



2019/2065(DEC)

16.12.2019

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018 (2019/2065(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Michèle Rivasi

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	6
3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	9

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018. (2019/2065(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na rozvahy a účetní závěrky osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018 (COM(2019)0317 – C9-0060/2019),
- s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2019)0258),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi Komise¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2020 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018 (00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019),
- s ohledem na zprávy Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2018 (COM(2019)0000) a pracovní dokument útvarů Komise na připojený (SWD(2019)0000),
- s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000³ a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010⁴,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“)⁵,
- s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995, o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES⁶,

¹ Úř. věst. C 340, 8.10.2019, s. 269.

² Úř. věst. C 340, 8.10.2019, s. 278.

³ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁵ Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1.

⁶ Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

- s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o ES⁷,
 - s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 17. července 2006 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2008–2013 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o ES⁸,
 - s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie⁹,
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES¹⁰,
 - s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond¹¹,
 - s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond¹²,
 - s ohledem na článek 48 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond¹³.
 - s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2019),
1. uděluje absolutorium Komisi za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018/odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého

⁷ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁸ Úř. věst. L 247, 9.9.2006, s. 32.

⁹ Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

¹⁰ Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.

¹¹ Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.

¹² Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.

¹³ Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.

a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018. (2019/2065(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na rozvahy a účetní závěrky osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018 (COM(2019)0317 – C9-0060/2019),
- s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2019)0000),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi Komise¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne ...února 2020 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok (00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019, 00000/2019 – C9-0000/2019),
- s ohledem na zprávy Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2018 (COM(2019)0000) a pracovní dokument útvarů Komise na připojený (SWD(2019)0000),
- s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000³ a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010⁴,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“)⁵,
- s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995, o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES⁶,
- s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících

¹ Úř. věst. C 340, 8.10.2019, s. 269.

² Úř. věst. C 340, 8.10.2019, s. 278.

³ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁵ Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1.

⁶ Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o ES⁷,

- s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 17. července 2006 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2008–2013 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o ES⁸,
- s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie⁹,
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES¹⁰,
- s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond¹¹,
- s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond¹²,
- s ohledem na článek 48 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond¹³.
- s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2019),
- 1. schvaluje uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018/ odkládá uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2018;
- 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské*

⁷ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁸ Úř. věst. L 247, 9.9.2006, s. 32.

⁹ Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

¹⁰ Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.

¹¹ Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.

¹² Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.

¹³ Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.

unie (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018.
(2019/2065(DEC))**

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018,
 - s ohledem na odpovědi Komise na písemné otázky položené komisaři Mimicovi pro slyšení před výborem CONT dne 28. listopadu 2019;
 - s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2020),
- A. vzhledem k tomu, že prvořadým cílem rozvojové spolupráce je snížit chudobu a z dlouhodobého hlediska ji vymýtit ve smyslu článků 208 až 210 SFEU;
- B. vzhledem k tomu, že Unie musí vynaložit maximální úsilí, aby zejména v případech, kdy investuje v nedemokratických režimech, byly její finanční prostředky a opatření vždy prospěšné lidem, kteří je potřebují, a nikoli řídicím strukturám;
- C. vzhledem k tomu, že celkovým cílem zůstává dosáhnout 0,7 % HND na oficiální rozvojovou pomoc a využít pákového efektu pro soukromé financování;
- D. vzhledem k tomu, že začlenění cílů udržitelného rozvoje a provádění Pařížské dohody o klimatu jsou hlavními cíli, které je třeba v nástrojích pro spolupráci sledovat;
- E. vzhledem k tomu, že udržitelnost má zásadní význam pro dosažení stanovených cílů a výsledků, a zejména dlouhodobých dopadů rozvojové pomoci;
- F. vzhledem k tomu, že zásada „nikoho neopomenout“ je pro Agendu 2030 pro udržitelný rozvoj klíčová;
- G. vzhledem k tomu, že Evropský konsensus o rozvoji přijatý v roce 2017 stanoví společný rámec rozvojové politiky pro orgány EU a členské státy;
- H. vzhledem k tomu, že sladění rozvojové spolupráce EU s vlastními rozvojovými prioritami partnerských zemí je klíčovým prvkem Agendy pro udržitelný rozvoj 2030;
- I. vzhledem k tomu, že soudržnost a doplňkovost jednotlivých vnějších politik by měla být neustále sledována, zejména pokud se některé z nich provádějí v jedné partnerské zemi, s cílem podpořit součinnost, omezit kompromisy mezi těmito stávajícími

politikami a vyvarovat se co nejvíce zbytečné administrativní zátěže;

