



25.1.2018

NACRT IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost hrane za
financijsku godinu 2016.
(2017/2159(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Indrek Tarand

SADRŽAJ

	Stranica
1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA.....	3
2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA.....	5
3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	7

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. (2017/2159(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završne godišnje financijske izvještaje Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016.,
- uzimajući u obzir izvješće Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. s odgovorom Agencije¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2016., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2018. o razrješnici koju Centar treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2016. (00000/2018 – C8-0000/2018),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002³, a posebno njezin članak 208.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2002. o utvrđivanju općih načela i uvjeta zakona o hrani, osnivanju Europske agencije za sigurnost hrane te utvrđivanju postupaka u područjima sigurnosti hrane⁴, a posebno njezin članak 44.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) br. 1271/2013 od 30. rujna 2013. o Okvirnoj financijskoj uredbi za tijela iz članka 208. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 108.,
- uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (A8-0000/2018),

¹ SL C 417, 6.12.2017., str. 115.

² SL C 417, 6.12.2017., str. 115.

³ SL L 298, 26.10.2012., str. 1.

⁴ SL L 31, 1.2.2002., str. 1.

⁵ SL L 328, 7.12.2013., str. 42.

1. daje razrješnicu izvršnom direktoru Europske agencije za sigurnost hrane za izvršenje proračuna Agencije za financijsku godinu 2016. / odgađa svoju Odluku o razrješnici izvršnom direktoru Europske agencije za sigurnost hrane za izvršenje proračuna Agencije za financijsku godinu 2016.;
2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;
3. nalaže svojem predsjedniku da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi izvršnom direktoru Europske agencije za sigurnost hrane, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju poslovnih knjiga Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. (2017/2159(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završne godišnje financijske izvještaje Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016.,
- uzimajući u obzir izvješće Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. s odgovorom Agencije¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2016., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od ... veljače 2018. o razrješnici koju Centar treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2016. (00000/2018 – C8-0000/2018),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002³, a posebno njezin članak 208.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 178/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2002. o utvrđivanju općih načela i uvjeta zakona o hrani, osnivanju Europske agencije za sigurnost hrane te utvrđivanju postupaka u područjima sigurnosti hrane⁴, a posebno njezin članak 44.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) br. 1271/2013 od 30. rujna 2013. o Okvirnoj financijskoj uredbi za tijela iz članka 208. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 108.,
- uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (A8-0000/2018),

¹ SL C 417, 6.12.2017., str. 115.

² SL C 417, 6.12.2017., str. 115.

³ SL L 298, 26.10.2012., str. 1.

⁴ SL L 31, 1.2.2002., str. 1.

⁵ SL L 328, 7.12.2013., str. 42.

1. odobrava zaključenje poslovnih knjiga Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. / odgađa zaključenje poslovnih knjiga Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016.;
2. nalaže svojem predsjedniku da ovu Odluku proslijedi izvršnom direktoru Europske agencije za sigurnost hrane, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna
Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016.
(2017/2159(DEC))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016.,
 - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (A8-0000/2018),
- A. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnica tijelo nadležno za davanje razrješnica naglašava da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti, uvođenjem koncepta izrade proračuna utemeljene na uspješnosti i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;
- B. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima¹ Europske agencije za sigurnost hrane („Agencija”) za financijsku godinu 2016. njezin konačni proračun iznosio 79 492 944 EUR, što je povećanje od 1,10 %; budući da cjelokupni proračun Agencije proizlazi iz proračuna Unije;
- C. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europske agencije za sigurnost hrane za financijsku godinu 2016. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2016. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, što je povećanje od 0,19 % u odnosu na 2015.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 89,66 %, što je smanjenje od 0,45 % u odnosu na 2015.;

Obveze i prijenosi

2. napominje da se prijenosi iz 2016. u 2017. koji su iznosili 8 200 000 EUR uglavnom odnose na infrastrukturu i operacije;
3. napominje da prijenosi mogu često biti djelomično ili potpuno opravdani zbog višegodišnje prirode operativnih programa agencija, ne upućuju nužno na nedostatke u planiranju i provedbi proračuna te nisu uvijek u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine, posebice ako ih se planira unaprijed i priopćuje Revizorskom sudu;

¹ SL C 443, 29.11.2016., str. 15.

