



2016/2176(DEC)

3.2.2017

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015 (2016/2176(DEC))

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

Εισηγήτρια: Inés Ayala Sender

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
1. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
2. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
3. ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	7

1. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015 (2016/2176(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015,
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις του Οργανισμού¹,
- έχοντας υπόψη τη δήλωση αξιοπιστίας² η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων, την οποία ενεχείρισε το Ελεγκτικό Συνέδριο για το οικονομικό έτος 2015, σύμφωνα με το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου, της ... Φεβρουαρίου 2017, σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στον Οργανισμό όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2015 (00000/2017 – C8-0000/2017),
- έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002³ του Συμβουλίου, και ιδίως το άρθρο 208,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 526/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA)⁴ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 460/2004, και ιδίως το άρθρο 21,
- έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαίσου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

¹ ΕΕ Ε 449, της 1.12.2016, σ. 138.

² ΕΕ Ε 449, της 1.12.2016, σ. 138.

³ ΕΕ L 298, της 26.10.2012, σ. 1.

⁴ ΕΕ L 165, της 18.6.2013, σ. 41.

Συμβουλίου¹, και ιδίως το άρθρο 108,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A8-0000/2017),
1. χορηγεί απαλλαγή στον εκτελεστικό διευθυντή του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2015 / αναβάλλει την απόφασή του για τη χορήγηση απαλλαγής στον εκτελεστικό διευθυντή του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2015·
 2. εκθέτει τις παρατηρήσεις του στο ψήφισμα που ακολουθεί·
 3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα απόφαση, καθώς και το ψήφισμα που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της, στον εκτελεστικό διευθυντή του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (σειρά L).

¹ EE L 328, της 7.12.2013, σ. 42.

2. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το κλείσιμο των λογαριασμών του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015 (2016/2176(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015,
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις του Οργανισμού¹,
- έχοντας υπόψη τη δήλωση αξιοπιστίας² η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων, την οποία ενεχείρισε το Ελεγκτικό Συνέδριο για το οικονομικό έτος 2015, σύμφωνα με το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου, της ... Φεβρουαρίου 2017, σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στον Οργανισμό όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2015 (00000/2017 – C8-0000/2017),
- έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002³ του Συμβουλίου, και ιδίως το άρθρο 208,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 526/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (ENISA)⁴ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 460/2004, και ιδίως το άρθρο 21,
- έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

¹ ΕΕ Ε 449, της 1.12.2016, σ. 138.

² ΕΕ Ε 449, της 1.12.2016, σ. 138.

³ ΕΕ L 298, της 26.10.2012, σ. 1.

⁴ ΕΕ L 165, της 18.6.2013, σ. 41.

Συμβουλίου¹, και ιδίως το άρθρο 108,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A8-0000/2017),
1. εγκρίνει το κλείσιμο των λογαριασμών του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015 / αναβάλλει το κλείσιμο των λογαριασμών του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015·
 2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα απόφαση στον εκτελεστικό διευθυντή του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (σειρά L).

¹ EE L 328, της 7.12.2013, σ. 42.

3. ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015 (2016/2176(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών για το οικονομικό έτος 2015,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 94 και το παράρτημα IV του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A8-0000/2017),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές του καταστάσεις, ο οριστικός προϋπολογισμός του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (ο «Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2015 ανήλθε σε 10 064 274 EUR και εμφανίζει αύξηση κατά 3,37% σε σύγκριση με το 2014·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνολική συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό του Οργανισμού για το 2015 ανερχόταν σε 9 155 661 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 3,8% σε σύγκριση με το 2014·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2015 («έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δήλωσε πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Επακολούθηση της απαλλαγής για το 2014