- J. vzhledem k tomu, že dobrá spolupráce a koordinace s dalšími dárci a mezinárodními finančními institucemi má zásadní význam pro zamezení zdvojení činnosti, zajištění účinných kontrol, sdílení rizik, odpovědnost za výsledky, které reflektují skutečné vstupy a účinnost pomoci, a posílení kapacity pro budování rozvojové pomoci v přijímajících zemích;
- K. vzhledem k tomu, že Komise nese konečnou odpovědnost za legalitu a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka ERF, a za dohled nad procesem finančního monitorování a vykazování ERF;
- L. vzhledem k tomu, že transparentnost, odpovědnost a náležitá kontrola dodržování lidských práv jsou předpokladem pro demokratický dohled a účinnou rozvojovou pomoc;
- M. vzhledem k tomu, že vnější zásahy Unie jsou zprostředkovávány mezinárodními organizacemi, které buď využívají finanční prostředky Unie, nebo společně s Uní projekty financují, což přináší i výzvy v oblasti dohledu a správy;
- N. vzhledem k tomu, že celá řada metod provádění, odrážející mezivládní povahu Evropských rozvojových fondů, se používá v 79 zemích, které mají složitá pravidla a postupy pro nabídková řízení a zadávání zakázek;
- O. vzhledem k tomu, že rozpočtová podpora sice hraje klíčovou úlohu při podpoře změn a řešení hlavních výzev v oblasti rozvoje, vyplývá z ní však významné svěrenské riziko a měla by být poskytována pouze tehdy, pokud je přijímající stát předtím, než obdrží rozpočtovou podporu, schopen prokázat dostatečnou míru transparentnosti, sledovatelnosti, dodržování právního státu a lidských práv, odpovědnosti a účinnosti;
- P. vzhledem k tomu, že podpora transparentnosti a boje proti korupci a podvodům jsou klíčem k úspěchu operací rozpočtové podpory Unie;
- Q. vzhledem k tomu, že činnosti Evropských rozvojových fondů jsou prováděny ve složitých situacích, kdy jsou opakovaně vystaveny vysokému riziku, buď geopolitickému, nebo institucionálnímu;
- R. vzhledem k tomu, že úsilí vyvinuté v oblasti rozvoje mohou oslabit nebo zmařit vnější faktory ovlivňující řádné provádění Evropských rozvojových fondů;
- S. vzhledem k tomu, že podpora Unie v oblasti veřejné správy je důležitou součástí rozvojové pomoci zaměřenou na dosažení účinných reforem správy věcí veřejných;
- T. vzhledem k tomu, že současné migrační krize nesmí zastínit problém migračních vln spojených s demografickými otřesy, který vyžaduje dlouhodobě odlišné reakce;
- U. vzhledem k tomu, že zjednodušení prováděcích procesů je hybnou silou zvýšení účinnosti poskytování pomoci;
- V. vzhledem k tomu, že pro zviditelnění Unie má zásadní význam, aby bylo zajištěno strategické využití finančního nástroje vnější pomoci EU, pro účely komunikace

o financování Unie a projektových hodnot Unie ve všech formách rozvojové pomoci.

1. podotýká, že 11. ERF představuje 65 % portfolia GŘ DEVCO; bere na vědomí, že závazky ERF dosáhly v roce 2018 výše 4 959 milionů EUR, což překračuje roční cíl ve výši 4 537 milionů EUR (tj. 109,3 % původního cíle ve srovnání s 95 % v roce 2017), zatímco platby z ERF dosáhly 4 124 EUR (tj. míry plnění ve výši 98,2 % ročního cíle ve výši 4 200 milionů EUR (oproti 98,89 v roce 2017); dále konstatuje, že závazky Evropské investiční banky (EIB) činily 880 milionů EUR (z toho 800 milionů EUR se týkalo investičního nástroje), zatímco platby EIB činily 555 milionů EUR v roce 2018 (z toho 525 milionů EUR prostřednictvím investičního nástroje);
2. vítá soustavné úsilí Generálního ředitelství Komise pro mezinárodní spolupráci a rozvoj (dále jen „GŘ DEVCO“) o snížení objemu starého předběžného financování a starých zbývajících závazků s cílem ve výši 25 %; konstatuje, že GŘ DEVCO překročilo svůj cíl 25 % snížením minulého předběžného financování u ERF o 40,33 % (43,79 % v ostatních oblastech pomoci) a o 37,10 % u minulých nevyčerpaných závazků ERF (39,71 % v jiných oblastech podpory);
3. vybízí GŘ DEVCO, aby pokračovalo ve svém úsilí, pokud jde o smlouvy ERF s ukončenou platností, neboť cílová hodnota pod 15 % nebyla dosažena, stejně jako v roce 2017, bez ohledu na nový postup vytvořený GŘ DEVCO (s 17,27 %, což je mírné, avšak neuspokojivé zlepšení oproti 18,75 % v roce 2017); konstatuje, že tato cílová hodnota klíčového ukazatele výkonnosti nižší než 15 % byla dosažena u zbývajících operací GŘ DEVCO s 13,88 %;
4. celkově vyjadřuje politování nad tím, že snížení je méně účinné, neboť v porovnání s ostatními oblastmi intervence a působnosti GŘ DEVCO byly v rámci minulých skončených smluv ERF uzavřeny smlouvy, jejichž rozsah je nižší než u starého ERF a u starých, již neplatných smluv, je nižší; uznává však, že provozní složitost evropských rozvojových fondů může bránit dosažení klíčových ukazatelů výkonnosti, zejména pokud jde o uzavírání postupů, a ztěžuje tak vydávání inkasních příkazů;
5. vyzývá GŘ DEVCO, aby prioritně dokončilo zbývající operace z osmého a devátého ERF;

Spolehlivost účetnictví

6. vítá skutečnost, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2018 dochází k závěru, že konečná roční závěrka poskytuje ve všech významných ohledech poctivý obraz finanční situace ERF ke dni 31. prosince 2018 a že výsledky jejich operací, peněžních toků a změny v čistých aktivech ke konci roku jsou v souladu s ustanoveními finančního nařízení pro ERF a s účetními předpisy založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor;

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

7. vítá výrok Účetního dvora, podle něhož jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok 2018, ve všech významných ohledech legální a správné;
8. vyjadřuje rostoucí znepokojení nad negativním výrokem Účetního dvora o legalitě

a správnosti výdajů, pokud jsou výdaje, na nichž se zakládá účetní závěrka, významně ovlivněny zvyšující se mírou chyb;

