



2017/2159(DEC)

25.1.2018

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2016
(2017/2159(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Indrek Tarand

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	3
2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	5
3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2016 (2017/2159(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí úřadu¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2018 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (00000/2018 – C8-0000/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin⁴, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0000/2018),
1. uděluje výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin absolutorium

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 115.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 115.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2016 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2016;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016 (2017/2159(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí úřadu¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2018 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (00000/2018 – C8-0000/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin⁴, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0000/2018),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2016 / odkládá uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 115.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 115.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

rok 2016;

2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2016 (2017/2159(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0000/2018),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria klade orgán příslušný k udělení absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (dále jen „úřad“)¹ dosahoval jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2016 výše 79 492 944 EUR, což představuje pokles o 1,10 %; vzhledem k tomu, že celý rozpočet úřadu pochází z rozpočtu Unie;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2016 („zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka úřadu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2016 byla míra plnění rozpočtu 100 %, čímž oproti roku 2015 došlo k nárůstu o 0,19 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 89,66 %, což ve srovnání s rokem 2015 představuje snížení o 0,45 %;

Závazky a přenesené prostředky

2. bere na vědomí, že přenosy z roku 2016 do roku 2017 dosáhly výše 8 200 000 EUR a týkaly se především infrastruktury a operací;
3. konstatuje, že přenos finančních prostředků může často být zčásti nebo plně opodstatněný víceletou povahou operačních programů agentur a neznamená nezbytně, že se v plánování a plnění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani není vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu, zejména pokud je předem naplánován a sdělen Účetnímu dvoru;

¹ Úř. věst. C 443, 22.11.2016, s. 15.

Zaměstnanecká politika

4. konstatuje, že plán pracovních míst úřadu se v roce 2016 snížil o 2 %, tj. o sedm pracovních míst, v důsledku čehož musel úřad vyvinout větší úsilí o zavedení efektivnějších a účinnějších postupů; konstatuje, že ke dni 31. prosince 2016 bylo obsazeno 450 ze 470 celkových pracovních míst zahrnujících úředníky, dočasné zaměstnance, smluvní zaměstnance a vyslané národní odborníky;
5. podotýká, že z plánu pracovních míst vyplývá, že ke dni 31. prosince 2016 bylo obsazeno 320 míst (z celkových 330 míst povolených v rámci rozpočtu Unie) v porovnání s 327 místy v roce 2015;
6. se znepokojením konstatuje, že ze všech míst obsazených ke dni 1. srpna 2017 zaměstnával úřad 60,7 % žen oproti 39,3 % mužů; konstatuje rovněž, že vedoucí pozice (vedoucí řídicí pracovníci a správní rada) byly ze 75 % obsazeny muži a z 25 % ženami; vyzývá úřad, aby udělal vše, co je v jeho silách, aby zajistil genderově vyváženější složení personálu, zejména na úrovni vedoucích pracovníků;
7. s uspokojením konstatuje, že úřad zavedl činnosti zaměřené na optimalizaci pracovních postupů tak, aby bylo využíváno méně zdrojů; nicméně uznává, že odhadovaná mezera v lidských zdrojích se v dalších třech letech zvýší na přibližně 20 ekvivalentů plného pracovního úvazku ročně, což je na jedné straně způsobeno dalším snížením plánu pracovních míst (-2 % v roce 2017 a -1 % v roce 2018) a na straně druhé dalším očekávaným zvýšením pracovní zátěže způsobeným novými úkoly u některých hlavních činnostech, jako jsou nové potraviny, pesticidy a kategorizace škůdců rostlin a dohled nad nimi;
8. konstatuje, že zaměstnanci úřadu byli v roce 2016 v pracovní neschopnosti v průměru 7,4 dnů; vítá skutečnost, že úřad zorganizoval den teambuildingu (away day) a dny věnované ochraně zdraví a bezpečnosti a zdraví prospěšným aktivitám; žádá úřad, aby své zaměstnance nabádal k ještě větší účasti na těchto akcích;
9. s uspokojením konstatuje, že úřad přijal v červnu 2016 politiku týkající se ochrany důstojnosti člověka a prevence psychologického a sexuálního obtěžování, zorganizoval povinné kurzy pro zaměstnance a každoroční informační schůzku, při níž mohli zaměstnanci klást dotazy a seznámit se s konkrétními případovými studii a scénáři;
10. s uspokojením konstatuje, že v roce 2016 nebyly oznámeny, vyšetřovány ani soudně projednávány žádné případy obtěžování;
11. konstatuje, že úřad nemá žádná služební vozidla;

Prevence a řešení střetů zájmů, transparentnost a demokracie

12. poznamenává, že správní rada úřadu přijala dne 21. června 2017 novou politiku týkající se nezávislosti, která má zajistit nezávislost všech odborníků zapojených do vědeckých činností; konstatuje, že součástí této nové politiky je nová definice pojmu střetu zájmů, komplexní soubor pravidel pro období „vychladnutí“ a požadavek, aby odborníci vykazovali podíl svých ročních výdělků získaných od veškerých organizací, subjektů či společností, jejichž činnosti spadají do oblasti působnosti úřadu; dále konstatuje, že úřad

