



18.12.2019

ONTWERPVERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de
Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve
geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018
(2019/2103(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Ryszard Antoni Legutko

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	7

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2103(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018, vergezeld van het antwoord van de Gemeenschappelijke Onderneming¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2018 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2020 betreffende de aan de Gemeenschappelijke Onderneming te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 209,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁴, en met name artikel 71,
- gezien Verordening (EU) nr. 557/2014 van de Raad van 6 mei 2014 tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2⁵, en met name artikel 12,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 110/2014 van de Commissie van 30 september 2013 tot vaststelling van de financiële modelregeling voor publiek-private

¹ PB C 426 van 18.12.2019, blz. 1.

² PB C 426 van 18.12.2019, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁵ PB L 169 van 7.6.2014, blz. 54.

partnerschapsorganen bedoeld in artikel 209 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶,

- gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
1. verleent de uitvoerend directeur van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het begrotingsjaar 2018 / stelt zijn besluit om de directeur van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het begrotingsjaar 2018 uit;
 2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁶ PB L 38 van 7.2.2014, blz. 2.

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018 (2019/2103(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018, vergezeld van het antwoord van de Gemeenschappelijke Onderneming¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2018 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbeveling van de Raad van ... februari 2020 betreffende de aan de Gemeenschappelijke Onderneming te verlenen kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002³, en met name artikel 209,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012⁴, en met name artikel 71,
- gezien Verordening (EU) nr. 557/2014 van de Raad van 6 mei 2014 tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2⁵, en met name artikel 12,
- gezien Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 110/2014 van de Commissie van 30 september 2013 tot vaststelling van de financiële modelregeling voor publiek-private

¹ PB C 426 van 18.12.2019, blz. 1.

² PB C 426 van 18.12.2019, blz. 1.

³ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

⁴ PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

⁵ PB L 169 van 7.6.2014, blz. 54.

partnerschapsorganen bedoeld in artikel 209 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶,

- gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018 / stelt de afsluiting van de rekeningen van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018 uit;
 2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

⁶ PB L 38 van 7.2.2014, blz. 2.

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018
(2019/2103(DEC))**

Het Europees Parlement,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 voor het begrotingsjaar 2018,
 - gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0000/2019),
- A. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming voor de uitvoering van het gezamenlijk technologie-initiatief inzake innovatieve geneesmiddelen (“Gemeenschappelijke Onderneming IMI”) in december 2007 voor een periode van tien jaar werd opgericht met als doel de efficiëntie en doeltreffendheid van het ontwikkelingsproces van geneesmiddelen aanzienlijk te verbeteren, zodat de farmaceutische sector op de lange termijn doeltreffendere en veiligere innovatieve geneesmiddelen kan ontwikkelen;
- B. overwegende dat na de vaststelling in mei 2014 van Verordening (EU) nr. 557/2014 van de Raad¹, de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 (“Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2”) in juni 2014 de Gemeenschappelijke Onderneming IMI heeft vervangen met het oog op de afronding van de onderzoeksactiviteiten voor het zevende kaderprogramma (“KP7”) en zodoende de looptijd van de Gemeenschappelijke Onderneming heeft verlengd tot en met 31 december 2024;
- C. overwegende dat de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, en de Europese Federatie van Verenigingen van farmaceutische bedrijven (EFPIA) de oprichtende leden van de gemeenschappelijke onderneming zijn;
- D. overwegende dat de maximale bijdrage van de Unie aan de Gemeenschappelijke Onderneming IMI voor de periode van tien jaar 1 000 000 000 EUR bedraagt, te betalen uit de begroting van het zevende kaderprogramma (KP7), en dat de oprichtende leden in gelijke mate aan de lopende kosten bijdragen, elk voor ten hoogste 4 % van de totale bijdrage van de Unie;
- E. overwegende dat de maximale bijdrage van de Unie aan de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 voor de periode van tien jaar 1 638 000 000 EUR bedraagt, te betalen uit de begroting van Horizon 2020, en dat de leden, met uitzondering van de

¹ Verordening (EU) nr. 557/2014 van de Raad van 6 mei 2014 tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve geneesmiddelen 2 (PB L 169 van 7.6.2014, blz. 54).