9. je hluboce znepokojen tím, že odhadovaná míra chyb se v druhém roce opět zvýšila na 5,2 % v případě výdajů přijatých na účtech osmého, devátého, desátého a jedenáctého ERF (ve srovnání s 4,5 % v roce 2017, 3,3 % v roce 2016, 3,8 % v roce 2014 a 2015, 3,4 % v roce 2013 a 3 % v roce 2012); očekává, že Komise zváží důvody a podnikne nezbytné kroky ke zvrácení trendu rostoucí míry chyb;
10. domnívá se, že při dosahování takové míry odhadovaných chyb je zásadní dále investovat do zvyšování povědomí a odborné přípravy pracovníků; vyzývá Komisi, aby našla způsob, jak vyřešit problém nedostatečného personálního obsazení, zejména v případě obtížných delegací;
11. konstatuje, že vystoupení Spojeného království z Evropské unie nemá žádný dopad na finanční řízení ERF za rok 2018 a že účetní závěrka ERF za rok 2018 správně odráží stav procesu vystoupení;
12. zdůrazňuje význam toho, že ze 125 platebních operací, které Účetní dvůr přezkoumal, bylo 51 (tj. 41 %) zatíženo chybami, a zejména 39 plateb s vyčíslitelnými chybami, 9 (23 %) byly konečné transakce schválené po provedení všech kontrol ex ante; vyzývá Komisi, aby podstatně zlepšila zákonnost a řádnost transakcí a zajistila, aby byly řádně sledovány kontroly ex ante;
13. vyjadřuje politování nad tím, že navzdory na sebe navazujícím nápravným akčním plánům provedeným GŘ DEVCO je typologie zjištěných chyb do značné míry podobná jako v předchozích letech, tj. nedostatek základních podkladů (36,6 %), závažné nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek (27,1 %), výdaje, které nebyly uplatněny (22,7 %), míra zbytkových chyb přizpůsobená na základě studie GŘ DEVCO (5,4 %), nezpůsobilé výdaje (4,3 %) a další typy chyb (3,9 %); nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek ze strany příjemců a nezpůsobilé výdaje;
14. konstatuje, že chyby se týkaly spíše transakcí souvisejících s programovými odhady, granty a dohodami o příspěvcích s mezinárodními organizacemi a dohodami o příspěvcích s vnitrostátními agenturami EU pro spolupráci, než jiných nástrojů podpory;
15. je touto opakující se situací hluboce znepokojen, a to i přes následné plány nápravných opatření, které zavedlo GŘ DEVCO, a to zejména v případech, kdy vyčíslitelné chyby poukazují na nedostatky v kontrolách prováděných mezinárodními organizacemi; naléhavě vyzývá Komisi, aby nepodcenila závažnost těchto chyb, které by mohly poukazovat na nesrovnalosti, jako jsou podvody, a aby urychleně řešila výše uvedené opakující se nedostatky, aby jasně informovala o konkrétních problémech, které se vyskytly při provádění akčního plánu, a aby v případě potřeby řádně spolupracovala s Účetním dvorem i s úřadem OLAF;

Účinnost systémů monitorování a zabezpečení

16. vyjadřuje znepokojení nad tím, že Komise měla dostatek informací k tomu, aby vyčíslitelným chybám mohla předejít, odhalit je a opravit před validací a přijetím výdajů, a že kdyby tyto dostupné informace využila, míra chyb by byla oproti zaznamenané míře chyb o 1,3 procentního bodu nižší; dále zdůrazňuje, že některé operace zatížené chybami, jež představují 1,3 procentního bodu, externí auditoři

neodhalili;

17. očekává, že GŘ DEVCO bude důslednější, pokud jde o využívání dostupných informací v oblasti řízení, a to v souladu s jeho celkovým kontrolním systémem (kontroly ex ante a externí audit nebo ověřování výdajů); klade důraz na jeho význam a vyzývá k trvalému úsilí GŘ DEVCO o zlepšení provádění svých preventivních kontrol, zejména zacílení na vysoce rizikové oblasti související s finančními prostředky podléhající nepřímému řízení prostřednictvím mezinárodních organizací a rozvojových agentur a granty podléhající přímému řízení;
18. bere na vědomí sedmou studii GŘ DEVCO „Míra zbytkových chyb“, jejímž výsledkem je míra zbytkových chyb o 0,85 % pod 2% prahem významnosti, který stanovila Komise; konstatuje však, že již po několik let byla použita metodika založena na několika málo kontrolách na místě týkajících se transakcí i neúplné kontrole postupů zadávání veřejných zakázek, a vyzývá GŘ DEVCO, aby úzce spolupracovalo s Účetním dvorem s cílem zlepšit spolehlivost posuzování míry chyb;
19. podotýká však, že z výsledků externích auditů operací provedených ve dvou následujících oblastech: „granty v rámci přímého řízení“ a „nepřímé řízení s příjemci“ ukazují, že 4,64 % a 3,77 % z celkového auditu podrobeného objemu byly označeny jako nezpůsobilé, což nevedlo k vydání rozlišených výhrad; žádá GŘ DEVCO, aby poskytlo podrobnější vysvětlení o základních důvodech používaných v těchto dvou případech;
20. připomíná, že výhrada je klíčovým prvkem ve struktuře zodpovědnosti, a je tudíž nástrojem prevence a transparentnosti ve struktuře řetězce DEVCO pro zajišťování věrohodnosti, který reflektuje přetrvávající výzvy nebo zbývající či vyskytnuvší se nedostatky, s nimiž se potýkají vedoucí delegací;
21. vyzývá GŘ DEVCO, aby postupně posilovalo svůj řetězec záruk v souladu s novým souborem norem vnitřní kontroly a kladlo přitom větší důraz na individuální pravomoci a odpovědnost za úlohu při realizaci kontrol a na riziko podvodu;
22. konstatuje, že studie míry zbytkových chyb se stala stavebním kamenem strategie GŘ DEVCO v oblasti posuzování rizik, kontroly a auditu (a řetězce zajištění), vyzývá však GŘ DEVCO k zajištění větší jednotnosti metodických norem používaných při posuzování míry zbytkových chyb a k tomu, aby v případě potřeby vedlo konzultace o těchto otázkách u Účetního dvora;
23. bere na vědomí různé přístupy, které používá Účetní dvůr a GŘ DEVCO, kdy první se zaměřuje na probíhající operace (nebo prozatímní míry chyb na úrovni plateb) a druhý na uzavřené operace; domnívá se, že tato dualita metodiky odhadu by neměla vést k nejednoznačné představě o zákonnosti a správnosti operací, což by rovněž bránilo srovnatelnosti výsledků za několik let;
24. očekává, že všechny zúčastněné strany se vyhnou konkurenčním zdůvodněním metodik hodnocení odhadované míry chyb, a poskytnou tak spolehlivý obraz o situaci a zvýší důvěru a spravedlnost prováděné kontrolní činnosti i obecných kontrolních systémů; zdůrazňuje rovněž, že koncept odhadovaných rizikových částek při uzavření účtů, který byl použit v jednotlivých zprávách, jako je výroční zpráva o činnosti GŘ DEVCO nebo výroční zpráva Komise o výkonnosti vedení, by měl být náležitě přezkoumán;

