



6.2.2017

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015
(2016/2180(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Inés Ayala Sender

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS.....	7

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta, eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004 kumoamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008 muuttamisesta 22. syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010⁴ ja erityisesti sen 14 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. myöntää Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä (2016/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta, eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004 kumoamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008 muuttamisesta 22. syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010⁴ ja erityisesti sen 14 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. hyväksyy Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen / lykkää Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämistä;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),
- A. toteaa, että Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksen mukaan unionin tuki sen talousarvioon varainhoitovuodeksi 2015 oli 27 606 414 euroa, mikä merkitsee 8,82 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Huomautukset tilien luotettavuudesta

1. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta, että kirjanpitojärjestelmät validoitiin viimeksi vuonna 2012; toteaa, että virasto syöttää tilejä koskevat tiedot ainoastaan suoriteperusteisen kirjanpidon (ABAC) järjestelmään, joka ei ole viraston itsensä hallittavissa ja jonka komission budjettipääosasto (DG BUDG) validoi keskitetysti säännöllisin väliajoin;
2. toteaa, että paikallisiin järjestelmiin ei ole tehty muutoksia niiden uusimman validoinnin jälkeen ja että viraston siirtyminen Prahaan ei ole aiheuttanut muutoksia rahoitusketjuissa, prosesseissa eikä tietovirroissa; toteaa, että paikalliset järjestelmät esiteltiin viraston uudelle kirjanpitäjälle ennen tehtävän hyväksymistä; toteaa, että määräajoin tehtävä kirjanpitojärjestelmien validointi tehdään budjettipääosaston ja viraston välisen palvelutasosopimuksen määräysten mukaisesti budjettipääosaston riskinarvioinnin perusteella; panee merkille, että riski arvioidaan nykyisin vähäiseksi ja että seuraava validointi tehdään normaalisti vuonna 2020 tai vuonna 2018, jos järjestelmiin tehdään muutoksia;

Talousarvio- ja varainhallinto

3. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 100 prosenttia; toteaa lisäksi, että maksumäärärahojen toteutusaste oli 100 prosenttia ja että toteutusasteeseen kuuluvat myös muut kuin ilman eri toimenpiteitä suoritettavat määrärahojen siirrot, millä maksimoidaan talousarvion osastossa 3 jäljellä olevien maksumäärärahojen käyttö;

4. pitää myönteisenä, että viraston keskimääräinen maksuaika oli 13 päivää, ja että tämä alittaa komission viitearvon (30 päivää) ja viraston oman tavoitteen (20 päivää); panee merkille, että virasto on käsitellyt kaikkiaan 4 267 rahoitustointia, mikä merkitsee 24 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
5. panee merkille, että virasto hallinnoi vuonna 2015 huomattavaa valtuutuksella siirrettyä talousarviota allekirjoitettuaan komission kanssa vuonna 2014 kolme uutta valtuutussopimusta (Egnos-järjestelmän käyttö, Galileo-järjestelmän käyttö ja Horisontti 2020 -puiteohjelma); panee merkille, että joulukuussa 2015 allekirjoitettiin Galileo-järjestelmän käyttöä koskevaan valtuutussopimukseen tehtävä muutos, jonka seurauksena virastolle osoitettiin vielä 300 000 000 euroa; toteaa, että valtuutuksella siirretyssä talousarviossa tehtiin vuonna 2015 sitoumuksia 116 067 789 euron arvosta ja maksuja suoritettiin 183 108 199 euroa;
6. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan tarkastettu viraston talousarvion toteuttamista koskeva selvitys eroaa yksityiskohtaisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä, mikä osoittaa, että virastojen talousarvioselvityksiä varten tarvitaan selvät suuntaviivat; toteaa, että viraston mukaan budjettipääosaston kanssa allekirjoitetun palvelutasosopimuksen mukaisesti viraston tilit ja niihin liittyvät kertomukset ovat komission kirjanpitäjän laatimat ja yksityiskohtaisuuden eritasoisuus perustuu komission raportointikäytäntöihin; kannattaa komission aikomusta laatia ohjeet virastojen talousarvioraportoinnille vuoden 2016 tilejä varten;

Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen

7. panee merkille, että virasto käsitteli vuonna 2015 kahdeksaa sisäistä määrärahasiirtoa, jotka viraston toimitusjohtaja hyväksyi; panee merkille, että viraston vuotuisen kertomuksen ja tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

8. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 2 500 000 euroa (42 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 3 400 000 euroa (54 prosenttia); toteaa, että siirrot liittyivät pääosin palveluihin, jotka virasto oli vastaanottanut vuonna 2015 mutta joista laskutettiin vasta vuonna 2016, sekä useisiin suuriarvoisiin tietoteknisen alan sopimuksiin ja riskinarviointisopimukseen, jotka tehtiin vuoden 2015 lopussa; toteaa lisäksi, että asianomaiset hankkeet oli alun perin suunniteltu vuodelle 2016, mutta ne käynnistettiin vuonna 2015, jotta voitiin hyödyntää muissa budjettikohdissa säästyneitä varoja;
9. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle ovat usein osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

