



**2019/2103(DEC)**

18.12.2019

## **OSNUTEK POROČILA**

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018  
(2019/2103(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Ryszard Antoni Legutko

**VSEBINA**

	<b>Stran</b>
1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA .....	3
2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA .....	5
3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	7

## 1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

### **o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018 (2019/2103(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018,
- ob upoštevanju poročila Računskega sodišča o zaključnem računu Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018 z odgovorom skupnega podjetja<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2018 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2020 o podelitvi razrešnice skupnemu podjetju glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002<sup>3</sup> in zlasti člena 209,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>4</sup> in zlasti člena 71,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 557/2014 z dne 6. maja 2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2<sup>5</sup> in zlasti člena 12,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 110/2014 z dne 30. septembra 2013 o vzorčni finančni uredbi za subjekte javno-zasebnega partnerstva iz člena 209 Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> UL C 426, 18.12.2019, str. 1.

<sup>2</sup> UL C 426, 18.12.2019, str. 1.

<sup>3</sup> UL L 298, 26.10.2012, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

<sup>5</sup> UL L 169, 7.6.2014, str. 54.

<sup>6</sup> UL L 38, 7.2.2014, str. 2.

- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2020),
1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice izvršnemu direktorju Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 glede izvrševanja proračuna skupnega podjetja za proračunsko leto 2018;
  2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;
  3. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje izvršnemu direktorju Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

## 2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

### **o zaključnem računu Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018 (2019/2103(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018,
- ob upoštevanju poročila Računskega sodišča o zaključnem računu Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018 z odgovorom skupnega podjetja<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2018 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne ... februarja 2020 o podelitvi razrešnice skupnemu podjetju glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2018 (00000/2020 – C9-0000/2020),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002<sup>3</sup> in zlasti člena 209,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>4</sup> in zlasti člena 71,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 557/2014 z dne 6. maja 2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2<sup>5</sup> in zlasti člena 12,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 110/2014 z dne 30. septembra 2013 o vzorčni finančni uredbi za subjekte javno-zasebnega partnerstva iz člena 209 Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> UL C 426, 18.12.2019, str. 1.

<sup>2</sup> UL C 426, 18.12.2019, str. 1.

<sup>3</sup> UL L 298, 26.10.2012, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

<sup>5</sup> UL L 169, 7.6.2014, str. 54.

<sup>6</sup> UL L 38, 7.2.2014, str. 2.

- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2020),
1. odobri zaključni račun/odloži odobritev zaključnega Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018;
  2. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep posreduje izvršnemu direktorju Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

### 3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

#### s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018 (2019/2103(DEC))

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 za proračunsko leto 2018,
  - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2020),
- A. ker je bilo Skupno podjetje za izvajanje skupne tehnološke pobude za inovativna zdravila (v nadaljnjem besedilu: Skupno podjetje IMI) ustanovljeno decembra 2007 za obdobje desetih let s ciljem znatno izboljšati uspešnost in učinkovitost razvoja zdravil, dolgoročno pa naj bi farmacevtski sektor proizvedel več učinkovitejših in varnejših inovativnih zdravil;
- B. ker je po sprejetju Uredbe Sveta (EU) št. 557/2014<sup>1</sup> v maju 2014 Skupno podjetje za pobudo za inovativna zdravila 2 (v nadaljnjem besedilu: Skupno podjetje IMI 2) junija 2014 nadomestilo Skupno podjetje IMI in naj bi zaključilo raziskovalne dejavnosti sedmega okvirnega programa, z njegovo ustanovitvijo pa bo skupno podjetje delovalo do 31. decembra 2024;
- C. ker sta ustanoviteljici Skupnega podjetja Unija, ki jo zastopa Komisija, in Evropska zveza farmacevtske industrije in združenj;
- D. ker lahko prispevek Unije za Skupno podjetje IMI, ki bo izplačan iz proračuna sedmega okvirnega programa, v desetletnem obdobju znaša največ 1.000.000.000 EUR in ker morata ustanoviteljici enakomerno prispevati k tekočim stroškom, pri čemer znesek, ki ga krije vsaka od njiju, ne sme preseči 4 % celotnega prispevka Unije;
- E. ker lahko prispevek Unije za Skupno podjetje IMI 2, ki bo izplačan iz proračuna programa Obzorje 2020, v desetletnem obdobju znaša največ 1.638.000.000 EUR in ker morajo člani, razen Komisije, prispevati 50 % tekočih stroškov ter bi morali prispevati k operativnim stroškom z denarnimi in/ali stvarnimi prispevki, pri čemer bi morali biti njihovi prispevki enaki finančnemu prispevku Unije;