25. vyzývá GR DEVCO, aby pokračovalo v úsilí o zlepšení účinného provádění svého kontrolního rámce a klíčových ukazatelů výkonnosti (KPI), zejména pokud jde o klíčový ukazatel výkonnosti č. 21 týkající se neoprávněných plateb, jimž předešly kontroly ex ante, a klíčový ukazatel výkonnosti č. 25 týkající se nezpůsobilých částek zjištěných externími audity; bere na vědomí, že k úhradě neoprávněně vyplacených částek byly vydány inkasní příkazy ve výši 18,22 milionu EUR;
26. věří, že zacílení na vysoce rizikové oblasti související s finančními prostředky podléhající nepřímému řízení prostřednictvím mezinárodních organizací a rozvojových agentur a granty podléhající přímému řízení je klíčové a že úroveň rizik spojených s těmito dvěma oblastmi provozu by měla být modernizována;
27. konstatuje, že v roce 2018 byly vydány dvě výhrady, zejména opětovné provedení výhrady k africkému mírovému projektu (APF), jež byla původně vydána v roce 2015 s ohledem na přetrvávající institucionální a řídicí nedostatky, přičemž africký mírový projekt není dostatečně účinný z hlediska ochrany zákonnosti a správnosti výdajů ERF;
28. konstatuje, že v roce 2018 bylo provedeno 19 vyšetřování podvodů;

Spolupráce s mezinárodními organizacemi, rozvojovými agenturami EU a nevládními organizacemi

29. konstatuje, že platby z ERF na projekty realizované v rámci nepřímého řízení s mezinárodními organizacemi a rozvojovými agenturami v roce 2018 činily 1,074 milionu EUR a 201 milionů EUR (z toho 347 milionů EUR prostřednictvím Organizace spojených národů); 2,6 miliardy ze souhrnného rozpočtu;
30. se znepokojením konstatuje, že u operací s mezinárodními organizacemi má 33 ze 61 operací, u nichž byl proveden audit (neboli 54 %), vyčíslitelné chyby, což představuje 62,5 % odhadované úrovně chyb za rok 2018;
31. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že mezinárodní organizace nepředložily včas podpůrnou dokumentaci;
32. se znepokojením bere na vědomí, že velký počet smluv ERF je uzavřeno s velmi omezeným počtem vnitrostátních rozvojových agentur s tím, že existuje riziko zpětného převádění politik EU na národní úroveň v rozporu se zájmy větší integrace vnější politiky EU;
33. vyzývá Komisi, aby posílila a konsolidovala monitorování nabídkových řízení a postupů pro uzavírání smluv, aby se zabránilo jakémukoli riziku, že velmi malý počet veřejných nebo polosoukromých agentur monopolizuje významné podíly projektů ERF prováděných v rozvojových zemích a získá větší vliv na politiku EU v oblasti rozvoje, spolupráce a sousedství, což by mohlo ohrozit nezávislost politiky EU; vyzývá Komisi, aby posílila a rozšířila svou spolupráci i s dalšími veřejnými a soukromými subjekty, jako je několik nevládních organizací působících v oblasti rozvoje;
34. připomíná, že subjekty pověřené prováděním fondů Unie musí obecně dodržovat zásady řádného finančního řízení a transparentnosti; zdůrazňuje, že jakýkoli subjekt musí plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie a jako podmínku pro získání těchto prostředků udělí nezbytná práva a potřebný přístup pro spolupráci s příslušnou

schvalující osobou, Účetním dvorem a úřadem Olaf;

35. vyzývá Komisi, aby:

- i) důsledně dodržovala a uplatňovala ve smlouvách o příspěvcích a rámcových dohodách výše uvedenou odpovědnost subjektu provádějícího fondy Unie a povinnost poskytnout Účetnímu dvoru a úřadu OLAF jakýkoli požadovaný dokument potřebný pro dokončení auditu;
- ii) věnovala pravidelně pozornost požadavkům na posuzování pilířů a zprávám mezinárodních organizací a nevládních organizací, jichž se tato nedostatečná spolupráce týká, aby bylo možné přezkoumat vhodnost jejich nástrojů odpovědnosti; vyzývá k přehodnocení souvisejících ustanovení nebo mandátů, pokud bude metodika posuzování pilířů přezkoumána tak, aby byla v souladu s ustanoveními o finančním nařízení; žádá, aby byly v případě potřeby upraveny stávající platné pověřovací dohody s těmito mezinárodními subjekty;
- iii) domnívá se, že je stále zapotřebí, aby existoval systematictější přístup k informování o činnostech financovaných z grantů Unie za účelem větší viditelnosti Unie a posílení transparentnosti, odpovědnosti a dodržování lidských práv v rámci řetězce financování; vyzývá Komisi, aby v rámcových dohodách zavedla povinnost vedoucí agentury zajistit viditelnost Unie u projektů financovaných větším počtem dárců; vyzývá Komisi, aby prováděla kontroly na místě na základě namátkového posouzení, a to i po dokončení spolufinancovaných projektů, s cílem ověřit trvalý dopad intervencí ERF a podniknout nezbytné kroky k zajištění dlouhodobých dopadů jeho operací; .

