



Odbor za proračunski nadzor

2017/0813(NLE)

2.10.2017

OSNUTEK POROČILA

o imenovanju Pietra Russa za člana Računskega sodišča
(C8-0329/2017 – 2017/0813(NLE))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Indrek Tarand

VSEBINA

	Stran
PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
PRILOGA 1: ŽIVLJENJEPIS PIETRA RUSSA.....	4
PRILOGA 2: POVZETEK IZKUŠENJ PIETRA RUSSA KOT ČLANA SODIŠČA IN CILJI ZA PRIHODNJI MANDAT	9

PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o imenovanju Pietra Russa za člana Računskega sodišča (C8-0329/2017 – 2017/0813(NLE))

(Posvetovanje)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju člena 286(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, v skladu s katerim se je posvetoval s Svetom (C8-0329/2017),
 - ob upoštevanju člena 121 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A8-0000/2017),
- A. ker je Odbor za proračunski nadzor ocenil kandidatova priporočila, zlasti glede na zahteve iz člena 286(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- B. ker je Odbor za proračunski nadzor na seji 19. oktobra 2017 poslušal predstavitev kandidata Sveta za člana Računskega sodišča;
1. daje pozitivno/negativno mnenje o tem, da Svet predlaga imenovanje Pietra Russa za člana Računskega sodišča;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep posreduje Svetu in v vednost Računskemu sodišču, kot tudi drugim institucijam Evropske unije in revizorskim organom držav članic.

PRILOGA 1: ŽIVLJENJEPIS PIETRA RUSSA

Izobrazba

- 1977 Opravi pravosodni izpit
- 1975 Diploma iz prava na Univerzi v Catanii
(110/110 z odliko)
- 1970 Matura na klasični smeri (z odliko)

Zaposlitev

od 1. marca 2012

Član Evropskega računskega sodišča, ki predstavlja Italijo: član senata IV – pristojen za prihodke, raziskave in notranje politike ter institucije in organe EU – član poročevalec za agencije EU in nato za prihodke. Od leta 2016 član senata V – pristojen za financiranje in upravljanje Unije – član poročevalec za upravne odhodke EU. Član delegacije Računskega sodišča na uradnem obisku Vrhovnega revizijskega urada Poljske v Varšavi leta 2015, ki je med drugim vključeval srečanja s predsednikom republike in predsednikom parlamenta.

- 2009–2012 Član Mednarodnega revizijskega odbora za NATO (IBAN), ki predstavlja Italijo.

Od leta 2006 do napotitve:

sodnik, zadolžen za izvedbo inšpekcij na italijanskem inštitutu za germanistične študije v Rimu.

- 2004–
2009 Napoteni član in od leta 2006 polnopravni član skupnih oddelkov v njihovi revizijski vlogi:
- Splošni in posebni poročevalec za poročilo parlamentu: dejavnosti javnega naročanja, ministrstvo za proizvodne dejavnosti in komunikacije, ministrstvo za gospodarski razvoj in ministrstvo za pravosodje.

Član skupnih oddelkov v svetovalni vlogi:

- Poročevalec o osnutku odloka predsednika republike o pravilih za upravljanje in računovodstvo organov za obrambo.

- 2003 Delal v osrednjem oddelku italijanskega računskega sodišča za revizijo vodenja javne uprave (poročevalec za različna posebna poročila, med drugim o dejavnostih ministrstva za obrambo ter ministrstva za delo in socialno politiko).

Od leta 2003: namestnik sodnika, odgovoren za revizijo na italijanskem nacionalnem inštitutu za statistiko (ISTAT) v skladu s členom 12 zakona

št. 259/1958.

