



Talousarvion valvontavaliokunta

2016/2192(DEC)

3.2.2017

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015
(2016/2192(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Inés Ayala Sender

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS.....	7

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2192(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä tukiviraston vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä tukivirastolle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustamisesta 19. toukokuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 439/2010⁴ ja erityisesti sen 36 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. myöntää Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä (2016/2192(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä tukiviraston vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä tukivirastolle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustamisesta 19. toukokuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 439/2010⁴ ja erityisesti sen 36 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. hyväksyy Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen / lykkää Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämistä;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2192(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0000/2017),
- A. toteaa, että Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 15 944 846 euroa, mikä merkitsee 1,76 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 94 prosenttia tukiviraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan tukiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että tukiviraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 93,74 prosenttia, mikä merkitsee 9,05 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 77,32 prosenttia, mikä merkitsee 5,99 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
2. palauttaa mieliin, että pääjohtajan päätöksen mukaisesti tukiviraston järjestämiin kokouksiin osallistujat luokitellaan yhteen kolmesta kulukorvausluokasta (A, B tai C); panee merkille, että luokan A osallistujilla on oltava kokouksissa erityistehtävä ja he saavat kiinteämääräisen korvauksen, joka kattaa matkakulut ja päivärahat, kun taas luokan B osallistujat saavat kiinteämääräisen korvauksen, joka kattaa ainoastaan matkakulut, ja luokan C osallistujat eivät ole oikeutettuja minkäänlaiseen korvaukseen; huomauttaa, että luokkaan A luokiteltujen korvausten saajien osuus väheni 69 prosentista (vuonna 2014) 52 prosenttiin (vuonna 2015); toteaa kuitenkin, että vaikka tukivirasto vahvisti aikovansa varmistaa, että sovellettava korvausluokka ilmoitetaan kutsukirjeissä aiempaa selvemmin, tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa korjaavan toimenpiteen tilanne on edelleen ”kesken”; kehottaa tukivirastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän asian korjaamiseksi toteutetuista toimista;

- paneer huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tukivirasto suoritti 1 024 maksua (29,2 prosenttia) asetuksessa (EU, Euratom) N:o 966/2013 säädetyn määräajan jälkeen, mikä on 0,6 prosenttia enemmän kuin vuotta aiemmin ja minkä vuoksi myöhässä olevat maksut viivästyivät keskimäärin 29 päivää; toteaa, että vuoden 2015 jälkipuoliskolla tukivirasto otti käyttöön strategian, johon sisältyi useita toimia myöhässä olevien maksujen määrän vähentämiseksi; pitää myönteisenä, että näiden toimien täytäntöönpanon seurauksena myöhässä olevat maksut vähenivät merkittävästi 38,3 prosentista tammii–elokuussa 12,6 prosenttiin syys–joulukuussa 2015; paneer merkille, että tukivirasto aikoo toteuttaa virkamatkoihin hallinnointiin tarkoitettua tietotekniikan välineen automatisoidakseen virkamatkoihin liittyvien korvaushakemusten käsittelyn ja aikoo lisätä operatiivisten yksiköiden hallinnollista tukihenkilöstöä; kehottaa tukivirastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutettujen toimien vaikuttavuudesta;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

- paneer merkille, että vuodelle 2015 siirrettyjen sidottujen määrärahojen taso osastossa 2 (hallintomenot) oli 1 076 583 euroa eli 36,9 prosenttia (vuonna 2014: 635 492 euroa eli 28,7 prosenttia); toteaa, että nämä määrärahasiirrot liittyvät lähinnä tieto- ja viestintätietotekniikan kehittämisen konsulttipalveluihin, joista tehtiin sopimus vuoden 2015 viimeisellä neljänneksellä (400 000 euroa), ja tietotekniikkainfrastruktuuria koskeviin investointeihin (300 000 euroa) ja että tällä tavoin valmistaudutaan oletettuihin lisähenkilöstön rekrytointiin, jotka perustuvat budjettivallan käyttäjän vuoden 2015 lopussa tekemään päätökseen uusien toimien lisäämisestä henkilöstötaulukkoon; toteaa, että nämä määrärahasiirrot olivat hyvin perusteltuja ja ne oli suunniteltu etukäteen, mikä johtui tukiviraston roolista muuttoliikekriisissä ja että tämän huomioon ottaen budjettivallan käyttäjä teki merkittävän lisäyksen tukiviraston talousarvioon ja henkilöstömäärään vuodelle 2016; toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle ovat usein osittain tai täysin perusteltuja tukiviraston toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos tukivirasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

- paneer tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tukiviraston pääjohtaja hyväksyi uuden palvelukseenottopolitiikan, joka koskee väliaikaisia ja sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja jolla korjataan useimmat tilintarkastustuomioistuimen aiemmissa tarkastuksissa todetut ongelmat;
- toteaa, että tukivirasto hyväksyi väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaamista koskevat päivitettyt täytäntöönpanosäännöt tammikuussa 2016; paneer lisäksi merkille, että tukiviraston pääjohtaja hyväksyi uuden palvelukseenottopolitiikan elokuussa 2016;
- paneer merkille, että tukiviraston palveluksessa oli 31. joulukuuta 2015 93 työntekijää (nimitetyt työntekijät mukaan luettuina) seuraavasti: 61 väliaikaista toimihenkilöä, 21 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 11 kansallista asiantuntijaa; huomauttaa, että henkilöstöstä 63 prosenttia oli naisia ja 37 prosenttia miehiä;