Politika zapošljavanja

4. prima na znanje smanjenje od 2 % u planu radnih mjesta Agencije tijekom 2016., odnosno sedam radnih mjesta, što je rezultiralo povećanjem napora Agencije u uspostavljanju učinkovitijih i uspješnijih postupaka; napominje da je do 31. prosinca 2016. popunjeno 450 od ukupno dostupnih 470 radnih mjesta, uključujući dužnosnike, privremene djelatnike, ugovorne djelatnike i upućene nacionalne stručnjake;
5. opaža da je u planu radnih mjesta 320 mjesta (od ukupno 330 radnih mjesta odobrenih u skladu s proračunom Unije) bilo popunjeno na dan 31. prosinca 2016. u usporedbi s 327 radnih mjesta 2015. godine;
6. za zabrinutošću primjećuje da prema broju svih popunjenih radnih mjesta na dan 1. kolovoza 2017. žene predstavljaju 60,7 % osoblja naspram 39,3 % muškaraca; također primjećuje da je na visokim položajima (više rukovodstvo i upravni odbor) 75% muškaraca naspram 25% žena; poziva Agenciju da učini sve što je u njezinoj moći da uspostavi rodno uravnoteženiji sastav zaposlenika osobito na razini viših radnih mjesta;
7. sa zadovoljstvom napominje da je Agencija provela aktivnosti s ciljem poboljšanja radnih procesa za korištenje manje resursa; međutim uviđa da se procjenjuje da će se očekivani nedostatak resursa povećati na oko 20 ekvivalenata punog radnog vremena godišnje tijekom naredne tri godine, što je posljedica daljnjeg smanjenja broja radnih mjesta u planu radnih mjesta (-2 % 2017. godini i -1% 2018. godine) s jedne strane i očekivanog dodatnog opterećenja zbog novih zadataka u nekim ključnim aktivnostima koje obuhvaćaju novu hranu, pesticide, kategorizaciju biljnih štetočina te nadzor;
8. napominje da je osoblje Agencije 2016. u prosjeku bilo odsutno s posla zbog bolovanja 7,4 radnih dana; pozdravlja činjenicu da je Agencija organizirala dan izvan radnog mjesta, dane posvećene zdravstvenim i sigurnosnim pitanjima i aktivnosti za dobrobit; poziva Agenciju da pozove osoblje da sudjeluje u još većem broju;
9. sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija u lipnju 2016. donijela politiku za zaštitu ljudskog dostojanstva i prevenciju psihološkog i seksualnog uznemiravanja, ponudila obvezne tečajeve za osoblje, organizirala godišnji informativni sastanak za osoblje kako bi mogli postaviti pitanja i upoznati se s konkretnim slučajevima i scenarijima;
10. sa zadovoljstvom napominje da 2016. nije bilo slučajeva uznemiravanja koji su prijavljeni, pod istragom ili pred sudom;
11. primjećuje da Agencija nema službena vozila;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, transparentnost te demokratičnost

12. primjećuje da je 21. lipnja 2017. upravni odbor Agencije donio novu politiku o neovisnosti kako bi se osigurala neovisnost svih stručnjaka koji sudjeluju u njezinim znanstvenim aktivnostima; primjećuje da nova politika sadrži novu definiciju onoga što čini sukob interesa, cjeloviti skup pravila „razdoblja mirovanja”, zahtjev da stručnjaci obznane udio godišnjeg prihoda koji dobivaju od bilo koje druge organizacije, tijela ili poduzeća čije aktivnosti pripadaju djelokrugu Agencije; nadalje primjećuje da je Agencija usvojila bezuvjetna ograničenja na financijska ulaganja u poslovne subjekte