- 1993–
2003 Vodja kabineta italijanskega člana Evropskega računskega sodišča, z nalogami na področju revizije Sklada za regionalni razvoj, Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada ter jamstvenega sklada in pomoči skupnosti za države v razvoju (ki sta se izvajala prek Evropskega razvojnega sklada).
- 1991–
1992 Nacionalni strokovnjak na Evropskem računskem sodišču v uradu, odgovornem za revizijo Evropskega sklada za regionalni razvoj.
- 1985 Sodnik Računskega sodišča v uradu državnega tožilca na računskem sodišču v Palermu (naloge namestnika državnega tožilca) kot *referendario* (nižji sodnik), *primo referendario* (višji sodnik, 1987) (naloge pomočnika državnega tožilca), *consigliere* (vrhovni sodnik, 1989) ter *presidente di sezione* (predsednik zbornice, 2014).
- 1977–
1985 Delal kot redni sodnik na okrožnem sodišču v Veroni ter sodišču v Veroni in Catanii (kot nižji sodnik (*pretore*) in sodnik).

Delovna mesta na nacionalni ravni

- Član odbora za ocenjevanje naložb in podpore za načrtovanje in upravljanje okoljskih ukrepov na ministrstvu za okolje.
- Član medministrskega odbora za preučitev vlog za odškodnine in prispevke v zvezi z izgubami, ki so jih italijanski državljani utrpeli v tujini.
- Strokovnjak v uradu visokega komisarja za boj proti korupciji in drugim oblikam kaznivih dejanj v javni upravi ter njihovo preprečevanje.
- Svetovalec predsednika odbora senata republike za politike Evropske unije.
- Član znanstvenega odbora stalnega observatorija za organizirani kriminal (OPCO).

Delovna mesta na mednarodni ravni

- Od 1996 do 2012 član odbora za pritožbe Urada Skupnosti za rastlinske sorte, ki ima sedež v Angersu.
- Nacionalni strokovnjak v GRECO (Skupina držav proti korupciji) pri Svetu Evrope.
- Od 2005 do 2008 italijanski član (izvoljeni predsednik od 30. junija 2006) revizorskega kolegija mehanizma Evropske unije za financiranje vojaških operacij (Athena).
- Od 2008 do 2011 italijanski član (izvoljeni predsednik od 30. junija 2006) revizorskega kolegija Evropske obrambne agencije (EDA).

Akadske in znanstvene dejavnosti

- 1989: član, kot *cultore della materia* (skrbnik študija), izpitne komisije za industrijsko pravo na ekonomski in poslovni fakulteti Univerze v Palermu.
- 1991: raziskave na področju primerjalnega okoljskega prava na Centru za evropsko pravo in politiko Univerze v Bremnu na povabilo profesorja G. Winterja.
- 1992: predavanje z naslovom *La Corte dei Conti: una nuova Istituzione comunitaria* na Fakulteti za politične vede Univerze v Catanii v okviru predmeta *La Politica della Comunità Europea*.
- Od leta 1995 član luksemburškega združenja *Association d'Etudes et Recherches pénales européennes*.
- 1996: gostujoči predavatelj na Fakulteti za politične vede v Catanii; predavanja na temo *La Corte dei Conti nello sviluppo istituzionale dell'Unione Europea*.
- 1997 (september): govornik na mednarodnem seminarju *La Experiencia de los Organos de Control de las Comunidades Europeas como aporte a la consolidación del MERCOSUR* v Buenos Airesu na povabilo Generalnega revizijskega urada Argentine.
- Govornik na seminarju *La protection pénale des intérêts financiers de l'Union européenne*, Instituto europeo de España, San Sebastián, 1997.
- 1999 (november) in 2000 (januar/februar in maj): predavanja o pravilih EU glede financiranja in strukturnih skladov, reviziji v pravu EU in pravnih sredstvih v okviru sistema EU, v okviru seminarjev o pravu EU, ki jih je predsedniški svet Italijanskega računskega sodišča organiziral v okviru *Action Robert Schuman* v Rimu in Milanu.
- Govornik na Simpoziju o evropskem sodelovanju v pravosodju in sodstvu v Pisi leta 2000.
- 2000: predavanje z naslovom *L'esigenza del contraddittorio nel procedimento di controllo della Corte dei Conti Europea* na konferenci *Le funzioni di garanzia della finanza pubblica tra il rispetto delle autonomie e i principi del giusto processo*, ki so jo organizirali oddelki Italijanskega računskega sodišča za Sicilijo, potekala pa je v Palermu.
- 2000: predavanja o revizijskih dejavnostih Evropskega računskega sodišča v okviru seminarja, organiziranega na pobudo oddelkov Italijanskega računskega sodišča za Sicilijo v okviru projekta „PASS“ za usposabljanje javnih uradnikov, ki ga je financirala EU (v Palermu).
- 2002: predavanje z naslovom *La certificazione dei conti pubblici in Italia e in Europa: raffronti comparativi* na konferenci *La certificazione dei conti pubblici in Italia e in Europa: Tradizione e Prospettive evolutive*, ki je potekala na sedežu Italijanskega računskega sodišča.
- 2002: predavanje: *Il sistema di controllo della Corte dei Conti Europea nel quadro dei*

