezettekkel kapcsolatos nyomon követési intézkedések elkezdődtek, és az érintett kedvezményezettekkel közölték az összes feltárt hibát; nyugtázza továbbá, hogy a közös vállalkozás különleges intézkedéseket hozott a kedvezményezettek költségnyilatkozatait érintő jövőbeni hibák kockázatának mérséklése érdekében, például pénzügyi műhelyeket szervez a kedvezményezettek számára, és rendszerint frissíti a részvevőknek szóló pénzügyi útmutatóját;
6. a számvevőszéki jelentés alapján megállapítja, hogy az eredeti 2013-as költségvetés 226 millió euró összegű kötelezettségvállalási előirányzatot és 135 000 000 euró összegű kifizetési előirányzatot tartalmazott; megjegyzi továbbá, hogy év végén az irányító testület pótköltségvetést fogadott el, amelyben a kötelezettségvállalási előirányzatokat 255 700 000 euróra növelték, a kifizetési előirányzatokat pedig 130 600 000 euróra csökkentették; megállapítja, hogy a költségvetés módosítását követően a költségvetés felhasználásának aránya összességében 99,5% volt a kötelezettségvállalási előirányzatok és 97,5% a kifizetési előirányzatok esetében; a Számvevőszék tájékoztatása alapján megállapítja, hogy az operatív tevékenységekre vonatkozóan a felhasználási arány 100% volt a kötelezettségvállalási előirányzatok és 99% a kifizetési előirányzatok esetében;

Pályázati felhívások

7. figyelembe veszi, hogy a hetedik keretprogram(FP7) értelmében¹ 2013-ban lehetett utoljára pályázati felhívásokat indítani; megállapítja, hogy a kutatási költségvetés egészét lefedték (970 millió euró) kötelezettségvállalásokkal és az EFPIA-országoktól származó, ezeknek megfelelő természetbeni hozzájárulásokkal (982 millió euró);

Jogi keret

8. figyelembe veszi, hogy az Unió általános költségvetésére alkalmazandó új költségvetési rendeletet 2012. október 25-én fogadták el és az 2013. január 1-jén lépett hatályba, az új költségvetési rendelet 209. cikkében szereplő, a köz- és magánszféra közötti partnerségekre vonatkozó pénzügyiszabályzat-minta azonban csak 2014. február 8-án lépett hatályba; nyugtázza, hogy a pénzügyiszabályzat-mintáról szóló rendelet figyelembevétele érdekében a közös vállalkozás pénzügyi szabályzatát 2014 júliusában módosították;

¹ HL L 412., 2006.12.30, 1. o.