Rozpočtová podpora EU

36. konstatuje, že příspěvek ERF na činnosti v oblasti rozpočtové podpory dosáhl 881,9 milionu EUR v roce 2018, z čehož 858,6 milionu EUR představovalo nové závazky (se zeměpisným pokrytím 56 partnerských zemí, které představují 96 smluv o rozpočtové podpoře); konstatuje, že v případě zámořských zemí a území bylo prostřednictvím ERF 92,9 milionů EUR vyplaceno 14 zemím, což představuje 18 smluv o rozpočtové podpoře;
37. s uznáním bere na vědomí, že největším příjemcem rozpočtové podpory s podílem 41 % je subsaharská Afrika a související smlouvy se týkaly odolnosti státu a smluv o dílo na stavební práce; konstatuje rovněž, že podíl zemí s nízkými příjmy se zvýšil na 38 % v porovnání s 31 % v roce 2015 a že největšími příjemci rozpočtové podpory jsou země s nižšími středními příjmy s 47 % z celkových probíhajících závazků;
38. připomíná, že rozpočtová podpora je investicí do veřejných politik a systémů partnerských zemí EU a že její hlavní zásady spočívají v provádění reform a přispívají k dosažení cílů udržitelného rozvoje; konstatuje, že rozpočtová podpora EU se řídí závazky Unie v oblasti účinnosti rozvoje, které byly přijaty v Pusanu, jako je vlastní odpovědnost partnerských zemí, zaměření na výsledky, zapojení a odpovědnost;
39. je znepokojen zprávami, že v některých případech podpora rozpočtu EU podporuje liberalizaci obchodu a hospodářství přijímajících zemí, a to i v případě, že tyto reformy jsou v rozporu se strategiemi místního rozvoje (diskusní dokument Eurodad 2016);

40. konstatuje, že v zemích AKT a v zámořských zemích a územích jsou finanční prostředky vypláceny zejména formou pevných tranší; domnívá se však, že variabilní tranše by mohly přispět k prohloubení politiky a politického dialogu s partnerskými zeměmi o hlavních reformách, které je třeba provést; domnívá se, že pravidla pro vyplácení prostřednictvím pevných a variabilních tranší by měla vycházet z výsledků a opírat se o dostatečné kvalitativní údaje, aby bylo možné posoudit dosažený pokrok; domnívá se, že kritéria výkonnosti vyplácení jsou klíčovým faktorem při řízení činnosti rozpočtové podpory;
41. vyzývá k důkladnému sledování a svědomitému politickému dialogu s partnerskými zeměmi, pokud jde o cíle, pokrok směrem k dohodnutým výsledkům a ukazatele výkonnosti; připomíná Komisi, aby lépe definovala a měřila očekávaný dopad na rozvoj, a zejména aby zlepšila kontrolní mechanismus s ohledem na chování přijímajícího státu v oblasti korupce, dodržování lidských práv, právního státu a demokracie; je i nadále hluboce znepokojen tím, jak může být využívána rozpočtová podpora EU v přijímajících zemích, kde neexistuje žádná demokratická kontrola nebo kde je demokratická kontrola omezena;
42. konstatuje mírný celkový pokles vnímání rizik v souvislosti s rozpočtovou podporou v roce 2018; poukazuje však na to, že korupce, veřejné finance a rozvojová rizika jsou i nadále nejvýznamnější, zatímco makroekonomická rizika mají rostoucí tendenci;
43. podporuje důraz na pokrok, jehož bylo dosaženo v oblasti řízení veřejných financí, rozpočtové transparentnosti a demokratické kontroly a orgánů dohledu, a makroekonomickou podmíněnost v partnerských zemích s cílem optimalizovat rozvoj kapacit; vyzývá Komisi, aby systematicky sledovala provedené reformy a dosažené výsledky a prokázala, že rozpočtová podpora EU účinně přispěla k vlastnímu rozvojovému programu přijímajících zemí a posílila jeho demokratickou odpovědnost;
44. poukazuje na to, že je třeba posílit příslušné nástroje monitorování, aby bylo možné posoudit, zda rozpočtová podpora přispěla ke zlepšení mobilizace domácích příjmů a souvisejících reforem; s uspokojením konstatuje, že mobilizace domácích příjmů představovala v roce 2018 19 % hodnoty variabilních tranší (v porovnání s 33 % v roce 2014); vyzývá GŘ DEVCO, aby ve svých zprávách o rozpočtové podpoře nadále poskytovalo pravidelné informace o využívání dohod o rozpočtové podpoře k mobilizaci domácích příjmů;
45. vyzývá však GŘ DEVCO, aby ve svém politickém dialogu důsledně posoudilo rizika spojená s vyhýbáním se daňovým povinnostem právnických osob, daňovým únikům a nezákonným finančním tokům, které mají dopad zejména na rozvojové země; vybízí GŘ DEVCO, aby posoudilo fiskální dopad a pomohlo definovat cíle zaměřené na investice;

Rizika a výzvy související s poskytováním pomoci z ERF

46. zdůrazňuje riziko, že ERF bude nucen reagovat na programy, které ho vzdálí od jeho hlavního cíle, tedy od zmírnění chudoby, a které jsou obtížně slučitelné s jeho základními hodnotami, a to s rizikem, že dojde k ohrožení dobrých výsledků, jichž bylo dosud dosaženo; vyjadřuje znepokojení nad rizikem odklonu jeho zaměření a vyzývá Komisi, aby tuto skutečnost zohlednila při vytváření projektů a programů v souladu se soudržností politik ve prospěch rozvoje;

