



**2016/2176(DEC)**

3.2.2017

## **ПРОЕКТОДОКЛАД**

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година (2016/2176(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Инес Аяла Сендер

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, .....	7

## 1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година (2016/2176(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година, придружен от отговора на Агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2015 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на ЕС,
- като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2017 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2015 година (00000/2017 – С8-0000/2017),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на ЕС,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета<sup>3</sup>, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 526/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 460/2004<sup>4</sup>, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,

---

<sup>1</sup> ОВ С 449, 1.12.2016 г., стр. 138.

<sup>2</sup> ОВ С 449, 1.12.2016 г., стр. 138.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 41.

<sup>5</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0000/2017),
- 1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2015 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2015 година;
- 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
- 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

## 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година (2016/2176(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година, придружен от отговора на Агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2015 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на ЕС,
- като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2017 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2015 година (00000/2017 – С8-0000/2017),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на ЕС,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета<sup>3</sup>, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 526/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 460/2004<sup>4</sup>, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (А8-0000/2017),

---

<sup>1</sup> ОВ С 449, 1.12.2016 г., стр. 138.

<sup>2</sup> ОВ С 449, 1.12.2016 г., стр. 138.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 41.

<sup>5</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

1. одобрява приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година/отлага приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година;
2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

### **3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,**

**съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година (2016/2176(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2015 година,
  - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0000/2017),
- A. като има предвид, че според финансовите отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2015 година възлиза на 10 064 274 EUR, което представлява увеличение с 3,37% спрямо 2014 г.;
- Б. като има предвид, че вноската на Съюза в бюджета на Агенцията за финансовата 2015 година възлиза на 9 155 661 EUR, което представлява увеличение от 3,8% спрямо 2014 г.,
- В. като има предвид декларацията на Сметната палата („Палатата“) в нейния доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2015 година („доклада на Палатата“), че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни,

***Проследяване на изпълнението във връзка с процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2014 година***

1. отчита, че:
- Агенцията ще включи стандартна глава относно прозрачността, отчетността и почтеността в годишния си отчет за 2016 г.;
  - като последващо действие на процедурите по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2013 г. и 2014 г. и поради това, че плащанията за наема за офисите в Атина от гръцките органи все още се извършват със значително закъснение, което от своя страна забавя плащанията към собствениците в Атина и Ираклион, Агенцията е продължила да полага значителни усилия за поддържане на връзка с гръцките органи за коригиране на положението, и тъй като засега не изглежда да има друг възможен изход, Комисията, Агенцията и гръцките органи следва да намерят решение на този въпрос, за да се намалят рисковете, на които Агенцията е изложена;

## ***Бюджетно и финансово управление***

2. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2015 година са довели до висока степен на изпълнение на бюджета от 100% и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 92,89%, което представлява увеличение с 7,28 % спрямо 2014 г.;

## ***Поети задължения и преноси***

3. отбелязва, че размерът на пренесените бюджетни кредити за поети задължения по дял II („Административни разходи“) възлиза на 150 000 EUR (22%), в сравнение с 600 000 EUR (49%) през 2014 г.; отбелязва, че пренесените бюджетни кредити са свързани с инвестиции в инфраструктура в областта на ИТ, която е поръчана по план в края на годината; посочва, че общо прехвърлените бюджетни кредити са намалели от 15% през 2014 г. на 7% през 2015 г.;
4. посочва, че преносите често са частично или напълно обосновани от многогодишния характер на оперативните програми на агенциите, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета и невинаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, по-специално ако са предварително планирани от Агенцията и са съобщени на Палатата;

## ***Процедури за възлагане на обществени поръчки и набиране на персонал***

5. отбелязва, че към края на 2015 г. в Агенцията са работили 69 служители; отбелязва освен това, че през 2015 г. четирима служители са напуснали Агенцията и че тя е назначила 17 нови служители;
6. отчита факта, че Агенцията изпитва затруднения при набирането, привличането и задържането на работа на подходящо квалифициран персонал, което се дължи основно на вида на назначенията, които се предлагат (договорно наети лица) и ниския коефициентен фактор, който се прилага към възнагражденията на служителите на Агенцията в Гърция;

## ***Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност***

7. отбелязва, че Агенцията възнамерява да приеме вътрешни правила относно сигнализирането на нередности през първото тримесечие на 2017 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно установяването и прилагането на нейните правила относно подаването на сигнали за нередности;
8. отбелязва със загриженост, че биографиите на членовете на Управителния съвет на Агенцията не са публикувани на нейния уебсайт с изключение на биографията на председателя на Управителния съвет; отбелязва със загриженост, че Агенцията не е предвидила никакви разпоредби за проверка и актуализиране на декларациите за интереси;
9. отбелязва със загриженост, че Агенцията не предвижда конкретни инициативи за повишаване на прозрачността на своите контакти с лобисти;



### ***Вътрешен одит***

10. отбелязва, че Агенцията е имала една препоръка от Службата за вътрешен одит (СВО) на Комисията, която е била изпълнена през януари 2015 г.; отбелязва освен това, че СВО е трябвало да направи оценка на риска за Агенцията през 2016 г.; очаква годишния отчет на Агенцията за 2016 г. и повече подробности относно направената оценка на риска;

### ***Вътрешен контрол***

11. отбелязва въз основа на информация от Агенцията, че вследствие на подробната последваща проверка за финансовата 2014 година в съответствие със Стандарт за вътрешен контрол (СВК) № 8 „Процеси и процедури“, през 2015 г. са били отправени редица препоръки; отчита освен това, че 174 финансови трансакции, представляващи 70,99% от бюджета на Агенцията за 2014 г., са били проверени, в резултат на което е била направена една препоръка относно забавяне на плащания; отчита, че закъснението не е генерирало лихви;

### ***Други коментари***

12. отбелязва въз основа на доклада на Сметната палата, че в преамбюла на Регламент (ЕС) № 526/2013 се посочва, че служителите, ангажирани предимно в администрацията на Агенцията, следва да са установени в Ираклион; отчита факта, че въз основа на установената съдебна практика, Агенцията не счита, че преамбюлът на Регламент (ЕС) № 526/2013 за ограничителен фактор за преместването;
13. отчита факта, че в своята комуникация с местните органи и Комисията Агенцията е продължила да изтъква предимствата на преместването на Агенцията в един офис в Атина; отбелязва освен това, че очакваните разходи във връзка с преместването на 14-те служители останали в Ираклион, както и за цялото обзавеждане, се изчисляват на около 360 000 EUR; насърчава гръцките органи, Комисията и Агенцията да намерят решение на въпроса с двете седалища на Агенцията във възможно най-кратък срок;
14. отбелязва, че през 2015 г. 68 служители са участвали в заседания извън обичайното място на работа, като разходите за това възлизат на 9 585 EUR (по 141 EUR на човек);
  - o
  - o o
15. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от [xx xxxx 2017 г.]<sup>1</sup> [относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите].

---

<sup>1</sup> Приети текстове от тази дата, P[8\_TA(-PROV)(2017)0000].