10. toteaa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella, että viraston henkilöstön vaihtuvuus oli vuonna 2015 suurta, sillä palveluksesta poistui neljätoista henkilöstön jäsentä ja palvelukseen tuli 26 uutta henkilöstön jäsentä; panee merkille, että virasto myöntää suhteellisen korkean henkilöstön vaihtuvuuden, mikä johtuu vaikeuksista houkutellessa henkilöstöä ja saada se pysymään työmarkkinoiden hyvin kilpaillulla ja teknisellä segmentillä sekä olennaisesti päätoimipaikan sijainnista ja siihen liittyvästi suhteettoman alhaisesta ja tasaisesti laskevasta EU:n korjauskertoimesta, joka vaikuttaa palkkatasoon Tšekin tasavallassa; toteaa lisäksi, että virasto pyrkii kaikkiin mahdollisiin tavoin lisäämään houkuttelevuuttaan, erityisesti tiedottamalla tehtävänsä tärkeydestä;

Sisäinen valvonta

11. panee merkille, että virasto on laatinut toiminnan jatkuvuutta koskevan suunnitelman Ranskassa, Alankomaissa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa sijaitseville turva-alueille; toteaa, että Prahassa päätoimipaikan ja koko viraston osalta ei kuitenkaan ole laadittu toiminnan jatkuvuutta koskevaa suunnitelmaa; ottaa huomioon, että virasto on päättänyt keskittyä toiminnan jatkuvuutta koskevien suunnitelmien turvaamiseen uusilla toimipaikoilla, mikä perustuu arvioon siitä, että nykyinen toiminnan jatkuvuuden suunnitelma on riittävä viraston päätoimipaikalle siihen saakka, kunnes operaatiot ja toiminta ovat vakiintuneet siellä; toteaa lisäksi, että viraston on tarkoitus ajantasaistaa toiminnan jatkuvuutta koskeva suunnitelma maailmanlaajuisella tasolla ensi vuonna; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toiminnan jatkuvuutta koskevien suunnitelmien ajantasaistamisesta;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

12. toteaa viraston hallintoneuvoston sopineen, että kaikilta sen jäseniltä pyydetään täydellinen ja henkilökohtainen ilmoitus sidonnaisuuksista; toteaa myös, että hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sidonnaisuusilmoitukset julkaistaan piakkoin verkkosivustolla; pyytää virastoa pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla tässä asiassa saavuttamastaan edistyksestä;
13. toteaa, että virasto tutkii sidonnaisuusilmoituksissa esitettyjen seikkojen paikkansapitävyyttä ja ratkaisee mahdolliset ongelmat ja että hallintoneuvoston jäseniä muistutetaan säännöllisesti siitä, miten tärkeää tämän velvoitteen täyttäminen ja tietojen ajan tasalle saattaminen on;
14. toteaa, että virasto ei ole ottanut käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevia erityissääntöjä, jotka täydentäisivät henkilöstösääntöjen määräyksiä asiasta; panee merkille, että virasto on tiedottanut henkilöstölleen väärinkäytösten paljastajia koskevista säännöistä; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;

Viestintä

15. toteaa, että virasto oli tärkeimpänä kumppanina käynnistämässä European Space Expo -näyttelyä, joka kiersi vuonna 2015 Luxemburgissa, Milanossa, Oslossa,

Zagrebissa, Tukholmassa, Riiassa, Ljubljanassa ja Ateenassa ja jossa kävi satoja tuhansia paikallisia asukkaita; toteaa, että jokainen näyttelyssä käynti perustui monien paikallisten toimijoiden, kuten paikallisen teollisuuden, kuntien ja yliopistojen, yhteistyöhön; toteaa lisäksi viraston olleen aktiivinen kumppani Euroopan talous- ja sosiaalikomitean ”Tiede ja yhteiskunta” -aloitteessa;

16. toteaa, että virasto muutti vuonna 2015 verkkosivustoaan perusteellisesti, mihin sisältyi sisällön päivittäminen, käyttäjien tarpeiden ja kokemuksen analysointi, vertailututkimus ja tietorakenteen uudelleenjärjestely;

Muita huomautuksia

17. toteaa, että viraston työohjelma vuodelle 2015 hyväksyttiin vasta maaliskuussa 2015 ja sen monivuotista työohjelmaa kaudelle 2014–2020 ei ole vielä hyväksytty; toteaa lisäksi, että keskeisten suunnitteluasiakirjojen hyväksymisen viivästyminen vaarantaa viraston tavoitteiden saavuttamisen; panee merkille, että viraston mukaan monivuotisen työohjelman kehittämistä on haitannut se, että Euroopan GNSS-ohjelman asema on muuttunut nopeasti, ja että viraston kaikki toiminnat ovat riippuvaisia tästä ohjelmasta, jota hallinnoi komissio; toteaa lisäksi, että monivuotisen työohjelman uusien versioiden kehittämisen ja komission kanssa käytyjen keskustelujen jälkeen päätettiin lopulta, että monivuotinen työohjelma sisällytetään yhteen ohjelmasuunnitteluasiakirjaan, joka kattaa vuodet 2017–2020; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle pitkäaikaisen suunnittelun edistymisestä;
18. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon sukupuolijakaumassa viraston yleisessä johdossa ja hallintoneuvoston jäsenistössä;
19. panee merkille, että 126 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 12 077 euron kustannukset (eli 96 euroa henkeä kohti);
-
- ○
20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta [erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta] [xx xxxx 2017]¹ antamaansa päätöslauselmaan.

¹ Hyväksytyt tekstit, P[8_TA(-PROV)(2016)0000].