47. zdůrazňuje, že ERF by neměl přesahovat oblast své působnosti a že nová spojitost s novými výzvami by neměla ohrozit dosažení dalších rozvojových cílů;
48. zdůrazňuje význam rizik pro udržitelnost, transparentnost a dobrou koordinaci, které se Unie snaží řešit prostřednictvím svého financování rozvojové pomoci, a to vzhledem k výraznému nárůstu počtu nových dárců a nových aktérů, jako je Rusko a Čína v Africe; vyzývá Komisi, aby podporovala spíše doplňkovost než konkurenční či konfliktní vztahy s novými dárci a usilovala o lepší sladění mezinárodní spolupráce s vlastními rozvojovými prioritami partnerské země;
49. domnívá se, že vztah mezi otázkou migrace a rozvojovou pomocí je spolu s vazbou mezi bezpečností a rozvojem a vazbou mezi humanitární a rozvojovou oblastí jedním z nejdůležitějších, který je třeba spravovat; uvědomuje si však, že budování míru a řešení základních příčin migrace tvoří základní aspekty udržitelného rozvoje;
50. připomíná, že účinnost pomoci, odpovědnost partnerské země za výsledky rozvoje a spoléhání na správné rámce partnerských zemí jsou vůdčí principy, které je třeba pravidelně rozvíjet; zdůrazňuje dále, že řádná správa věcí veřejných, právní stát a dodržování lidských práv jsou nezbytnými předpoklady pro účinnost pomoci;
51. zdůrazňuje, že udržitelnost je zásadně důležitá pro zvýšení celkové účinnosti rozvojové pomoci prostřednictvím soustavného sledování dopadů u všech způsobů poskytování pomoci; připomíná, že Agenda pro udržitelný rozvoj 2030 a cíle udržitelného rozvoje kladou velký důraz na údaje a ukazatele, neboť důsledné monitorování je klíčem k účinné a operativní strategii;
52. znovu opakuje svou výzvu Komisi, aby do příští výroční zprávy o činnosti zahrnula strukturované posouzení dopadu činností ERF se zvláštním zaměřením na dosažené výsledky v oblasti lidských práv a ochrany životního prostředí;
53. žádá Komisi, aby provedla hodnocení dlouhodobých projektů financovaných z ERF podle jednotlivých zemí s cílem prokázat skutečný dopad desítky let uskutečňovaných investic EU v dotčených zemích a to, jak tyto investice účinně pomohly přijímajícím zemím v hospodářském, sociálním a udržitelném rozvoji;
54. domnívá se, že hlavní osou spolupráce při řízení plánovaných projektů delegací Unie by mělo být zaměření na místní malé a střední podniky, soukromý sektor a organizace občanské společnosti; zdůrazňuje, že s ohledem na nedostatek finančních prostředků potřebných ke splnění ambiciózních cílů v oblasti udržitelného rozvoje by klíčovou úlohu pro rozvoj místního hospodářství mohl sehrát strategický dialog se soukromým sektorem a organizacemi občanské společnosti;
55. domnívá se, že finanční začlenění a mikrofinancování jsou klíčovými faktory hospodářského a sociálního pokroku, které mají prokazatelný dopad na místní hospodářskou činnost a vytváření pracovních míst; s uspokojením konstatuje, že ERF podporuje finanční začlenění v Africe prostřednictvím řady nástrojů: záručního fondu Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD), nástroje pro sdílení rizik Nasira, fondu Huruma, projektu „Boost Africa“ a záručního fondu pro Afriku, které mimo jiné usilují o poskytnutí mikroúvěrů znevýhodněným zemědělcům v Africe;
56. bere na vědomí audit útvaru interního auditu týkající se koordinace mezi ES a ESVC a

s uspokojením bere na vědomí závěr auditu, že koordinační činnosti mezi útvary Komise (GR DEVCO, NEAR a FPI) a ESVČ jsou celkově účinné a účelné; konstatuje však, že je třeba definovat jednotný pohled na celkovou vnější pomoc EU dané zemi a potřebu posílit v koordinaci s GR DEVCO a NEAR hodnocení a řízení rizik s cílem vypracovat společný pohled na nejistotu a strategie zmírňování dopadů;

Účinnost nouzového svěrenského fondu Evropské unie pro Afriku

57. konstatuje, že zdroje přidělené na nouzový svěrenský fond EU pro Afriku na konci roku 2018 dosáhly 4,2 miliardy EUR, z čehož 3,7 miliard EUR pocházelo z ERF a 489,5 milionů EUR od členských států EU a dalších dárců (Švýcarsko a Norsko); konstatuje, že v roce 2018 bylo provedeno 187 projektů; vítá rozšíření společné iniciativy EU a IOM na ochranu migrace a rozvoj v oblasti ochrany a opětovného začlenění z 14 na 26 afrických zemí do konce roku 2018;
58. připomíná, že svěrenské fondy byly koncipovány tak, aby v podmínkách nedostatku prostředků poskytovaly rychlou politickou odpověď na určité kritické situace nebo závažné krize, jako je migrační krize; uznává, že rovněž zpravidla poskytují pružnost a schopnost rychle reagovat na stav nouze a mobilizovat nezbytné částky pomoci z různých zdrojů a od různých aktérů;
59. připomíná, že Parlament pravidelně zastává stanovisko, že Komise by měla zajistit, aby každý svěrenský fond, který byl zřízen jako nový nástroj pro rozvoj, byl vždy v souladu s celkovou strategií a cíli rozvojové politiky Unie, tj. se snižováním a vymýcením chudoby, a měla by zejména zajistit, aby bezpečnostní zájmy evropských zemí nepřehlížely potřeby obyvatel, jež jsou příjemci pomoci;
60. zdůrazňuje, že nouzový svěrenský fond EU pro Afriku řeší základní příčiny destabilizace, nuceného vysídlování a nelegální migrace podporou odolnosti, ekonomických příležitostí, rovných příležitostí, bezpečnosti obyvatelstva a lidského a sociálního rozvoje; konstatuje, že koncepce a charakteristiky hlavních příčin nelegální migrace jsou proměnlivé a měly by být důkladně upraveny a analyzovány, aby bylo možné lépe navrhnout odůvodnění a přidatou hodnotu zásahů jednotlivých projektů a lépe prezentovat dosažené výsledky;
61. konstatuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že nouzový svěrenský fond EU pro Afriku je flexibilním nástrojem pro poskytování pomoci v oblastech, jako jsou potraviny, vzdělávání, zdraví, bezpečnost a udržitelný rozvoj, ale vzhledem k nebývalým výzvám, jimž čelí, měl být navržen tak, aby byl více zaměřen ve smyslu cílů, které jsou považovány za příliš obecné na to, aby mohly účinně sloužit k řízení opatření v afrických regionech a měření dopadu;
62. se znepokojením konstatuje, že četné obavy Účetního dvora¹ a autorů jedenáctého hodnocení ERF v polovině období, pokud jde o provádění nouzového svěrenského fondu EU pro Afriku, zůstávají z velké části neřešeny;