#### *Upravljanje proračuna in finančno poslovanje*

1. ugotavlja, da po mnenju Računskega sodišča zaključni račun Skupnega podjetja IMI 2 za leto, ki se je končalo 31. decembra 2018, v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja finančni položaj Skupnega podjetja IMI 2 na dan 31. decembra 2018 ter njegov poslovni izid, denarne tokove in gibanje kapitala za tedaj končano leto v skladu

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) št. 557/2014 z dne 6. maja 2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja za pobudo za inovativna zdravila 2 (UL L 169, 7.6.2014, str. 54).

z njegovo finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije, temelji pa na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor;

2. je seznanjen z mnenjem Računskega sodišča, da so transakcije, povezane z računovodskimi izkazi Skupnega podjetja IMI 2 za leto 2018, v vseh pomembnih vidikih zakonite in pravilne;
3. ugotavlja, da je končni proračun za leto 2018 znašal 275.600.000 EUR v sredstvih za prevzem obveznosti (187.900.000 EUR v letu 2017) in 235.900.000 EUR v sredstvih za plačila (206.400.000 EUR v letu 2017); vključno z neporabljenimi sredstvi iz prejšnjih let in namenski prejemki je skupni razpoložljivi proračun za prevzem obveznosti znašal 485.500.000 EUR (322.400.000 EUR v letu 2017), za plačila pa je bil na voljo skupni proračun v znesku 235.900.000 EUR (206.400.000 EUR v letu 2017);
4. ugotavlja, da je do konca leta 2018 Skupno podjetje IMI od prispevkov v višini 1.000.000.000 EUR, ki jih morajo za dejavnosti Skupnega podjetja IMI prispevati člani panoge, potrdilo 655.200.000 EUR stvarnih in denarnih prispevkov (633.300.000 EUR stvarnih prispevkov in 21.900.000 EUR denarnih prispevkov); poudarja, da so člani Skupnemu podjetju IMI 2 sporočili dodatne stvarne prispevke v višini 80.600.000 EUR, ki pa niso bili potrjeni; poudarja, da so posledično konec leta 2018 stvarni in denarni prispevki članov panoge znašali skupno 735.800.000 EUR, medtem ko so denarni prispevki Unije za dejavnosti Skupnega podjetja IMI v okviru sedmega okvirnega programa znašali 916.000.000 EUR;
5. ugotavlja, da je stopnja porabe sredstev za plačila Skupnega podjetja IMI pri projektih sedmega okvirnega programa znašala 88 %, kar je bolje kot v prejšnjem obdobju, ko je bila stopnja porabe štiri leta zapored nižja od 75 %;
6. ugotavlja, da je izvršni direktor od skupnih stvarnih in denarnih prispevkov za dejavnosti Skupnega podjetja IMI 2 v višini 1.425.000.000 EUR, ki bi jih morali zagotoviti člani panoge in pridruženi partnerji, potrdil 130.500.000 EUR, člani panoge in pridruženi partnerji pa so do konca leta 2018 sporočili dodatne prispevke v višini 83.900.000 EUR; poleg tega ugotavlja, da je izvršni direktor potrdil denarne prispevke članov panoge v višini 13.500.000 EUR; ugotavlja tudi, da so posledično prispevki članov panoge Skupnemu podjetju IMI 2 za dejavnosti programa Obzorje 2020 konec leta 2018 znašali skupno 227.700.000 EUR, medtem ko so denarni prispevki Unije znašali 241.900.000 EUR;
7. ugotavlja, da so ob koncu leta 2018 neporabljena sredstva za plačila, prenesena iz prejšnjih let, znašala 56.100.000 EUR, upravni odbor Skupnega podjetja IMI 2 pa je decembra 2018 odobril spremembo proračuna, da bi se nova sredstva za plačila na letni ravni zmanjšala za 36.300.00 EUR; je zaskrbljen zaradi ugotovitev Računskega sodišča, da so se razmere sicer izboljšale, potem ko je Skupno podjetje IMI 2 uvedlo več popravilnih ukrepov, vendar je še zmeraj opaziti pomanjkljivosti pri načrtovanju in spremljanju potreb po novih sredstvih za plačila;

### ***Uspešnost***

8. ugotavlja, da je Skupno podjetje IMI 2 vzpostavilo niz 10 ključnih kazalnikov uspešnosti, ki jih je potrdil upravni odbor Skupnega podjetja IMI 2 in so bili prvič vključeni v letno poročilo o dejavnostih Skupnega podjetja IMI 2 za leto 2018 (v



nadaljnem besedilu: letno poročilo o dejavnostih);

9. na podlagi letnega poročila o dejavnostih ugotavlja, da analiza podatkov, zbranih do 31. decembra 2018, kaže, da projekti Skupnega podjetja IMI 2 zajemajo skoraj vsa ustrezna prednostna področja iz strateškega raziskovalnega načrta skupnega podjetja (11 od 12);
10. ugotavlja, da je stopnja stroškov upravljanja (administrativni/operativni proračun) še vedno nižja od 5 %, kar priča o tem, da je organizacijska struktura Skupnega podjetja IMI 2 precej varčna in učinkovita;
11. ugotavlja, da je vrednost finančnega vzvoda Skupnega podjetja IMI 2 v letu 2018 znašala 0,99;