- přijal bezpodmínečná omezení finančních investic do provozovatelů, kterých se přímo či nepřímo týkají výstupy úřadu: konstatuje, že takové zájmy jsou považovány za neslučitelné s členstvím ve vědeckém výboru úřadu, jeho vědeckých panelech či pracovních skupinách nebo s účastí na schůzkách za účelem vzájemného hodnocení;
13. s uspokojením konstatuje, že funkce odpovědná za centralizovanou správu protichůdných zájmů v rámci právních a regulačních záležitostí úřadu se stala v roce 2016 plně funkční; dále konstatuje, že přijetí nových prováděcích pravidel týkajících se správy protichůdných zájmů je naplánováno na konec roku 2017; vyzývá úřad, aby o uplatňování těchto pravidel informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;
 14. konstatuje, že u dvou ze 17 statutárních zaměstnanců, kteří úřad v roce 2016 opustili, byla uplatněna omezení s cílem zabránit tomu, aby se tyto osoby staly kontaktními body mezi úřadem a jejich novým zaměstnavatelem, aby vykonávaly lobbistické aktivity a zabývaly se činnostmi související s aktuálními spisy úřadu;
 15. bere na vědomí, že úřad se nadále řídí svými pravidly o prohlášení o zájmech z roku 2014 a – tak jako tomu bylo i v minulých letech – zpracoval 7 000 až 8 000 těchto prohlášení; s uspokojením konstatuje, že jako součást své výroční zprávy o činnosti zveřejňuje úřad výsledek svých kontrol souladu a správnosti;
 16. konstatuje, že úřad v lednu 2016 přijal standardní operační postupy pro vyřizování stížností, které předloží oznamovatelé;
 17. z informací úřadu usuzuje, že se připravují vzorová pravidla týkající se pokynů pro oznamovatele pro agentury Unie a že jakmile Komise agenturám Unie formálně udělí svůj souhlas (který byl očekáván ke konci roku 2017), přistoupí úřad k jejich formálnímu přijetí; žádá úřad, aby o přijetí a provádění těchto pokynů informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;
 18. konstatuje, že v roce 2016 obdržel úřad 99 nových žádostí o přístup k dokumentům (a zabýval se 118 žádostmi), přičemž plný přístup k nim udělil ve 23 případech, v 76 případech se rozhodl udělit pouze částečný přístup a v 19 případech přístup k dokumentům zamítl;
 19. konstatuje, že u 26 ze 118 původních žádostí, kterými se úřad v roce 2016 zabýval, byl přístup k dokumentům zamítnut či byl udělen jen částečně kvůli ochraně soukromí a nedotknutelnosti jednotlivce, ve 40 případech kvůli ochraně obchodních zájmů, v 18 případech kvůli skutečnosti, že ještě nebylo přijato rozhodnutí, a v jednom případě z důvodu ochrany soudního řízení a právního poradenství; očekává, že úřad při rozhodování o omezení přístupu k dokumentům z důvodu ochrany obchodních zájmů rovněž s maximální vážností zohledňuje zájem občanů na zachování vysokých standardů v oblasti bezpečnosti potravin a zdraví;
 20. konstatuje, že skupina poslanců Evropského parlamentu podala na úřad žalobu kvůli omezení přístupu k dokumentům v případě souvisejícího s glyfosátem; žádá úřad, aby plně provedl rozhodnutí soudu, jakmile bude známo;

Sestavování rozpočtu podle výkonnosti

21. vítá tři hlavní úspěchy, které úřad v roce 2016 zaznamenal, a sice:
- strategii 2020 zaměřující se na klíčové výsledky a podpořenou komplexním výkonnostním rámcem, spolu s podrobnými plánovacími a programovými dokumenty;
 - uplatňování opatření v oblasti transparentnosti a angažovanosti, jako např. projekt Transparentnost a angažovanost v posuzování rizik, zahájení nového přístupu zapojení zúčastněných stran a zveřejnění věstníku EFSA Journal, který zajišťuje účinné šíření vědeckých výstupů a poskytuje přístup k posuzování rizik tohoto úřadu;
 - zavedení nástrojů v oblasti otevřených dat a důkazů, které má k dispozici širší okruh osob zapojených do posuzování rizik;

