



EURÓPSKY PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Výbor pre kontrolu rozpočtu*

---

**2014/2234(INI)**

28.4.2015

## **NÁVRH SPRÁVY**

o ochrane finančných záujmov Európskej únie: smerom ku kontrolám zameraným na výsledky v oblasti spoločnej poľnohospodárskej politiky (2014/2234(INI))

Výbor pre kontrolu rozpočtu

Spravodajca: Petri Sarvamaa

PR\_INI

## OBSAH

**strana**

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU .....3

## NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

### o ochrane finančných záujmov Európskej únie: smerom ku kontrolám zameraným na výsledky v oblasti spoločnej poľnohospodárskej politiky (2014/2234(INI))

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,
  - so zreteľom na stanovisko Európskeho dvora audítorov č. 1/2012 k niektorým návrhom týkajúcim sa spoločnej poľnohospodárskej politiky na obdobie 2014 až 2020,
  - so zreteľom na stanovisko Európskeho dvora audítorov č. 2/2004 k modelu jednotného auditu,
  - so zreteľom na osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 16/2013 s názvom Hodnotenie „jednotného auditu“ a spoliehanie sa Komisie na prácu vnútroštátnych kontrolných orgánov v oblasti súdržnosti,
  - so zreteľom na článok 52 rokovacieho poriadku,
  - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu a stanovisko Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka (A8-0000/2015),
- A. keďže dve reformy spoločnej poľnohospodárskej politiky mali za následok väčšiu rôznorodosť a komplexnosť pravidiel;
- B. keďže poľnohospodári dostávajú podnety na poskytovanie služieb, ktoré sa týkajú napríklad krajiny, biodiverzity poľnohospodárskej pôdy a stability klímy, hoci nemajú žiadnu trhovú hodnotu;
- C. keďže cieľom ekologizačných opatrení, ktoré zaviedla posledná reforma spoločnej poľnohospodárskej politiky, je dosiahnuť lepšiu poľnohospodársku udržateľnosť prostredníctvom rozličných nástrojov:
- jednoduchšie a cielenejšie krížové plnenie;
  - ekologické priame platby a dobrovoľné opatrenia, ktoré sú prospešné pre životné prostredie a zmenu klímy v rámci rozvoja vidieka;
1. súhlasí s názorom Dvora audítorov, že „podmienky týkajúce sa výdavkov spoločnej poľnohospodárskej politiky na obdobie 2014 – 2020 sú i naďalej zložité“<sup>1</sup>;
2. obáva sa, že najpravdepodobnejšia miera chybovosti, ktorú určuje Dvor audítorov, sa v oblasti priamych platieb v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky počas obdobia

---

<sup>1</sup> Stanovisko Európskeho dvora audítorov č. 1/2012 k niektorým návrhom týkajúcim sa spoločnej poľnohospodárskej politiky na obdobie 2014 až 2020.

2014 – 2020 zvýši, a to najmä v dôsledku skutočnosti, že v nasledujúcom rámci krízového plnenia ešte nie je zohľadnené zníženie miery zložitosti tejto politiky vo vzťahu k riadiacim orgánom alebo príjemcom;

3. pripomína, že Parlament a Dvor audítorov často zdôrazňujú potrebu usilovať sa o dosiahnutie náležitej rovnováhy medzi menším administratívnym zaťažením a účinnou finančnou kontrolou;
4. konštatuje, že náklady na kontrolu spoločnej poľnohospodárskej politiky už teraz predstavujú 4 miliardy EUR ročne a že sa týkajú 50 miliónov transakcií, pričom na poľnohospodárstvo je vyhradený rozpočet vo výške približne 58 miliárd EUR;
5. zasadzuje sa skôr o to, aby sa zvýšila kvalita, a nie počet kontrol v poľnohospodárstve, ktoré vykonávajú členské štáty, Komisia a Dvor audítorov;
6. pripomína, že cieľom systému jednotného auditu je zaviesť jeden reťazec auditov, ktorých rozsah by siahal od konečných príjemcov po inštitúcie Európskej únie;
7. vyjadruje poľutovanie nad tým, že systém jednotného auditu ešte nie je účinný a že systémy kontrol, ktoré zaviedli členské štáty, nefungujú v plnej miere; pripomína členským štátom ich povinnosť zabezpečovať účinne kontroly na prvej úrovni a zároveň udržiavať zaťaženie poľnohospodárov na čo najnižšej úrovni, ako aj existujúce možnosti zavedenia flexibility pri organizovaní kontrol;
8. zdôrazňuje, že podľa výročnej správy Dvora audítorov za rozpočtový rok 2013:
  - a) by bola najpravdepodobnejšia chybovosť v oblasti priamych platieb o 1,1 % nižšia, a teda relatívne porovnateľná s 2 % prahom významnosti, keby národné orgány využili informácie, ktoré mali k dispozícii, a aspoň čiastočne týmto chybám predchádzali, odhalili a opravili ich<sup>1</sup>;
  - b) najpravdepodobnejšia miera chybovosti by sa v prípade rozvoja vidieka znížila o 2 %, ak by národné orgány boli použili všetky dostupné informácie umožňujúce predchádzanie chybám a ich odhaľovanie a opravovanie<sup>2</sup>;
9. vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že Komisia musela upraviť smerom nahor miery chybovosti, ktoré oznámilo 42 zo 68 platobných agentúr, ktorých zvyšková chybovosť bola vyššia ako 2 %, napriek tomu, že takmer všetky platobné agentúry pre priame platby získali od certifikačných orgánov akreditáciu a certifikáciu, a napriek skutočnosti, že 79 z 82 vyhlásení o vierohodnosti platobných agentúr dostalo v roku 2013 od certifikačných orgánov bezvýhradné stanovisko;
10. očakáva, že nové úlohy certifikačných orgánov, ktoré im udeľujú nariadenia (EÚ) č. 966/2012 a 1306/2013, povedú k vyššej spoľahlivosti údajov oznamovaných členskými štátmi v súvislosti s hospodárením s poľnohospodárskymi fondmi EÚ;
11. pripomína Komisii svoju požiadavku, aby vypracovala návrhy s cieľom sankcionovať