Fondi Strutturali v okviru seminarja *Funzioni di gestione, valutazione e controllo dei Fondi Strutturali*, ki je potekal v Bruslju na predstavništvu regij Abruci, Lacij, Marke, Toskana in Umbrija.

- 2004 in 2005: predavanja o upravljanju proračuna EU in delu Evropskega računkega sodišča v okviru magistrskega študija evropskih študij na Inštitutu za evropske študije „Alcide de Gasperi“ v Rimu.
- 2006: predavanje z naslovom *La certificazione del bilancio dello Stato: La prospettiva italiana nel contesto europeo* na sedežu Italijanskega računkega sodišča v Rimu na povabilo Združenja sodnikov sodišča.
- Maj 2013: govornik na konferenci na temo *Risanamento dei conti pubblici e vincoli di bilancio – il ruolo della Corte dei Conti*, ki je potekala na univerzi LUISS v Rimu.
- Junij 2013: govornik na konferenci Italijanskega računkega sodišča na temo *Controlli congiunti* (v Rimu).
- December 2013: predstavnik Evropskega računkega sodišča na 23. konferenci OLACEFS (Organizacija latinskoameriških in karibskih vrhovnih revizijskih institucij) v Santiagu de Chile, na kateri je imel predavanje na temo *El Tribunal de Cuentas Europeo y las Instancias nacionales de Control – Auditorías coordinadas en el contexto de la UE*.
- Junij 2014: predstavitev poročila na temo *Il ruolo della Corte dei Conti Europea nella prevenzione e nel contrasto alle frodi* na mednarodnem seminarju Hercule II v Rimu.
- 30. september 2014: predstavnik Evropskega računkega sodišča na seminarju z naslovom *La prevenzione ed il contrasto alle irregolarità ed alle frodi a tutela dell'erario comunitario: profili di armonizzazione e raccordo nell'azione delle Istituzioni superiori di controllo*, ki ga je organiziralo Italijansko računsko sodišče.
- 1. oktober 2014: predstavitev v Odboru XIV italijanske poslanske zbornice na temo izvedbe raziskav o izvajanju in učinkovitosti politik Evropske unije v Italiji.
- 23. februar 2016: poročilo na temo *La Corte dei conti UE ed i suoi rapporti con la Corte dei conti italiana nel contesto europeo* v okviru seminarja, ki ga je organiziral Oddelek za politične in družbene vede Univerze v Catanii.
- 24. junij 2016: poročilo na temo *La Corte dei conti UE ed i suoi rapporti con la Corte dei conti italiana nel contesto europeo* v okviru srečanja z uradniki senata na temo revizije sredstev EU in prednostnih nalog revizije za leto 2016.
- 7. julij 2017: glavno predavanje na spletni univerzi Pegaso (Neapelj): *La Corte dei Conti europea: Profili istituzionali e funzionali*.

OBJAVE

Avtor monografije o splošni poslovni teoriji (Rim 1990, objavljena pri SIPI Il Sole 24 Ore).

Avtor številnih razprav, objavljenih v pravnih revijah (*Giustizia civile*, 1981; *Giurisprudenza di merito*, 1984 in 1986; *Rivista delle Aziende di credito*, 1985).

Prispevki v številnih revijah:

Giustizia Civile, avtor številnih člankov o civilnem, poslovnem in civilnem postopkovnem pravu (1978, 1980, 1982, 1983, 1984, 1985, 1988, 1990).