Commissie, voor 50 % aan de lopende kosten moeten bijdragen en middels contanten of in natura (of beide) in gelijke mate met de financiële bijdrage van de Unie aan de operationele kosten moeten bijdragen;

Financieel en begrotingsbeheer

1. neemt er nota van dat de rekeningen van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 voor het op 31 december 2018 afgesloten jaar volgens de Rekenkamer op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 per 31 december 2018, van de resultaten van haar verrichtingen en kasstromen en van de veranderingen van de nettoactiva in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig haar financieel reglement en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels, en zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector;
2. neemt kennis van de verklaring van de Rekenkamer dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 voor 2018 op alle materiële punten wettig en regelmatig waren;
3. neemt er kennis van dat de definitieve begroting voor 2018 275 600 000 EUR aan vastleggingskredieten bedroeg (tegen 187 900 000 EUR in 2017) en 235 900 000 EUR aan betalingskredieten (206 400 000 EUR in 2017); stelt vast dat het totale beschikbare bedrag aan vastleggingen 485 500 000 EUR bedroeg (322 400 000 EUR in 2017) en het totale beschikbare bedrag aan betalingen 235 900 000 EUR (tegen 206 400 000 EUR in 2017);
4. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI van de 1 000 000 000 EUR die de deelnemers uit de sector aan de activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI moesten bijdragen, aan het einde van 2018 655 200 000 EUR aan bijdragen in natura en contante bijdragen had gevalideerd (meer in het bijzonder 633 300 000 EUR in natura en 21 900 000 EUR in contanten); wijst erop dat de deelnemers nog eens 80 600 000 EUR aan bijdragen in natura zonder validatie aan de Gemeenschappelijke Onderneming IMI hebben gerapporteerd; wijst er in het bijzonder op dat de totale bijdragen in natura en contante bijdragen van de deelnemers uit de industrie aan het einde van 2018 dus 735 800 000 EUR bedroegen, terwijl de Unie 916 600 000 EUR in contanten had bijgedragen aan de KP7-activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI;
5. neemt er kennis van dat de benuttingsgraad van de betalingskredieten voor KP7-projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 88 % was, een verbetering ten opzichte van de voorgaande periode, toen de benuttingsgraad vier achtereenvolgende jaren onder de 75 % lag;
6. stelt vast dat van de 1 425 000 000 EUR aan bijdragen in natura en contante bijdragen die de deelnemers uit de sector en geassocieerde partners aan de activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 moesten leveren, aan het einde van 2018 130 500 000 EUR door de uitvoerend directeur was gevalideerd en een bijkomend bedrag van 83 900 000 EUR was gerapporteerd; merkt verder op dat de uitvoerend directeur 13 500 000 EUR aan bijdragen in contanten van de deelnemers uit de sector heeft gevalideerd; stelt bovendien vast dat de totale bijdragen van de deelnemers uit de

sector aan de Horizon 2020-activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 eind 2018 dus 227 700 000 EUR bedroegen, vergeleken met een EU-bijdrage in contanten van 241 900 000 EUR;

7. stelt vast dat de ongebruikte, van vorige jaren overgedragen betalingskredieten aan het eind van 2018 56 100 000 EUR bedroegen, en dat de raad van bestuur van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 in december 2018 een begrotingsamendement heeft aangenomen dat erop gericht is de nieuwe betalingskredieten van het jaar met 36 300 000 EUR te verlagen; stelt bezorgd vast dat de Rekenkamer heeft geconcludeerd dat de situatie weliswaar verbeterd is nadat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 een aantal corrigerende maatregelen heeft genomen, maar dat er wat de planning van en het toezicht op de behoefte aan nieuwe betalingskredieten nog altijd tekortkomingen bestaan;

Prestatie

8. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 tien ‘key performance indicators’ heeft ontwikkeld die door haar raad van bestuur zijn goedgekeurd, en dat hierover in het jaarlijks activiteitenverslag 2018 van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 voor het eerst informatie staat en wordt gerapporteerd;
9. merkt op dat in het jaarlijks activiteitenverslag staat dat de analyse van de tot 31 december 2018 verzamelde gegevens laat zien dat bijna alle relevante prioriteitengebieden zoals bedoeld in de strategische onderzoeksagenda van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 in de projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 aan bod komen (11 van de 12);
10. merkt op dat de beheerkostenratio (administratieve/operationele begroting) onder de 5 % blijft, wat wijst op een vrij slanke en efficiënte organisatiestructuur van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2;
11. stelt vast dat de waarde van het hefboomeffect van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 aan het eind van 2018 0,99 bedroeg;