<sup>1</sup> Pozri bod 3.8 výročnej správy Dvora audítorov za rok 2013.

<sup>2</sup> Pozri bod 4.8 výročnej správy Dvora audítorov za rok 2013.

nepravdivé alebo nesprávne podávanie správ platobnými agentúrami vrátane týchto troch aspektov: kontrolných štatistík, vyhlásení platobných agentúr a práce, ktorú vykonávajú certifikačné orgány; požaduje, aby Komisia bola oprávnená zrušiť akreditáciu platobných agentúr, pokiaľ sa vyskytnú vážne prípady poskytnutia skreslených informácií;

12. očakáva, že Komisia v plnej miere využije proces zjednodušenia SPP, najmä pokiaľ ide o zaťažujúce a zložité právne predpisy v oblasti krížového plnenia a ekologizácie;
13. pripomína Komisii, že riziko neúmyselných chýb vyplývajúcich zo zložitých právnych predpisov nesie v konečnom dôsledku príjemca; žiada racionálnu, primeranú a účinnú politiku sankcií na podporu tohto prístupu, napríklad predchádzanie dvojitému sankcionovaniu za tú istú chybu v rámci jedného platobného systému, ako aj krížového plnenia;
14. žiada, aby Komisia, členské štáty a Dvor audítorov ďalej rozvíjali stratégie auditu založené na riziku a zohľadňujúce všetky príslušné údaje vrátane predbežného určenia subjektov s najlepšími/najhoršími výsledkami podľa oblastí politík;
15. pripomína, že pokiaľ ide o hospodárenie s fondmi EÚ, mnohé členské štáty možno považovať za štáty s najslabšími/najhoršími výsledkami, podľa toho, o akú oblasť politík ide;
16. trvá na tom, že vymedzenie výkonnosti v súvislosti s kontrolami by malo mať v prvom rade za následok kvalitu kontrol, ktoré vykonávajú členské štáty, a administratívnych systémov, tzn. účinnosť, konzistentnosť a spoľahlivosť riadiacich a certifikačných orgánov;
17. domnieva sa, že odmenou pre členské štáty, ktoré dosahujú najlepšie výsledky vo všetkých oblastiach politík, by malo byť zníženie počtu kontrol zo strany Únie;
18. konštatuje, že podľa článku 59 ods. 5 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky „členské štáty zabezpečia určitú minimálnu úroveň na mieste potrebnú na účinné riadenie rizík a túto minimálnu úroveň v prípade potreby zvyšujú. Členské štáty môžu znížiť uvedenú minimálnu úroveň v prípade, že systémy riadenia a kontroly fungujú správne a miera chybovosti dosahuje primeranú úroveň.“;
19. žiada Komisiu, aby presnejšie vymedzila primeranú úroveň uvedenú v článku 59 ods. 5 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 a začala v tejto súvislosti viesť dialóg s Parlamentom a Dvorom audítorov;
20. nabáda členské štáty, aby ako strednodobý až dlhodobý cieľ ďalej rozvíjali iniciatívy v oblasti elektronickej správy zamerané na znižovanie chybovosti prostredníctvom predchádzania chybám vo fáze podávania žiadostí;
21. žiada Komisiu, aby pri vypracúvaní návrhu legislatívneho aktu týkajúceho sa oblasti ekologického záujmu v súlade s článkom 46 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 dodržiavala zásadu kontrolovateľnosti, ktorá je už platná v oblasti rozvoja vidieka;

22. žiada Komisiu, aby sa v hodnotiacej správe stanovenej v článku 110 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013, nazvanom Monitorovanie a hodnotenie SPP, venovala otázke znižovania minimálnej úrovne kontrol, ktoré je stanovené v článku 59 uvedeného nariadenia;
23. žiada Komisiu, aby vypracovala oznámenie o možnosti zaviesť systémy riadenia založené na výkonnosti vo všetkých oblastiach SPP, najmä v časti rozvoja vidieka zameranej na investície, s cieľom podnietiť diskusiu so všetkými zainteresovanými stranami smerujúcu k zavedeniu tejto zásady do právnych predpisov EÚ;

o

o o

24. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Komisii, Rade, Európskej rade a vládam a parlamentom členských štátov.