O reviziji javnih financ:

La certificazione dei conti pubblici in Italia e in Europa: raffronti comparativi, v *Rivista della Corte dei Conti* (št. 5/2002) in v zborniku konference *La certificazione dei conti pubblici in Italia e in Europa: Tradizione e Prospettive evolutive*, ki jo organiziralo Italijansko računsko sodišče.

Le contrôle des dépenses des collectivités décentralisées en Italie, v reviji *Administration – Revue de l'Association du Corps Préfectoral et des Hauts Fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur*, marec 2002.

Il controllo successivo della Corte dei Conti sulle Amministrazioni dello Stato dopo le riforme degli anni '90: una sistemazione concettuale, v *Rivista della Corte dei Conti*, št. 4/2004.

O zadevah EU:

La Corte dei Conti italiana dopo la riforma e la Corte dei Conti Europea dopo Maastricht: mutamenti e nuove occasioni di lavoro comune, v *Rivista della Corte dei Conti*, št. 2/1994.

La Corte dei Conti – Istituzione comunitaria: note in tema di capacità processuale, v *Il Foro Amministrativo*, št. 6/1994.

Il problema del Marchio Frazionato ed il nuovo regime del marchio comunitario v *Giustizia Civile*, št. 2/1995.

The administrative liability of the officials of the European Communities. Problems and Prospects, v *The European Union Review*, št. 2/1997.

Controlli, uno sguardo sull'Europa – Evoluzione della certificazione dei conti, v *Italia Oggi*, 18. julij 2002.

El procedimiento de ratificación del Tratado de Lisboa: situación actual, v *Legal Today.com* (spletna revija v španščini), 2008.

Codice operativo del TUE e del TFUE, založba Simone, 2012: avtor razlage členov Pogodbe o delovanju evropske unije (PDEU), ki zadevajo Evropsko računsko sodišče.

PRILOGA 2: POVZETEK IZKUŠENJ PIETRA RUSSA KOT ČLANA SODIŠČA IN CILJI ZA PRIHODNJI MANDAT

Na svoji poklicni poti sem si vedno prizadeval pri revizijskem delu na najboljši možni način uporabiti svoje pravno znanje. Zato sem se lahko ob prvem imenovanju za člana zanašal na svoje sodniške in tožilske izkušnje, prejšnjo zaposlitev na italijanski vrhovni revizijski instituciji in Evropskem računskem sodišču, pa tudi članstvo v številnih revizijskih organih mednarodnih organizacij.

Po imenovanju marca 2012 sem na Računskem sodišču do junija 2016 delal v Senatu IV „Regulacija trgov in konkurenčno gospodarstvo“. Sprva sem bil zadolžen za posebna letna poročila, s katerimi se Evropskemu parlamentu in Svetu predloži izjava o zanesljivosti letnih računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij agencij EU. Pri tem delu sem se vedno osredotočil na vidik upravljanja in zlasti njegovo učinkovitost, pri čemer sem si prizadeval rezultate finančne revizije in revizije skladnosti povezati z uporabo pri upravljanju.

Kasneje sem postal član poročevalec za poglavje „Prihodki“ letnega poročila.

Od junija 2016, ko je prišlo do prestrukturiranja Računskega sodišča, delam v Senatu V „Financiranje in upravljanje Unije“ kot član poročevalec za poglavje letnega poročila, ki se ukvarja z upravnimi odhodki Unije.

V času mandata sem bil član poročevalec za posebni poročili 03/2014 „Izkušnje, pridobljene pri razvoju schengenskega informacijskega sistema druge generacije“ (*poročevalka odbora CONT Monika Hohlmeier*) in 07/2016 „Upravljanje stavb Evropske službe za zunanje delovanje“ (*poročevalec odbora CONT Ryszard Czarnecki*). Evropski parlament je obe poročili pozdravil in jih sprejel z odobravanjem. Poleg tega sem član poročevalec za revizijo v zvezi s carino EU, ki se trenutno zaključuje in bo objavljena do konca leta, vključuje pa obravnavo ukrepov Komisije po pozivu Parlamenta iz postopka razrešnice 2011, naj zbira zanesljive podatke o carini in vrzeli DDV v državah članicah in vsakih šest mesecev v zvezi s tem poroča Parlamentu. Kar zadeva bližnjo prihodnost sem član poročevalec pri zadolžitvi v zvezi z izvajanjem zmanjšanja števila osebja za 5 %, h kateri je pozval Svet, ter reviziji, ki se bo kmalu začela, o izvajanju kadrovskega predpisov.