### ***Zaposlovanje***

12. ugotavlja, da je bilo decembra 2018 v Skupnem podjetju IMI 2 skupaj zasedenih 48 delovnih mest (49 v letu 2017);
13. je zaskrbljen zaradi ugotovitev Računskega sodišča, da je bila stopnja fluktuacije zaposlenih v Skupnem podjetju IMI 2 v letu 2018 visoka in je znašala v povprečju 21 %, še posebej visoka pa je bila za pogodbene uslužbence, saj je znašala 60 %, razmere pa so se še poslabšale, ker je bilo osem uslužbencev na dolgotrajnem bolniškem dopustu, v letu 2018 štiri na novo, kar pomeni, da je bila leta 2018 na razpolago zgolj polovica zaposlenih v Skupnem podjetju IMI 2, zaradi česar se je povečalo tveganje, da operativni cilji ne bodo doseženi v skladu z načrti; ugotavlja, da je Skupno podjetje IMI 2 kadrovske težave skušalo odpraviti z začasnimi uslužbenci, ki so v letu 2018 predstavljali 9,6 % vseh zaposlenih;

### ***Notranja revizija***

14. ugotavlja, da končno revizijsko poročilo službe Komisije za notranjo revizijo o „uskklajevanju s splošnim podpornim centrom ter izvajanjem njegovih orodij in storitev v Skupnem podjetju IMI 2“, ki je bilo objavljeno marca 2018, navaja, da Skupno podjetje IMI 2 izvaja ustrezne procese na področju upravljanja, obvladovanja tveganja in notranjega nadzora, s katerimi učinkovito in uspešno podpira dejavnosti usklajevanja s splošnim podpornim centrom ter izvajanje njegovih orodij in storitev;
15. ugotavlja, da služba za notranjo revizijo ni opredelila kritičnih ali zelo pomembnih vprašanj, je pa podala tri pomembna priporočila; ugotavlja, da je Skupno podjetje IMI 2 pripravilo akcijski načrt, s katerim je ta priporočila pretvorilo v pet ukrepov, do konca leta 2018 pa je začelo izvajati štiri ukrepe, ki so obravnavali dve priporočili;

### ***Sistemi notranjega nadzora***

16. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je Skupno podjetje IMI 2 vzpostavilo zanesljive postopke predhodne kontrole, temelječe na pregledih finančne in operativne dokumentacije, zlasti za vmesna in končna plačila iz sedmega okvirnega programa, in da izvaja naknadne revizije v prostorih upravičencev, medtem ko je za naknadne revizije zahtevkov za povračilo stroškov v okviru projekta Obzorje 2020 pristojna skupna revizijska služba Komisije; ugotavlja, da sta stopnji preostale napake

pri naknadnih revizijah, o katerih je konec leta 2018 poročalo Skupno podjetje IMI 2, znašali 0,87 % za projekte iz sedmega okvirnega programa in 0,67 % za projekte iz programa Obzorje 2020;

17. ugotavlja, da je upravni odbor Skupnega podjetja IMI 2 decembra 2017 sprejel okvir za notranji nadzor, ki je usklajen z nadzornim okvirom Komisije; ugotavlja, da se je akcijski načrt Skupnega podjetja IMI 2 na področju notranjega nadzora v letu 2018 osredotočal na izvajanje novih načel okvira za notranji nadzor in revizijo, pa tudi na vzpostavitev strukture okolja za notranji nadzor; ugotavlja, da so bile sprejete nove operativne smernice za izvajanje in merjenje učinkovitosti nadzornega sistema;
18. ugotavlja, da je generalni direktorat Komisije za proračun (GD BUDG) opravil letno oceno lokalnih finančnih sistemov, vzpostavljenih v Skupnem podjetju IMI 2, pregledal informacije o spremembah v lokalnih sistemih in nadzornem okolju, ocenil pomanjkljivosti pri notranjem nadzoru, ki so bile ugotovljene med revizijami in nadzornimi pregledi, in preveril vzorec transakcij za operacije; ugotavlja, da je GD BUDG 13. decembra 2018 sklenil, da sistemi notranjega nadzora v Skupnem podjetju IMI 2 delujejo v skladu s pričakovanji; ugotavlja, da je Skupno podjetje IMI 2 končalo izvajanje akcijskega načrta, ki ga je 5. februarja 2018 potrdil računovodja, da je GD BUDG ocenil stanje na področju izvajanja akcijskega načrta in da je bilo 28. januarja 2019 zaključenih vseh pet priporočil.