1. διαπιστώνει το γεγονός ότι ο Οργανισμός:
 - θα περιλάβει στην ετήσια έκθεσή του, του 2016, τυποποιημένο κεφάλαιο για τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και την ακεραιότητα·
 - σε επακολούθηση των απαλλαγών για το 2013 και το 2014, και με δεδομένο ότι οι πληρωμές από τις ελληνικές αρχές των ενοικίων για τα γραφεία στην Αθήνα πραγματοποιούνται ακόμη με σημαντική καθυστέρηση, με αποτέλεσμα καθυστερήσεις στην πληρωμή των ιδιοκτητών των ακινήτων στην Αθήνα και στο Ηράκλειο, ο Οργανισμός κατέβαλε συνεχείς και σημαντικές προσπάθειες για επικοινωνία με τις ελληνικές αρχές με στόχο την επίλυση του προβλήματος, εφόσον σήμερα δεν φαίνεται να υπάρχει άλλη λύση και, συνεπώς, η Επιτροπή, ο Οργανισμός και οι ελληνικές αρχές θα πρέπει να βρουν από κοινού μια λύση ώστε να μειωθούν οι κίνδυνοι στους οποίους εκτίθεται ο Οργανισμός·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

2. επισημαίνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2015 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 100%, και ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 92,89%, ποσοστό που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 7,28% σε σύγκριση με το 2014·

Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές πιστώσεων στο επόμενο οικονομικό έτος

3. σημειώνει ότι οι μεταφορές από έτος σε έτος όσον αφορά τις ανειλημμένες πιστώσεις για τον Τίτλο II (διοικητικές δαπάνες) ανήλθαν σε 150 000 EUR (22%), ποσοστό χαμηλότερο σε σύγκριση με τα 600 000 EUR (49%) του 2014· σημειώνει ακόμη ότι αυτές οι μεταφορές αφορούσαν κυρίως επενδύσεις σε υποδομές ΤΠ, που είχαν παραγγελθεί, όπως ήταν προγραμματισμένο, στο τέλος του 2015· σημειώνει ότι το συνολικό ποσοστό των πιστώσεων που μεταφέρθηκαν μειώθηκε από 15% το 2014 σε 7% το 2015·
4. επισημαίνει ότι οι μεταφορές δικαιολογούνται συχνά, εν μέρει ή πλήρως, από τον πολυετή χαρακτήρα των επιχειρησιακών προγραμμάτων των οργανισμών και δεν αποτελούν κατ' ανάγκη ένδειξη ανεπαρκειών στον σχεδιασμό και στην εκτέλεση του προϋπολογισμού, ούτε αντιβαίνουν πάντα στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού, ιδίως αν έχουν προγραμματιστεί εκ των προτέρων από τον Οργανισμό και έχουν κοινοποιηθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο·

Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης

5. επισημαίνει ότι στο τέλος του 2015 ο Οργανισμός απασχολούσε 69 υπαλλήλους· σημειώνει ακόμη ότι 4 υπάλληλοι αποχώρησαν από τον Οργανισμό το 2015 και ότι προσλήφθηκαν 17 νέοι υπάλληλοι·
6. γνωρίζει ότι ο Οργανισμός δυσκολεύεται να προσλάβει, να προσελκύσει και να διατηρήσει προσωπικό με τα κατάλληλα προσόντα, κυρίως λόγω του είδους των θέσεων που προσφέρονται (θέσεις συμβασιούχων υπαλλήλων) και του χαμηλού διορθωτικού συντελεστή που εφαρμόζεται στους μισθούς των υπαλλήλων του Οργανισμού στην Ελλάδα·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

7. σημειώνει ότι ο Οργανισμός προτίθεται να εγκρίνει, μέσα στο πρώτο τρίμηνο του 2017, εσωτερικούς κανόνες για την καταγγελία δυσλειτουργιών· ζητεί από τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την κατάρτιση και την εφαρμογή των κανόνων για την καταγγελία δυσλειτουργιών·
8. σημειώνει με ανησυχία ότι τα βιογραφικά σημειώματα και οι δηλώσεις συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και του εκτελεστικού συμβουλίου του Οργανισμού δεν δημοσιεύονται στην ιστοθέση του, εκτός από το βιογραφικό σημείωμα του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου· σημειώνει επίσης με ανησυχία ότι ο Οργανισμός δεν έχει προβλέψει ρυθμίσεις για τον έλεγχο ή την επικαιροποίηση των δηλώσεων συμφερόντων·