Sisäinen tarkastus

8. panee merkille, että tukivirasto kehitti edelleen sisäisiä tarkastuksiaan komission sisäisen tarkastuksen osaston ja tilintarkastustuomioistuimen antamien suositusten mukaisesti sekä marraskuussa 2012 hyväksytyjen tukiviraston sisäisen valvonnan standardien perusteella; panee merkille, että tilinpäätöstä koskevan tarkastuksen lisäksi komission sisäisen tarkastuksen osasto laati tarkastuskertomuksen tukiviraston jatkuvaa tukea, erityistä tukea ja kiireellistä tukea koskevaan toimintaan liittyvän koulutuksen hallinnoinnista; panee merkille, että tukivirasto laati toimintasuunnitelman komission sisäisen tarkastuksen osaston antamien suositusten käsittelemiseksi;

Eturistiriitöjen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

9. toteaa, että tukivirasto odottaa väärinkäytösten paljastajia koskevien sisäisten sääntöjen valmistuvan vuoden 2017 alkupuolella; pyytää tukivirastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
10. panee huolestuneena merkille tukiviraston myöntävän avoimesti, että se ei julkaise hallintoneuvoston eikä ylimpien johtoryhmien jäsenten ansioluetteloja;

Toiminnan tuloksellisuus

11. panee merkille, että tukiviraston vuosikertomuksen mukaan vuonna 2015 sen järjestämään 23:een kouluttajien koulutustilaisuuteen osallistui 275 henkilöä 26 ”EU+”-maasta ja muista sidosryhmistä; panee merkille myös, että tukivirasto tarjosi verkko-oppimisympäristössään ”EASOn koulutusohjelma” 271 kansallista koulutustilaisuutta, joihin osallistui 3 611 turvapaikkaviranomaista;
12. toteaa, että lisätäkseen käänös- ja tulkkaus kustannustensa vaikuttavuutta tukivirasto allekirjoitti palvelutasosopimuksen komission tulkkauksen pääosaston kanssa; toteaa myös, että tukivirasto käynnisti puitesopimuksia koskevan avoimen tarjouspyyntömenettelyn, jossa on viisi erää etusijajärjestyksessä ja jossa alin hinta oli sopimuksen tekoperuste;
13. panee merkille, että tukivirasto kehitti lisätoimia avustaaakseen jäsenvaltioita, jotka tarvitsivat erityistukea turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiään varten, ja että tukivirasto tarjosi siksi tällaista erityistukea Kyprokselle, Bulgarialle, Kreikalle ja Italialle; panee merkille myös, että tukivirasto kehitti vuonna 2015 edelleen toimiaan tukeakseen jäsenvaltioita, joiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu erityisiä paineita, etenkin tarjoamalla tukea Kreikalle ja Italialle ja vahvistamalla valmiuksiaan vastata nopeasti ja tehokkaasti hätätilanteisiin;

Muita huomautuksia

14. toteaa, että tukiviraston talousarvio kasvoi rajusti vuonna 2016, jotta se pystyisi selviämään uusista tehtävistään, jotka liittyivät Euroopan muuttoliikeagendaan, hotspot-järjestelmää koskevaan lähestymistapaan, EU:n päämiesten päätöksiin Länsi-Balkanin maiden huippukokouksen yhteydessä ja EU:n ja Turkin julkilausumaan; panee tyytyväisenä merkille, että tukivirasto toteutti lukuisia erilaisia toimia vastatakseen

kyseiseen ennennäkemättömään tehtävämäärän kasvuun, kuten rahoitustoimien aloittamisen hajauttaminen yhdessä asianmukaisen koulutuksen ja valmennuksen kanssa; panee merkille myös, että seurauksena oli henkilöstön lisääntyminen ja toimistotilojen kasvu vastaavasti;

15. panee merkille, että 7 tukiviraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäivään, josta aiheutui kaikkiaan 4 000 euron kustannus (eli 571 euroa henkeä kohti);
 16. panee merkille, että tukivirasto muutti vuokrasopimustaan ja laajensi vuoden 2016 jälkipuoliskolla toimistotilojaan ottamalla käyttöön lisäosan rakennuksesta, jossa sen tilat sijaitsevat; toteaa, että parlamentin ja neuvoston hyväksynnän turvin tukivirasto voi nyt vuokrata ja ottaa omaan käyttöönsä rakennuksen 1. heinäkuuta 2017 mennessä; pyytää tukivirastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tulevasta kehityksestä tässä tila-asiassa;
 17. toteaa, että tukivirasto aikoi tarkastella mahdollisuutta vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä voidakseen virtaviivaistaa kielteisen päätöksen saaneiden turvapaikanhakijoiden palauttamiseen liittyviä tekijöitä tiiviissä yhteistyössä Euroopan muuttoliikeverkoston palautuskysymysten asiantuntijaryhmän kanssa;
 18. panee merkille, että vuonna 2015 tukiviraston viestintäsuunnitelmassa keskityttiin tukiviraston tehtävän, arvojen ja toiminnan edistämiseen erilaisten välineiden avulla ja ulkoisissa viestintätoimissaan, jotka toteutettiin tukiviraston julkaisujen, sosiaalisen median, verkkosivuston ja tukiviraston järjestämän tiedotuspäivän välityksellä;
 19. toteaa, että tukiviraston vuosikertomuksen mukaan se ryhtyi vuonna 2014 kehittämään tieto- ja dokumentointijärjestelmää, joka käsittää yhdistetyn sisällönhallintajärjestelmän ja tietokannan ja joka on muodoltaan tietotekninen väline, jonka avulla on mahdollista saada yksityiskohtainen ja ajantasainen tilanneselvitys yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän toiminnasta käytännön tasolla;
- o
- o o
20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta [erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta] [xx. xxxkuuta 2017] antamaansa päätöslauselmaan¹.

¹ Hyväksytyt tekstit, P[8_TA(-PROV)(2017)0000].