- koji su izravno ili neizravno povezani s rezultatima Agencije; napominje da se ti interesi smatraju nespojivim s bilo kojim sudjelovanjem u svojstvu člana znanstvenog odbora, znanstvenih povjerenstava, radnih skupina ili sastanaka stručne revizije u okviru Agencije;
13. za zadovoljstvom primjećuje da je funkcija kojom se jamči centralizirano upravljanje suprotstavljenim interesima u okviru odjela Agencije za pravna i regulatorna pitanja postala u potpunosti operativna 2016.; također napominje da je donošenje novih provedbenih pravila o upravljanju suprotstavljenim interesima planirano za kraj 2017.; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenja obavještava o provedbi tih pravila;
 14. napominje da je 2016. ukupno 17 statutarnih zaposlenika napustilo Agenciju, u dva su slučaja primijenjena ograničenja kako bi se spriječilo da pojedinci postanu kontaktne točke između Agencije i svojeg novog poslodavca, da provode aktivnosti lobiranja, te da obavljaju aktivnosti povezane s tekućim predmetima Agencije;
 15. potvrđuje da Agencija osigurava provedbu pravila o izjavama o financijskim interesima iz 2017. te da obrađuje od 7 000 do 8 000 izjava o financijskim interesima, što je u skladu s prethodnim godinama; sa zadovoljstvom primjećuje da Agencija objavljuje rezultate svojih provjera usklađenosti i istinitosti kao dio svojeg godišnjeg izvješća o radu;
 16. napominje da je Agencija u siječnju 2016. donijela standardne operativne postupke o obradi pritužbi koje podnose zviždači;
 17. na temelju navoda Agencije prima na znanje da je priprema predložaka pravila za agencije Unije o smjernicama za zviždače u tijeku te da, čim Komisija agencijama Unije da svoj formalni pristanak (što je trebalo biti učinjeno do kraja 2017. godine), Agencija će pokrenuti postupak formalnog usvajanja; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenja obavještava o donošenju i provedbi tih smjernica;
 18. napominje da je Agencija 2016. zaprimila 99 novih zahtjeva za pristup dokumentima (i obradila 118 zahtjeva) te da je Agencija odobrila potpuni pristup u 23 slučaja, u 76 slučajeva je odlučila odobriti samo djelomični pristup dokumentima, a u 19 slučajeva je pristup odbila;
 19. napominje da je od 118 početnih zahtjeva koji su obrađeni 2016. u 26 slučajeva pristup dokumentima odbijen ili djelomično odobren radi zaštite privatnosti i integriteta pojedinca, u 40 slučajeva radi zaštite poslovnih interesa, u 18 slučajeva zbog činjenice da još nije donesena odluka, a u jednom slučaju radi zaštite sudskih postupaka i pravnih savjeta; očekuje da Agencija pri donošenju odluke o ograničavanju pristupa dokumentima zbog zaštite komercijalnih interesa prida također izrazitu važnost interesima građana u održavanju visokih standarda o sigurnosti hrane i zdravlju;
 20. napominje da je skupina zastupnika u Europskom parlamentu podnijela tužbu protiv Agencije zbog ograničavanja pristupa dokumentima u slučaju „glifosata”; poziva Agenciju da, čim ona bude poznata, u potpunosti provede odluku suda;

Proračun koji se temelji na uspješnosti

21. pozdravlja tri glavna postignuća Agencije 2016., a to su:
- donošenje strategije do 2020. usredotočene na ključne rezultate i utemeljene na sveobuhvatnom okviru uspješnosti, zajedno s detaljnim planiranjem i programskim dokumentima;
 - provedba mjera transparentnosti i uključenosti kao što su projekt transparentnosti i uključenosti u procjenu rizika (TERA), pokretanje novog pristupa angažmanu dionika i objavljivanje „EFSA Journal” (časopisa koji izdaje Agencija), čime se osigurava učinkovito širenje znanstvenih rezultata i pruža pristup procjenama rizika Agencije;
 - pokretanje alata za otvorene podatke i dokaze otvorenih široj zajednici koja se bavi procjenom učinka;

Unutarnje kontrole

22. prima na znanje da je Odjel Agencije za unutarnju reviziju proveo postupke jamstva i druge posebne zadaće kako su predviđeni u godišnjem planu revizije koji je odobrio Odbor za reviziju u okviru Agencije; primjećuje da je revizijski rad uključivao reviziju korporativnog upravljanja o ulozi stručnjaka u procesima znanstveno utemeljenog donošenja odluka, potvrđivanje prava korisnika za pristup u okviru ABAC-a, dva izvješća o praćenju neprovedenih preporuka revizije i preporuke Odjela za unutarnju reviziju, Službe za unutarnju reviziju i Revizorskog suda;
23. primjećuje da prema navodima Odjela za unutarnju reviziju sustav unutarnje kontrole Agencije pruža dovoljno jamstva u pogledu postizanja poslovnih ciljeva zadanih za revidirane postupke; primjećuje da je izdana jedna „vrlo važna” preporuka o objavljivanju i transparentnosti postupaka znanstveno utemeljenog donošenja odluka;
24. na temelju izvješća Revizorskoga suda prima na znanje da Agencija još nije uvela jasnu i opsežnu strategiju financijske *ex post* kontrole kojom se obuhvaćaju sva područja djelovanja i pobliže određuju učestalost i područje primjene tih kontrola; prima na znanje od Agencije da je u postupku izrade poboljšanog upravljanja jamstvima i da prilagođava svoj okvir za unutarnju kontrolu; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnica izvješćuje o mjerama poduzetima radi rješavanja nedostataka sustava unutarnje kontrole;