Vnitřní kontroly

22. konstatuje, že útvar interního auditu úřadu provedl ověřovací zakázky a další speciální úkoly stanovené v ročním plánu auditu, který schválil výbor pro audit tohoto úřadu; konstatuje, že auditní úkoly zahrnovaly audit řízení společností, jehož cílem bylo zhodnotit úlohu odborníků v postupech přijímání vědeckých rozhodnutí, ověřování přístupových práv uživatelů udělených v systému ABAC, dvě zprávy o následných opatřeních v souvislosti s auditem, jenž ještě nebyl proveden, a doporučení IAC, Útvaru interního auditu (IAS) a Účetního dvora;
23. podotýká, že IAC dospěl k závěru, že systém interní kontroly úřadu poskytuje přiměřenou záruku dosažení obchodních cílů stanovených pro kontrolované procesy; konstatuje, že bylo vydáno jedno „velmi důležité“ doporučení ke zveřejnění a transparentnosti postupů přijímání vědeckých rozhodnutí;
24. ze zprávy Účetního dvora usuzuje, že úřad dosud nezavedl jasnou a komplexní strategii finanční kontroly ex-post, která by pokrývala všechny oblasti spolupráce a upřesňovala by četnost a rozsah těchto kontrol; bere na vědomí ujištění úřadu, že pracuje na rozvoji dokonalejšího rámce řízení týkajícího se spolehlivosti a doladuje rámec interní kontroly; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o opatřeních, která přijme s cílem odstranit uvedené nedostatky svého systému vnitřní kontroly;

Interní audit

25. ze zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že Útvar interního auditu (IAS) dospěl ve své auditní zprávě z listopadu 2016 k závěru, že kontroly zavedené pro řízení projektů IT jsou adekvátní, zmiňuje se však o významných nedostacích v souvislosti se správou IT; konstatuje, že doporučil aktualizovat politiku úřadu pro správu IT, zavést rámec pro řízení rizik v oblasti IT v celé organizaci a registr rizik a oddělit funkci bezpečnosti informací od oddělení IT; s uspokojením konstatuje, že se úřad dohodl s IAS na plánu nápravných opatření; z odpovědi úřadu usuzuje, že většina opatření týkajících se správy IT již byla provedena a zbývající opatření by měla být realizována do konce roku 2017; vyzývá úřad, aby o provádění tohoto akčního plánu informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;

Výkonnost

26. konstatuje, že úřad zavedl nebo obnovil iniciativy v oblasti společné vědecké činnosti a spolupráce s řadou partnerských organizací na evropské úrovni, včetně Evropské agentury pro chemické látky (ECHA), Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) a Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC); dále konstatuje, že úřad v rámci spolupráce uskutečňoval další výměny s řadou mezinárodních partnerských organizací; s uspokojením konstatuje, že cílem této spolupráce je sdílení metod a přístupů v zájmu zlepšení bezpečnosti potravin, včetně metod pro lepší posuzování rizik, rychlou identifikaci nově vznikajících rizik a sdílení údajů o subjektech společného zájmu;
27. konstatuje, že úřad přijal v roce 2016 svou strategii 2020 včetně víceletého prováděcího plánu; podotýká, že úřad vyvinul výkonnostní rámec, který 1) propojuje strategické cíle s portfoliem projektů a procesů i se zdroji úřadu a 2) zahrnuje soubor klíčových ukazatelů výkonnosti s cílem monitorovat pokrok a výkonnost na úrovni vstupů, výstupů, výsledků a dopadů;
28. bere na vědomí, že úřad uskutečnil řadu iniciativ zaměřených na omezení času na cesty odborníků, včetně podpory využívání nástrojů IT, s cílem zvýšit účinnost;

Ostatní připomínky

29. s uspokojením konstatuje, že úřad zavedl systém environmentálního řízení, který sleduje, jakého pokroku dosahuje v oblasti účinného využívání zdrojů a snižování odpadů a nákladů a který obdržel certifikát ISO 14001:2004; konstatuje, že v únoru 2017 úřad rovněž získal registraci systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS);
30. s uspokojením konstatuje, že se úřad stal členem Interinstitucionální skupiny pro environmentální řízení (GIME), jejímž cílem je vyvinout společný plán opatření zaměřených na efektivní snižování emisí CO₂ a sběr společných údajů umožňujících srovnávat emise CO₂ mezi jednotlivými institucemi Unie;
31. konstatuje, že díky úzké spolupráci s GŘ SANTE probíhají přípravy související s rozhodnutím Spojeného království opustit Unii; nicméně konstatuje, že ohledně budoucí dostupnosti zdrojů přetrvává značná nejistota, což úřadu brání v tom, aby se mohl řádně připravit na programové plánování po roce 2020;
32. konstatuje, že úřad si je dobře vědom finančních rizik, která s rozhodnutím Spojeného království opustit Unii souvisejí a k nimž patří omezená dostupnost prostředků, problémy související se stávajícími a novými smlouvami a dotyčnými platbami, příspěvky v nezaměstnanosti a operační rizika, jako je možnost zaměstnávat občany Spojeného království nebo se na ně obracet coby na odborníky, přístup k subjektům Spojeného království, pokud jde o služby a informace/údaje, změna objemu práce a přístupová práva k dokumentům;

o

o o

33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria

a jsou horizontální povahy , odkazuje na své usnesení ze dne ... 2018¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty, P8_TA-PROV(2018)0000.