Opakuje své znepokojení, pokud jde o:

¹ Zvláštní zpráva 32/2018 „Nouzový svěrenský fond EU pro Afriku: je pružný, ale není dostatečně zacílený“

- chybějící doložená kritéria pro výběr návrhů projektů určených pro severní Afriku a Africký roh,
- neexistenci zvláštního rámce pro posuzování rizik,
- závažné nedostatky v měření výkonnosti projektů nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku,
- účinnost a udržitelnost projektů nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku a schopnost Unie úzce monitorovat jejich provádění;

Domnívá se, že s ohledem na tato zjištění je přidaná hodnota nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku velmi pochybná;

63. připomíná, že většina finančních prostředků fondu pochází z ERF, což nevyhnutelně znamená, že rozvojová pomoc není poskytována na rozvojové plány partnerských zemí EU, nýbrž na krátkodobé cíle migrační politiky Evropské unie, což je v rozporu s Lisabonskou smlouvou a Pařížskou deklarací o účinnosti pomoci; poukazuje na to, že nouzový svěřenský fond EU pro Afriku je více nástrojem, který se soustředí na projekty přinášející rychlá řešení, jejichž cílem je zastavit smíšené migrační toky, namísto toho, aby řešil dlouhodobé příčiny migrace v souladu se zásadami rozvojové pomoci;
64. zdůrazňuje, že shromáždění zdrojů z ERF, rozpočtu Unie a od jiných dárců do svěřenských fondů by nemělo vést k tomu, že se peníze vyhrazené na rozvojovou politiku a politiku spolupráce nedostanou ke svým obvyklým příjemcům; v tomto ohledu lituje skutečnosti, že ačkoliv příspěvky EU budou do fondu směřovat zejména prostřednictvím zdrojů oficiální rozvojové pomoci, fond není zaměřen výhradně na cíle orientované na rozvoj; poukazuje na to, že tematická složka týkající se řízení migrace získala v roce 2018 největší podíl finančních prostředků, přičemž vzrostla ze 17,3 % v roce 2016 na 30,8 % finančních prostředků nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku v roce 2018;
65. konstatuje, že se nezvýšil jen podíl řízení migrace ve všech schválených projektech nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku (EUTF), ale že finanční prostředky se stále častěji přidělují severoafrickým zemím, přičemž jejich podíl na celkových finančních prostředcích na řízení migrace vzrostl z 23 % v roce 2016 na 52 % v roce 2018; vyjadřuje politování nad skutečností, že ačkoli je cílem EU podporovat z prostředků svěřenského fondu přednostně „zranitelné a marginalizované obyvatele“, 55 % finančních prostředků ze složky na řízení migrace bylo v roce 2017 přiděleno na projekty, jejichž cílem bylo „omezit nelegální migraci a odrazovat od ní prostřednictvím omezování a kontroly migrace; varuje, že využívání rozvojové pomoci jako prostředku k řešení migrace a bezpečnosti ohrožuje nejen rozvojové priority EU, ale může vést k větší chudobě a nestabilitě, což nutí lidi, aby opustili své komunity;
66. připomíná, že regionální a místní orgány, organizace občanské společnosti a nevládní organizace jsou přirozenými partnery pro účinnou rozvojovou politiku a že na vymezení společných strategií a priorit je nezbytný neustálý dialog s vnitrostátními orgány a místními komunitami; vyzývá Komisi, aby zajistila, že ERF a rozpočet EU nebudou prostřednictvím nouzového svěřenského fondu pro Afriku financovat projekty realizované vládními a místními silami (milicemi), které jsou zapojené do vážného porušování lidských práv, zejména v zemích, jako je Libye a Súdán;

67. připomíná však, že finanční prostředky na tento fond pocházející z rozpočtových položek na rozvoj nesmí být používány na bezpečnostní opatření, která ohrožují práva migrantů; vyzývá Komisi, aby zavedla konkrétní záruky, že prováděcí orgány nebudou využívat projekty nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku související s migrací k porušování základních lidských práv migrantů, a že tyto projekty nebudou v dlouhodobém horizontu přispívat k destabilizaci zemí a subregionů, jak to stále více zdůrazňují nevládní organizace a místní obyvatelé v severním Nigeru; zdůrazňuje, že jádrem projektů svěřenského fondu musí být lidská práva a že tyto projekty musí přispívat k prosazování lidských práv v dotčených zemích;
68. vyzývá Komisi, aby do svých dohod o přiznání příspěvku uzavřených s prováděcími partnery (agenturami OSN, agenturami pro rozvoj členských států) zahrнула jasné a transparentní doložky o lidských právech, aby nedocházelo k situacím, kdy by EU mohla nepřímo financovat projekty, které porušují lidská práva; v této souvislosti poukazuje na projekt „Propojení Eritreji a Etiopie prostřednictvím obnovy hlavních dopravních tepen v Eritreji“, který financuje nouzový svěřenský fond EU pro Afriku a řídí úřad UNOPS, a z něhož dostávají finanční prostředky eritrejské státní stavební společnosti využívající nucenou práci zprostředkovanou národní službou;
69. je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že některé projekty se zabývají podobnými potřebami jako jiné nástroje EU, čímž vzniká riziko zdvojení jiných forem podpory EU; s cílem zajistit, aby se hlavní pozornost zaměřila na rozvoj, a nikoli na kontrolu a bezpečnost hranic na úkor migrantů, vyzývá Komisi, aby věnovala zvláštní pozornost tomu, aby její činnosti byly soudržné a koordinované s programy regionálního rozvoje a aby maximalizovaly účinek a účinnost celosvětové pomoci;
70. konstatuje, že Komise uznává potřebu dalšího posilování společného monitorovacího systému; vítá přijetí souboru 41 společných ukazatelů výstupů v druhém čtvrtletí roku 2018, jakož i zavedení technické pomoci; konstatuje, že cílem tří operačních složek nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku je lepší vymezení konkrétních cílů a východisek na úrovni projektu;
71. domnívá se, že je potřebná náležitá péče, má-li se zajistit lepší komunikace mezi Komisí, Parlamentem a členskými státy, pokud jde o provádění nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku a dostatečné informování veřejnosti, dohled a audit jeho činností a výkonnosti; vyzývá Účetní dvůr, aby zvážil audit dopadu provádění nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku na rozvojovou politiku EU jak z hlediska rozpočtu, tak z hlediska výsledků;

