



2016/2176(DEC)

3.2.2017

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015
(2016/2176(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Inés Ayala Sender

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS.....	7

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2176(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston ... helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013⁴ ja erityisesti sen 21 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. myöntää Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä (2016/2176(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 13. tammikuuta 2015 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (00000/2017 – C8-0000/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013⁴ ja erityisesti sen 21 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),

¹ EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

² EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. hyväksyy Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen / lykkää Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämistä;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2176(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0000/2017),
- A. toteaa, että Euroopan verkko- ja tietoturvaviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 10 064 274 euroa, mikä merkitsee 3,37 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että unionin maksuosuus viraston talousarviosta varainhoitovuonna 2015 oli 9 155 661 euroa, mikä merkitsee 3,8 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuonna 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Vuoden 2014 seuranta

1. pitää myönteisenä, että virasto
 - sisällyttää vuosikertomukseensa 2016 avoimuutta, vastuuvollisuutta ja lahjomattomuutta koskevan luvun;
 - on ponnistellut herkeämättä merkittävästi saadakseen Kreikan viranomaiset korjaamaan tilanteen ja koska minkäänlaista muuta ratkaisua ei tällä hetkellä ole näkyvillä, olisi komission, viraston ja Kreikan viranomaisten löydettävä asiaan ratkaisu, jotta voidaan vähentää merkittävästi riskejä, joille virasto on alttiina; vuosien 2013 ja 2014 vastuuvapausmenettelyjen seurannan osalta voidaan todeta, että Kreikan viranomaiset maksavat Ateenan toimistojen vuokrat edelleen erittäin myöhässä, mikä puolestaan viivästyttää maksuja Ateenan ja Heraklionin vuokranantajille;

Talousarvio- ja varainhallinto

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion korkea toteutusaste oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 92,89 prosenttia, mikä merkitsee 7,28 prosentin lisäystä vuoteen 2014

verrattuna;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

3. panee merkille, että osastossa 2 (hallintomenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 150 000 euroa (22 prosenttia), mikä on alhaisempi vuoteen 2014 verrattuna, jolloin vastaava määrä oli 600 000 euroa (49 prosenttia); panee lisäksi merkille, että kyseiset siirrot liittyivät pääasiassa tietotekniikkainfrastruktuureihin tehtyihin investointeihin, joita koskevat tilaukset tehtiin suunnitelmien mukaan vuoden 2015 lopussa; toteaa, että määrärahasiirtojen kokonaisaste väheni 15 prosentista vuonna 2014 seitsemään prosenttiin vuonna 2015;
4. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle ovat usein osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos keskus suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

5. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viraston henkilöstö oli 69; panee lisäksi merkille, että neljä henkilöstön jäsentä lähti vuoden 2015 aikana ja virasto otti palvelukseen 17 uutta henkilöstön jäsentä;
6. toteaa, että virastolla on vaikeuksia ottaa palvelukseen, houkutella ja saada jäämään sopivan ammattitaitoista henkilöstöä pääasiassa johtuen tarjottavien tehtävien laadusta (sopimussuhteisten toimihenkilöiden tehtävät) ja alhaisesta kertoimesta, jota sovelletaan viraston työntekijöihin Kreikassa;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

7. panee merkille, että virasto aikoo hyväksyä väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset säännöt vuoden 2017 ensimmäisellä neljänneksellä; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
8. panee huolestuneena merkille, että viraston hallintoneuvoston ja johtokunnan jäsenten ansioluetteloita ja sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia ei julkaista sen verkkosivuilla lukuun ottamatta hallintoneuvoston puheenjohtajan ansioluetteloita; panee huolestuneena merkille, että virasto ei ole varautunut millään tavoin tarkistamaan tai saattamaan ajan tasalle sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia;
9. toteaa huolestuneena, että virasto ei ole käynnistänyt minkäänlaisia erityisiä aloitteita, joilla parannetaan edunvalvonta- ja sidosryhmäyhteyksiä koskevaa avoimuutta;

Sisäinen tarkastus

10. panee merkille, että virastolla oli yksi avoin komission sisäisen tarkastuksen (IAS) esittämä suositus, jonka virasto pani täytäntöön tammikuussa 2015; toteaa lisäksi, että IAS:n oli tarkoitus toteuttaa virastoa koskeva riskinarviointi vuonna 2016; odottaa

viraston vuoden 2016 vuosikertomusta ja lisätietoja toteutetusta riskinarvioinnista;

Sisäinen valvonta

11. panee merkille, että varainhoitovuotta 2014 koskenut sisäisen valvonnan standardin nro 8 (prosessi ja menettelyt) mukainen laaja jälkitarkastus johti joihinkin suosituksiin, joihin kaikkiin tartuttiin vuoden 2015 aikana; toteaa lisäksi, että 174 rahoitustointa, jotka muodostavat 70,99 prosenttia viraston talousarviosta, tarkastettiin ja tuloksena oli yksi maksuviivästyksiä koskeva suositus; toteaa, että viivästys ei johtanut korkojen maksuun;

Muita huomautuksia

12. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että asetuksen (EY) 526/2013 johdanto-osassa todetaan, että ensisijaisesti hallintoon palkattu henkilöstö olisi sijoitettava Heraklioniin; toteaa, että vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan virasto ei tarkoittanut, että asetuksen (EY) 526/2013 johdanto-osa olisi henkilöstön sijoittamista rajoittava tekijä;
13. toteaa, että virasto on viestinnässään paikallisviranomaisten ja komission kanssa korostanut jatkuvasti etuja, joita viraston siirtämisestä yhteen ainoaan toimistoon Ateenassa olisi; toteaa, että Heraklionissa edelleen olevien 14 henkilöstön jäsenen ja kaikkien huonekalujen uudelleensijoittamisesta aiheutuvat kulut olisivat noin 360 000 euroa; kehottaa Kreikan viranomaisia, komissiota ja virastoa löytämään ratkaisun viraston kahden sijaintipaikan ongelmaan mahdollisimman pian;
14. panee merkille, että 68 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 9 585 euron kustannukset (eli 141 euroa henkeä kohti);
 - o
 - o o
15. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta [erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta] [xx. xxxkuuta 2017] antamaansa päätöslauselmaan¹.

¹ Hyväksytyt tekstit, P[8_TA(-PROV)(2017)0000].