9. επισημαίνει με ανησυχία ότι ο Οργανισμός δεν έχει προβλέψει ειδικές πρωτοβουλίες για τη βελτίωση της διαφάνειας όσον αφορά τις επαφές με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων και άλλους ενδιαφερόμενους παράγοντες·

Έλεγχος από την Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής

10. επισημαίνει ότι ο Οργανισμός είχε μία εκκρεμή σύσταση της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής (ΥΕΛΕ), που όμως έκλεισε τον Ιανουάριο του 2015· σημειώνει ακόμη ότι η ΥΕΛΕ επρόκειτο να αναλάβει μια αξιολόγηση κινδύνου για τον Οργανισμό, το 2016· αναμένει την ετήσια έκθεση του Οργανισμού για το 2016, καθώς και περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την αξιολόγηση κινδύνου που πραγματοποιήθηκε·

Εσωτερικός έλεγχος

11. σημειώνει, με βάση πληροφορίες του Οργανισμού, ότι ο εκτεταμένος εκ των υστέρων έλεγχος του οικονομικού έτους 2014, σύμφωνα με το πρότυπο εσωτερικού ελέγχου αριθ. 8 «διεργασίες και διαδικασίες», οδήγησε σε ορισμένες συστάσεις, οι οποίες εφαρμόστηκαν στο σύνολό τους στη διάρκεια του 2015· διαπιστώνει ακόμη ότι ελέγχθηκαν 174 οικονομικές συναλλαγές, που αντιστοιχούν στο 70,99% του προϋπολογισμού του Οργανισμού, και ότι από τους ελέγχους αυτούς προέκυψε 1 σύσταση όσον αφορά την καθυστέρηση πληρωμών· διαπιστώνει ότι από την καθυστέρηση αυτή δεν προέκυψαν τόκοι προς πληρωμή·

Λοιπά σχόλια

12. σημειώνει, με βάση της έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι στο προοίμιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 526/2013 δηλώνεται πως το προσωπικό που είναι επιφορτισμένο κυρίως με τη διοίκηση του Οργανισμού θα πρέπει να έχει τη βάση του στο Ηράκλειο· γνωρίζει ότι, βασιζόμενος στην παγιωμένη νομολογία, ο Οργανισμός δεν θεώρησε το προοίμιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 526/2013 περιοριστικό παράγοντα για τη μετεγκατάστασή του·
13. γνωρίζει ότι ο Οργανισμός, στην ανακοίνωσή του προς τις τοπικές αρχές και την Επιτροπή, συνέχισε να δίνει έμφαση στα πλεονεκτήματα της συνολικής μετεγκατάστασής του στην Αθήνα· σημειώνει ακόμη ότι το εκτιμώμενο κόστος της μετεγκατάστασης των 14 υπαλλήλων που παραμένουν στο Ηράκλειο, καθώς και όλης της επίπλωσης, ανέρχεται σε περίπου 360 000 EUR· προτρέπει της ελληνικές αρχές, την Επιτροπή και τον Οργανισμό να βρουν μια λύση στο πρόβλημα των δύο τόπων του Οργανισμού το ταχύτερο δυνατό·
14. επισημαίνει ότι το 2015 συμμετείχαν σε ημερίδες εκτός έδρας 68 μέλη του προσωπικού, με κόστος 9 585 EUR (141 EUR κατ' άτομο)·

ο

ο ο

15. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της [xx xxxx 2017]¹ [σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών].

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P[8_TA(-PROV)(2017)0000].