Aanwerving

12. merkt op dat in december 2018 48 van het totale aantal posten van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 bezet was (tegen 49 in 2017);
13. vindt het zorgwekkend dat de Rekenkamer vaststelt dat het personeelsverloop bij de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 in 2018 21 % bedroeg, met een bijzonder hoog percentage van 60 % voor arbeidscontractanten, en dat de situatie er niet beter op is geworden als gevolg van het langdurige ziekteverlof van acht personen (waarvan vier nieuwe gevallen in 2018), hetgeen betekent dat slechts de helft van het personeel van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 operationeel was in 2018, resulterend in een groter risico dat de operationele doelstellingen van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 niet zouden worden verwezenlijkt; merkt op dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 om de personeelsproblemen op te lossen gebruik gemaakt heeft van uitzendkrachten, die in 2018 9,6 % van het totale personeelsbestand uitmaakten;

Interne audit

14. merkt op dat in het eindverslag van de dienst Interne Audit van de Commissie getiteld 'Coordination with the Common Support Centre (CSC) and implementation of CSC tools and services in the IMI2 JU' van maart 2018 de conclusie wordt getrokken dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 adequate processen voor governance, risicomanagement en interne controle heeft ingevoerd, die voor een daadwerkelijke en doeltreffende ondersteuning zorgen van haar coördinatie-activiteiten met het CSC, alsook van de implementatie van de instrumenten en diensten van het CSC;
15. merkt op dat bij de audit van de voornoemde dienst geen kritieke of erg belangrijke kwesties zijn geïdentificeerd, en dat er drie 'belangrijke' aanbevelingen zijn geformuleerd; merkt op dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 een actieplan heeft ontwikkeld dat de drie aanbevelingen omgezet heeft in vijf acties, en dat vier daarvan, die betrekking hadden op twee van de aanbevelingen, tegen het eind van 2018 ten uitvoer gelegd waren;

Internecontrolesystemen

16. merkt op dat de Rekenkamer heeft vastgesteld dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 betrouwbare procedures voor controles vooraf heeft vastgesteld, die gebaseerd zijn op controles van financiële en operationele stukken, in het bijzonder voor de tussentijdse en definitieve betalingen, en dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 controles achteraf uitvoert ter plaatse bij de begunstigden, terwijl de gemeenschappelijke auditdienst van de Commissie belast is met het uitvoeren van controles achteraf van de kostenclaims van Horizon 2020-projecten; merkt op dat het restfoutenpercentage voor controles achteraf dat eind 2018 door de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 werd gerapporteerd 0,87 % voor KP7-projecten bedroeg en 0,67 % voor Horizon 2020-projecten;
17. merkt op dat de raad van bestuur van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 in december 2017 het eigen internecontrolekader heeft vastgesteld, dat aansluit bij het kader voor controles van de Commissie; merkt op dat het actieplan voor interne controles van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 in 2018 bijzondere aandacht heeft besteed aan de toepassing van de nieuwe beginselen van het internecontrolekader en aan revisie, alsook aan de ontwikkeling van de structuur van het kader in kwestie; merkt op dat nieuwe operationele richtsnoeren zijn vastgesteld voor de toepassing van het controlesysteem, alsook voor het meten van de doeltreffendheid ervan;
18. merkt op dat het Directoraat-Generaal Begroting (DG BUDG) van de Commissie de jaarlijkse beoordeling van de binnen de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 opgezette plaatselijke financiële systemen heeft doorgevoerd, bekeken heeft hoe het gesteld is met de informatie over de veranderingen in de plaatselijke systemen en het controlekader, een evaluatie heeft gemaakt van de tekortkomingen op het gebied van de interne controles die bij audits en toezichtsactiviteiten aan het licht zijn gekomen, en een monster van transacties voor de verrichtingen heeft geverifieerd; merkt op dat DG BUDG op 13 december 2018 heeft geconcludeerd dat de systemen voor interne controles van de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 naar behoren functioneren; merkt op dat de Gemeenschappelijke Onderneming IMI 2 het door de rekenplichtige op 5 februari 2018 goedgekeurde actieplan volledig heeft uitgevoerd, dat de uitvoering van

dit actieplan door DG BUDG is beoordeeld, en dat alle vijf de aanbevelingen op 28 januari 2019 waren afgesloten.