Unutarnja revizija

25. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Služba Komisije za unutarnju reviziju zaključila u svojem revizijskom izvješću iz studenoga 2016. da su uspostavljene kontrole za upravljanje projektima u području IT-a prikladne, no navela je da postoje znatni nedostaci u vezi s upravljanjem u području IT-a; napominje da je preporučila Agenciji da ažurira svoju politiku upravljanja u području IT-a, uspostavi okvir za upravljanje rizicima i registar rizika u području IT-a na razini cjelokupne organizacije i izdvoji službu za informacijsku sigurnost iz odjela za IT; sa zadovoljstvom primjećuje da su se Agencija i Služba za unutarnju reviziju dogovorile oko plana za poduzimanje korektivnih mjera; prima na znanje iz odgovora Agencije da je većina aktivnosti povezanih s upravljanje IT-om provedena, a provedba preostalih aktivnosti planirana je do kraja 2017.; poziva Agenciju da izvještava tijelo nadležno za davanje razrješnica o

provedbi akcijskog plana;

Uspješnost

26. potvrđuje činjenicu da je Agencija uspostavila ili obnovila zajedničke znanstvene aktivnosti i inicijative za suradnju s nizom partnerskih organizacija na europskoj razini, uključujući Europsku agenciju za kemikalije, Europsku agenciju za lijekove i Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti; isto napominje da je Agencija provela dodatne razmjene u okviru suradnje s nizom međunarodnih partnerskih agencija; sa zadovoljstvom primjećuje da se tom suradnjom nastoje razmjenjivati metode i pristupi poboljšanju sigurnosti hrane, uključujući metode za bolju procjenu rizika, brzo utvrđivanje novih rizika i razmjenu podataka o temama od zajedničkog interesa;
27. napominje da je 2016. Agencija donijela svoju strategiju za 2020., uključujući višegodišnji provedbeni plan; primjećuje da je Agencija izradila okvir uspješnosti kojim se: (1) povezuju strateški ciljevi s njezinim portfeljem projekata i procesa, kao i njezinim resursima te (2) obuhvaća niz ključnih pokazatelja uspješnosti radi praćenja napretka i uspješnosti u pogledu uloženi sredstava, ishoda, rezultata i učinka;
28. uviđa da je radi povećanja učinkovitosti Agencija provela niz inicijativa kojima će se smanjiti broj putovanja stručnjaka, uključujući promicanje upotrebe informatičkih alata;

Druge primjedbe

29. sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija uspostavila sustav upravljanja okolišem koji donosi pregled njezinih procesa za poboljšanje učinkovitosti resursa, smanjenje otpada i troškova te da mu je dodijeljen certifikat ISO 14001:2004; napominje da je Agencija također dobila registraciju u okviru Sustava za ekološko upravljanje i reviziju (EMAS) u veljači 2017.;
30. sa zadovoljstvom napominje da je Agencija pristupila Međuinstitucijskoj skupini za upravljanje okolišem (GIME) s ciljem razvoja zajedničkog plana o mjerama za smanjenje emisija CO₂ i prikupljanja zajedničkih podataka koji omogućuju usporedbu emisija CO₂ među tijelima Unije;
31. napominje da je bliska suradnja s DG SANTE-om uznapredovala u pripremama povezanim s odlukom Ujedinjene Kraljevine da napusti Uniju; međutim napominje da i dalje vlada neizvjesnost u pogledu buduće raspoloživosti resursa, čime se otežavaju temeljite pripreme Agencije za programsko razdoblje nakon 2020.;
32. napominje da je Agencija svjesna financijskih rizika zbog odluke Ujedinjene Kraljevine da napusti Uniju, kao što su ograničena raspoloživost proračunskih sredstava, ugovorni problemi sa sadašnjim i novim ugovorima te povezanim plaćanjima, naknade za nezaposlenost, kao i operativnih rizika kao što su zapošljavanje građana Ujedinjene Kraljevine kao osoblja ili stručnjaka, pristup subjektima Ujedinjene Kraljevine radi korištenja usluga i informacija/podataka, promjena obujma posla i prava na pristup dokumentima;

o

33. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od ... 2018.¹ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

¹ Usvojeni tekstovi, P8_TA-PROV(2018)0000.