



24.1.2018

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година (2017/2147(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик по становище: Барт Стас

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,	7

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година (2017/2147(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година, придружен от отговора на Центъра¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2016 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2018 г. относно освобождаването от отговорност на Центъра във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2016 година (00000/2018 – С8-0000/2018),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002³ на Съвета, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕИО) № 337/75 на Съвета от 10 февруари 1975 г. за създаване на Европейски център за развитие на професионално обучение⁴, и по-специално член 12а от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на

¹ ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 42.

² ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 42.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 39, 13.2.1975 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

комисията по заетост и социални въпроси (A8-0000/2018),

1. освобождава от отговорност директора на Европейския център за развитие на професионалното обучение във връзка с изпълнението на бюджета на Центъра за финансовата 2016 година/отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на директора на Европейския център за развитие на професионалното обучение във връзка с изпълнението на бюджета на Центъра за финансовата 2016 година;
2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на директора на Европейския център за развитие на професионалното обучение, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година (2017/2147(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година, придружен от отговора на Центъра¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2016 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от ... февруари 2018 г. относно освобождаването от отговорност на Центъра във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2016 година (00000/2018 – С8-0000/2018),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002³ на Съвета, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕИО) № 337/75 на Съвета от 10 февруари 1975 г. за създаване на Европейски център за развитие на професионално обучение⁴, и по-специално член 12а от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по заетост и социални въпроси (А8-0000/2018),

¹ ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 42.

² ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 42.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 39, 13.2.1975 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

1. одобрява приключването на сметките на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година/отлага приключването на сметките на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година;
2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на директора на Европейския център за развитие на професионалното обучение, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година (2017/2147(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за развитие на професионалното обучение за финансовата 2016 година,
 - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по заетост и социални въпроси (A8-0000/2018),
- A. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност желае да подчертае особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;
- B. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите¹ на Центъра за развитие на професионалното обучение („Центъра“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2016 година възлиза на 18 019 949 EUR, което представлява намаление с 1,83% в сравнение с 2015 г.; като има предвид, че бюджетът на Центъра се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- C. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в нейния доклад относно годишните отчети на Центъра за финансовата 2016 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Института са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Проследяване на изпълнението във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2015 година

1. отбелязва със задоволство, че коментарът на Сметната палата относно сградата, ремонта и укрепването на конструкцията и различни въпроси, свързани с безопасността, сега е отбелязан като „завършен“;

Бюджетно и финансово управление

2. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2016 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,99%, което представлява увеличение с 1,43% в сравнение с предходната година; приветства

¹ ОВ С 113, 30.3.2016 г., стр. 1.

също така факта, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 94,55%, което представлява значително увеличение с 11,55% в сравнение с предходната година;

Поети задължения и преноси

3. отбелязва, че Центърът успя да използва допълнителни спестявания в резултат от понижаването на корекционния коефициент за заплатите от 79,9% на 79,3%; отбелязва, че Центърът е прехвърлил произтичащите от това икономии от разходи за персонал към оперативни дейности и е успял да поеме задължения за тях преди края на годината;
4. посочва, че преносите често са частично или напълно оправдани от многогодишния характер на оперативните програми на Центъра, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета и невинаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, по-специално ако са предварително планирани от Центъра и са съобщени на Палатата;

Трансфери

5. отбелязва, че през 2016 г. Центърът е направил трансфери в размер на 309 187 EUR от дял I (разходи за персонала) и дял II (административни разходи) към дял III (оперативни разходи); отбелязва със задоволство, че равнището и естеството на трансферите през 2016 г. са останали в границите на финансовите правила;

Обществени поръчки

6. отбелязва, че през 2016 г. Центърът е обработил 46 процедури за възлагане на обществени поръчки, от които 46% са били открити процедури, 48% са били процедури на договаряне и 6% са били ограничени процедури;