Belső kontrollrendszerek

9. megállapítja, hogy a közös vállalkozás irányító testülete által 2011. november 3-án elfogadott 2012–2014-es stratégiai ellenőrzési tervnek megfelelően a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) bizonyosságot nyújtó szolgáltatás keretében vizsgálta a projektmenedzsmentet és a működési teljesítményről történő beszámolást; hangsúlyozza, hogy a 2013. november 22-i keltezésű zárójelentés többek között az alábbi ajánlásokat fogalmazza meg a működési teljesítményre vonatkozó ellenőrzési rendszer közös vállalkozás általi javítása tekintetében: a célkitűzések és a kulcsfontosságú teljesítménymutatók meghatározásának és jelentésének felülvizsgálata, a projektfelügyelet erősítése, valamint az informatikai rendszerek fejlesztése a jelentéstétel javítása érdekében;
10. nyugtázza, hogy az IAS ezenkívül elvégezte a közös vállalkozás saját informatikai rendszereinek és a közös vállalkozás és az FCH, Tiszta Égbolt, Eniac és ARTEMIS közös vállalkozások által közösen használt informatikai infrastruktúra informatikai kockázatértékelését; rámutat, hogy a közös vállalkozás saját informatikai rendszereinek tekintetében az IAS jelentése szerint a szerződéskezelési kockázatok csökkentése érdekében formalizálni kellene a projektmenedzsmenttel és a szerződések változás-ellenőrzési eljárásaival kapcsolatos utasításokat; a Számvevőszék jelentése alapján nyugtázza, hogy ezt az ajánlást 2014 januárjában megvalósították;
11. megállapítja, hogy a közös vállalkozás a hetedik keretprogramról (FP7) szóló határozat 7. cikkével összefüggésben kidolgozta a kutatási eredmények védelmére, terjesztésére és átadására vonatkozó eljárásokat; megállapítja továbbá, hogy a közös vállalkozás meghatározta a hetedik keretprogramról szóló általános monitoringjelentésre vonatkozó követelményeket, továbbá a projektjeivel kapcsolatos adatokat 2013-ban átadták a Bizottságnak, hogy azokat integrálni lehessen a közös kutatási adattárházba; aggodalmát fejezi ki azonban amiatt, hogy a létrehozott ellenőrzési rendszerek további fejlesztést igényelnek, hogy teljes mértékben megfeleljenek az előírt rendelkezéseknek;
12. tudomásul veszi, hogy az irányítótestület tagjai, a szakértők és az alkalmazottak tekintetében az összeférhetlenség megelőzése érdekében a közös vállalkozás különleges intézkedéseket hozott, melyek az irányító testület és a tudományos bizottság eljárási szabályzatában, valamint az értékelésben részt vevő független szakértők esetében a magatartási kódexszel és az összeférhetlenséggel kapcsolatos dokumentációban található meg; nyugtázza továbbá, hogy a közös vállalkozás 2013 áprilisában aktualizált átfogó politikát fogadott el az összeférhetlenség megakadályozására a vezetőség és a munkatársak esetében;
13. tudomásul veszi, hogy 2013 márciusa és júliusa között a Bizottság elvégezte a második időközi értékelését a közös vállalkozás relevancia, eredményesség, hatékonyság és kutatáspolitikai szempontjából való értékelése érdekében, és hogy az értékelési jelentést 2013. július 31-én kiadták;
14. hangsúlyozza, hogy a jelentés kiemeli azon területeket, amelyeket javítani lehet; nyugtázza ugyanakkor, hogy a jelentés szerint a közös vállalkozás eredményesen valósítja meg célkitűzéseit; megállapítja, hogy különösen a közös vállalkozás kommunikációs stratégiája tekintetében további teljesítménymutatókat kell kidolgozni, melyeknek

számszerűen be kell mutatniuk a közös vállalkozás hatásait és társadalmi-gazdasági előnyeit, továbbá optimalizálni kell a szervezeti felépítést, és rugalmasabbá kell tenni a finanszírozási mechanizmust;

15. a számvevőszéki jelentés alapján nyugtázza, hogy a reprezentatív minta első ellenőrzését követő korrekciókat végrehajtották, és azok eredménye már szerepel a 2013-as pénzügyi beszámolóban; megjegyzi, hogy a számviteli rendszer validálása még nem terjed ki az utólagos ellenőrzés eredményeit követő korrekciók végrehajtására; felhívja a közös vállalkozást e probléma sürgős orvoslására;
16. nyugtázza, hogy 2011-ben az irányító testület jóváhagyta a természetbeni hozzájárulások értékelésére szolgáló módszert, amely szerint a hozzájárulások validálása előzetes tanúsításokon és utólagos értékeléseken alapul; megállapítja továbbá, hogy 2013-ban elfogadták a természetbeni hozzájárulások fennmaradó nyolc tanúsított módszerét, és hogy az EFPIA-vállalatok teljes száma 22-re nőtt; nyugtázza, hogy a természetbeni hozzájárulások utólagos ellenőrzései közül az első hármat végezték el 2013 során, az év végén egy további utólagos ellenőrzést indítottak, valamint további két ellenőrzés a megindítás folyamatában volt.