Africká struktura pro mír a bezpečnost

72. se znepokojením konstatuje, že struktura APSA trpí silnou závislostí na vnějších finančních zdrojích (kvůli nízkému příspěvku členských států do mírového fondu a omezeným dodatečným finančním prostředkům, které struktura APSA získala z alternativních zdrojů financování);
73. uznává, že Evropská služba pro vnější činnost a Komise čelí v Africe vysoce složitým situacím s četnými politickými a provozními problémy a omezeními v mnoha oblastech, zejména pokud jde o spolupráci hlavních zúčastněných stran, financování a nedostatky orgánů, politickou vůli zasáhnout, předcházet konfliktům a zvládat je;

74. vyjadřuje politování nad tím, že tato absence africké odpovědnosti a finanční udržitelnosti s vysokou závislostí na dárcích a mezinárodních partnerech vede k operačním nedostatkům; vyzývá Komisi, aby podporovala odpovědnost Africké unie za strukturu APSA v zájmu dosažení finanční nezávislosti, a změnila zaměření podpory EU tak, aby se nesoustředila na hrazení provozních nákladů, ale na opatření k budování kapacit;
75. vyjadřuje politování nad tím, že jednak měla podpora EU pro strukturu APSA malý účinek a vyžadovala změnu zaměření, a jednak se podpora EU zaměřovala především na přispívání k základním provozním nákladům APSA a že APSA byla mnoho let silně závislá na podpoře dárců;
76. je vážně znepokojen nedostatky monitorovacích systémů, pokud jde o jejich schopnost poskytovat odpovídající údaje o výsledcích činností; žádá Komisi, aby zvýšila schopnost systému hodnocení činností a výsledků jasně ukázat, že příspěvky EU mohou ve většině případů souviset s konkrétními a pozitivními dopady na mír a bezpečnost na místě; žádá útvary Komise, aby zahájily monitorovací misi zaměřenou na výsledky a co nejdříve podaly zprávu Parlamentu;

Plán vnějších investic a Evropský fond pro udržitelný rozvoj

77. připomíná vytčený finanční cíl, jímž je mobilizovat 44 miliard EUR na investice; konstatuje, že EU vyčlenila 2,2 miliardy EUR na 94 projektů kombinovaného financování v rámci Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (1. pilíř plánu vnějších investic) a 1,54 miliardy EUR na záruky EFSD na 28 investičních programů;
78. vyzývá GR DEVCO, aby dále zlepšovalo informovanost o možnostech mobilizace finančních prostředků, které nabízí plán vnějších investic, a to přilákáním investic soukromého sektoru do rozvojových partnerství; připomíná však, že by měla být věnována náležitá pozornost jednak doplňkovosti tohoto nástroje a jednak kritériím, která jsou uplatňována při jeho řízení, aby se zabránilo jakémukoli odklonu finančních prostředků určených na rozvoj ve prospěch soukromých investorů nebo cílů na základě zájmů či zisku;
79. konstatuje, že EU vyčlenila prostřednictvím 21 projektů kombinovaného financování 547 milionů EUR v subsaharské Africe, což by mělo uvolnit 4 miliardy EUR na dopravu, energetiku, soukromý sektor a zemědělství; vyjadřuje svou podporu prosazování místního rozměru kombinovaného financování;
80. poukazuje na to, že regionální spolupráce EU byla hlavním zdrojem finančních příspěvků na projekty v oblasti řízení biologické rozmanitosti a hospodaření s lesními zdroji a hrála klíčovou úlohu při zachování šestnácti chráněných oblastí v regionu střední a západní Afriky;

Investiční nástroj AKT, který spravuje EIB

81. vyzývá EIB, aby dále podporovala rozvoj místního soukromého sektoru jakožto klíčové hnací síly udržitelnosti a odolnosti, aby podporovala základní sociální a ekonomickou infrastrukturu, jež je v bezprostředním zájmu příjemců, a aby hledala nové místní a regionální partnery ve specifické oblasti mikrofinancí; vybízí EIB, aby zvýšila adicionalitu lepším odůvodňováním využívání prostředků;

82. vítá příspěvek EU na úvěrové linky v rámci mikrofinancování realizovaný prostřednictvím investičního nástroje AKT ve výši 139 milionů EUR, jehož výsledkem by mělo být přibližně 26 300 úvěrů pro mikropodniky a jednotlivce;
83. je přesvědčen o nezbytnosti toho, aby EIB soustavně investovala čas do politiky náležité péče v kombinaci s nástroji pro hodnocení výsledků s cílem lépe poznat profil finančních prostředníků a příjemců a přesněji vyhodnocovat dopad projektů na konečné příjemce;

Budoucnost vztahů mezi EU a Afrikou

84. bere na vědomí probíhající úvahy o připravované dlouhodobé strategii a partnerství mezi EU a Afrikou a zvažuje využití této příležitosti k tomu, aby přinesla větší účinnost ve způsobech poskytování pomoci; domnívá se, že je třeba posunout tradiční vztah založený na pomoci ke vztahu, který bude strategičtější a integrovanější;
85. zdůrazňuje, že by do rozpočtu EU měl být začleněn Evropský rozvojový fond (ERF), jak již bylo stanoveno v usneseních Parlamentu a v návrhu nového víceletého finančního rámce na období 2021–2027, s cílem vyhnout se roztržtění rozpočtu; poukazuje na to, že začlenění ERF zlepší schopnost orgánu příslušného k udělení absolutoria kontrolovat výdaje v EU.