Политика относно персонала

7. отбелязва, че към 31 декември 2016 г. процентът на заетите длъжности от щатното разписание е бил 98%, а именно 92 заети длъжности от щатното разписание, в което са разрешени 94 длъжности;
8. отбелязва със задоволство факта, че Центърът е продължил да бъде ангажиран да подкрепя равните възможности при набирането на персонал и назначаването на работа и че съотношението между половете е било 60% жени спрямо 40% мъже; приветства факта, че жените са добре представени на всички длъжности, включително в ръководството;
9. подчертава, че равновесието между професионалния и личния живот следва да бъде част от политиката на Центъра по отношение на персонала; подчертава, че бюджетът, изразходван за дейности във връзка с благосъстоянието, възлиза на приблизително 46 000 EUR, което съответства на 0,5 дни за всеки служител; отбелязва, че служителите са ползвали средно по 7,9 дни отпуск по болест;

10. припомня, че Центърът е приел решение относно психическия и сексуалния тормоз през ноември 2011 г.; призовава Центъра да подкрепи организирането на обучителни и информационни сесии с цел повишаване на осведомеността на служителите;
11. отбелязва със задоволство факта, че Центърът не е получавал никакви жалби, срещу него не са завеждани съдебни дела, нито са докладвани случаи, свързани с назначаването или уволнението на служители през 2016 г.;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси, прозрачност и демократичност

12. приветства факта, че Центърът е получил всички липсващи декларации за конфликти на интереси от новоназначените членове на управителния съвет и че понастоящем те са публикувани на интернет страницата на Центъра;
13. припомня, че Центърът прие стратегия за борба с измамите на 22 октомври 2014 г. заедно с политика за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси; приветства факта, че Центърът организира редовни сесии за обучение с цел повишаване на осведомеността сред неговия персонал относно правилното прилагане на стратегията и политиката;
14. отбелязва, че Центърът прие насоки относно сигнализирането за нередности на 9 февруари 2017 г., които се основават на насоките на Комисията и отговарят на изискванията, посочени в член 22в от Правилника за длъжностните лица; отбелязва, че през 2016 г. в Центъра не е имало случаи на сигнализиране за нередности;
15. изразява съжаление, че Центърът не оповестява публично протоколите от заседанията на своя управителен съвет; призовава Центъра да промени политиката си в това отношение;

Бюджетиране, основано на изпълнението

16. приветства трите основни постижения, посочени от Центъра за 2016 г., а именно:
 - публикуването на резултатите от неговия тригодишен проект относно ролята, която професионалното образование и обучение (ПОО) може да играе за справяне с преждевременното напускане на системата на образование и обучение;
 - създаването на набор от инструменти, който предоставя практически насоки, съвети и добри практики и инструменти от ПОО, които да бъдат включени в дейности и политики, подпомагащи младите хора, изложени на риск от преждевременно напускане на системата на образование и обучение, да продължат образованието, обучението и квалификацията си, и подпомагащи преждевременно напускащите системата за повторно интегриране в образованието или обучението и пазара на труда;

- публикуването на актуализираната прогноза на търсенето на умения и тенденциите на заетостта до 2025 г.;

17. при все това изразява съжаление, че Центърът не е използвал показатели за въздействието, за да наблюдава резултатите от тези постижения;

Вътрешен одит

18. отчита, че всички препоръки, произтичащи от договорения план за действие, който е резултат от извършения през 2015 г. от Службата за вътрешен одит (IAS) одит на възлагането на обществени поръчки, включително предотвратяването на измами и правните консултации в Центъра, са били изпълнени и изпратени за преразглеждане до края на 2016 г.; отбелязва, че четири от петте препоръки са били приключени, а Службата за вътрешен одит е препоръчала една препоръка да бъде закрыта; отбелязва освен това, че IAS е извършила оценка на риска в Центъра през март 2016 г., с цел подготовка на стратегическия план за одит за периода 2017 – 2019 г.;

Резултати от изпълнението

19. отбелязва тясното сътрудничество на Центъра с Европейската фондация за обучение и Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд, за което са сключени споразумения за сътрудничество;

20. отчита факта, че Центърът е допринесъл активно за редица дейности на мрежата за развитие на постиженията на агенциите на Съюза, като преразглеждането на пътната карта на ЕС, като същевременно споделя своя опит с други агенции на Съюза за разработване на ключови показатели за ефективност за директорите на агенциите на Съюза; отбелязва, че системата на Центъра за измерване на резултатите е съставна част от процесите му на планиране и отчитане;

o

o o

21. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от ... 2018 г.¹ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

¹ Приети текстове, P8_TA-PROV(2018)0000.