Bil sem tudi član poročevalec za mnenji Sveta št. 7/2014 o sistemu virov lastnih sredstev Evropskih skupnosti ter št. 2/2017 o predlogu o spremembi finančne uredbe, ki se uporablja za proračun evropskih šol. Ukvarjal sem se tudi z ugotovitvami Računskega sodišča glede delegiranih aktov, sprejetih pri uporabi nove finančne uredbe v zvezi z decentraliziranimi agencijami in organi javno-zasebnega partnerstva, ki so bile Komisiji posredovane julija 2013.

V času mojega imenovanja je Računsko sodišče še povečevalo svojo ozaveščenost o primerih goljufije in korupcije, nasprotja interesov in preglednosti ter občutljivost nanje. Zaradi tega se je osredotočilo na kazalnike tveganja morebitne goljufije in korupcije, kot so samovoljne odločitve in odsotnost meril glede preglednosti pri upravljanju javnih sredstev. Popolnoma sem predan temu področju in podpiram predlog nadaljnjih ukrepov, npr. uvedbo standardiziranih revizijskih vprašanj o tem in posebno poglavje v letnem poročilu.

Julija 2015 me je kolegij Računskega sodišče imenoval za člana etičnega odbora – ki razpravlja o vseh zadevah etične narave, za katere meni, da so pomembne za standarde in ugled Računskega sodišča, vključno z ocenjevanjem zunanjih dejavnosti članov –, temu odboru pa sem predsedoval od oktobra 2016 do konca mandata julija 2017.

Za ohranjanje stalnih dobrih odnosov med Računskim sodiščem ter italijanskim parlamentom in vrhovno revizijsko institucijo sem vedno zelo predan reprezentativnim dejavnostim, in sicer zlasti prek vsakoletne predstavitve letnega poročila italijanskemu parlamentu, poročanja na zahtevo o upravljanju strukturnih skladov EU in priložnostnega informiranja sorodnih tehničnih odborov o dejavnostih Računskega sodišča, pa tudi prek dejavne udeležbe in predavanja o vlogi Računskega sodišča pri preprečevanju goljufij ter srečanj na seminarjih o programih HERCULE, ki jih je organizirala italijanska vrhovna revizijska institucija. Nazadnje sem pripomogel k sporazumu o sodelovanju med Računskim sodiščem in Univerzo v Pisi o vzajemni izmenjavi strokovnega znanja, spodbujanju skupnih raziskav in znanja o revizijah, katerega cilj je državljanke povezati z institucijami EU.

V času svojega mandata na Računskem sodišču sem si vedno prizadeval in prispeval, da bi bili rezultati naših revizij še bolj učinkoviti, pregledni in zanesljivi za vse deležnike – zlasti za Evropski parlament. V zvezi s tem sem pozdravil in upošteval spremembe, do katerih je prišlo, in sicer novo nalogo na podlagi organizacije Računskega sodišča.

Bilo bi mi v čast služiti Računskemu sodišču še en mandat, ob tem pa ohranjati ploden odnos z Evropskim parlamentom in zlasti odborom CONT, pa tudi drugimi deležniki, kot so nacionalni parlamenti in vrhovne revizijske institucije. Odločno stremim k temu, da bi izkoristil izkušnje, pridobljene v prvem mandatu, kar bi mi omogočilo, da bi še naprej izboljševal revizijsko delo in zagotavljal uporabne rezultate revizij za vse deležnike. Na ta način želim povezati elemente svojih dejavnosti kot člana poročevalca za letna poročila in posebna poročila, kot je to pri trenutni zadolžitvi v zvezi z izvajanjem zmanjšanja števila osebja za 5 %. Menim, da je sedanji okvir posebej ugoden v zvezi s tem, in sicer ob upoštevanju nove ponudbe revizijskih storitev Računskega sodišča in spremenjenih pravil o časovnih rokih posebnih poročil, kot jih določa člen 163 finančne uredbe.