

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie cultuur en onderwijs

2004/0001(COD)

22.4.2005

ADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Marie-Hélène Descamps

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt dient te worden gezien in de context van het door de Europese Raad van Lissabon op gang gebrachte proces van economische hervormingen, teneinde tegen het jaar 2010 van Europa de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken.

De richtlijn heeft tot doel een werkelijke interne dienstenmarkt tot stand te brengen. Zij beoogt de vaststelling van een rechtskader om de belemmeringen die de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten in de weg staan te verwijderen.

Met het beginsel dat aan deze tekst ten grondslag ligt, met name de doelstelling de administratie te vereenvoudigen door de invoering van "één loket" voor de dienstverrichter, kan alleen maar worden ingestemd, maar er dient op te worden gewezen dat de Europese Unie meer is dan een markt, meer dan een geografische kaart. Zij is ook een geschiedenis, een cultuur. En cultuur is geen koopwaar.

Er dient rekening te worden gehouden met het specifieke karakter van sommige diensten, met name de culturele en audiovisuele diensten, die deel uitmaken van zowel de economie als de cultuur. Zij zijn immers dragers van identiteiten en waarden, en mogen in die zin dan ook niet worden beschouwd als consumptiegoederen of verhandelbare diensten zoals de andere.

Er zij aan herinnerd dat cultuur tot de bevoegdheden van de lidstaten behoort, en dat de Europese Unie terzake maar een aanvullende bevoegdheid heeft. Het subsidiariteitsbeginsel is dan ook de leidraad van alle communautaire acties in deze sector.

Het spreekt vanzelf dat een voorstel dat betrekking heeft op zo uiteenlopende sectoren als kansspelen en audiovisuele media onvermijdelijk problemen oplevert voor niet alleen de wetgever en de publieke opinie, maar ook de diverse betrokken beroeps categorieën.

De diverse hoorzittingen met experts en beroepsmensen hebben trouwens meer vragen doen rijzen over de toepassing van de richtlijn dan antwoorden verschaft. Vandaar een algemeen gevoel van ongerustheid.

Er dient dan ook te worden gepreciseerd dat het voorstel voor een richtlijn niet van toepassing is in het kader van het nationale onderwijs, en te worden onderstreept dat zij evenmin geldt voor de steun die de lidstaten verlenen aan cultuur en sport.

De culturele diversiteit en het pluralisme in de media behoren tot de constitutieve bestanddelen van het door de Unie erkende Europese model. De integratie van de culturele en audiovisuele diensten in het toepassingsgebied van de richtlijn dreigt evenwel de toezeggingen van de Gemeenschap en de lidstaten ten aanzien van deze diversiteit te dwarsbomen. Deze diensten dragen bij aan de vorming van de publieke opinie en de culturele identiteit van de lidstaten, en rechtvaardigen dan ook de instandhouding van een nationaal kader.

De audiovisuele diensten zijn bovendien het voorwerp van een sectorale benadering op communautair niveau via de richtlijn Televisie zonder grenzen (richtlijn 89/552, gewijzigd bij richtlijn 97/36/EG). Deze richtlijn beantwoordt reeds aan de door de richtlijn inzake diensten geformuleerde doelstellingen, in die zin dat zij het vrij verlenen van televisiediensten in de interne markt garandeert, waarbij de wetgeving van de lidstaat van oorsprong prevaleert. De wetgeving van het land van bestemming wordt dus uitgesloten. Dit oorsprongslandbeginsel geldt in deze richtlijn alleen voor bepaalde gecoördineerde terreinen en houdt aanzienlijke compensaties in (met name de mogelijkheid voor de lidstaten productie- en uitzendquota toe te passen).

De richtlijn Televisie zonder grenzen dekt en coördineert weliswaar niet alles, maar er dient duidelijk voorrang te worden gegeven aan een sectorale benadering die beter beantwoordt aan de verwachtingen van de audiovisuele beroepssector. De herziening van de richtlijn Televisie zonder grenzen en de richtlijn inzake auteursrechten voor de satelliet en de kabel biedt de gelegenheid na te gaan of er nog obstakels bestaan voor de ontwikkeling van de interne markt in de audiovisuele sector.

De huidige versie van de richtlijn inzake diensten voorziet niet in de behoefte aan culturele specificiteit en eerbiedigt onvoldoende de bevoegdheden van de lidstaten op een terrein waarop de Unie in principe maar een aanvullende bevoegdheid heeft.

Gezien al deze vraagtekens en onzekerheden dient te worden gevraagd dat de audiovisuele diensten, met name de diensten voor televisie- en radio-omroep, de filmdiensten en de persdiensten, van de werkingssfeer van de thans voorgestelde richtlijn worden uitgesloten. De toepassing van de richtlijn op deze diensten zou uitmonden in een louter economische logica waarbij de vereisten van de markt primeren boven de beginselen van pluralisme in de media en culturele diversiteit, die de Europese Unie verdedigt in de onderhandelingen in het kader van de UNESCO over de sluiting van een Internationaal Verdrag inzake culturele diversiteit. Deze doelstelling wordt tevens vermeld en erkend in het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa.

AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Vanwege zijn bijzondere kenmerken moet de audiovisuele sector worden uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn. Met richtlijn 89/552/EEG¹ bestaat hiervoor een sectorspecifieke regelgeving. Vanwege de nauwe verwantschap met bovengenoemde sector moeten ook de radio-omroepprogramma's en de diensten op het gebied van de informatiemaatschappij, die gedekt worden door de richtlijnen 95/46/EG² en 97/66/EG³, van de werkingssfeer worden uitgesloten. Deze diensten moeten bij een herziening van richtlijn 89/552/EEG in het toepassingsgebied van deze richtlijn worden opgenomen.

¹ Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de Lid-Staten inzake de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten (PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23). Gewijzigd door richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 202 van 30.7.1997, blz. 60).

² Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31).

³ Richtlijn 97/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende de

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2
Overweging 3

(3) **Daar** diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, **heeft deze** versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert **zij** de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

(3) **Terwijl** diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, **vormen de sectoren cultuur, onderwijs en media in termen van schepping van rijkdom en werkgelegenheid een belangrijk bestanddeel van het Europees sociaal model, en dienen hun specificiteiten dan ook te worden gehandhaafd.**

De versnippering van de interne markt **heeft** negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. **Het gaat er niet alleen om concurrerende prijzen te bewerkstelligen, deze prijzen moeten ook beantwoorden aan hoge Europese kwaliteitsnormen. De economische dumping zal anders leiden tot een sociaal-culturele dumping.**

Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

Motivering

Er dient te worden gewezen op het belang van de aan cultuur, onderwijs en media verbonden diensten.

Amendement 3 Overweging 6

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. **Dit** kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, het oorsprongslidbeginsel en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. **De culturele diensten en producten zijn in die zin geen artikelen of consumptiegoederen zoals de andere. Omdat zij tegelijk economische én culturele goederen zijn, dienen zij te worden onderworpen aan bijzondere regels, rekening houdend met het feit dat de markt niet alles kan regelen en dat met name de vrijheid van meningsuiting en informatie dient te worden gewaarborgd. Het algemene, door deze richtlijn vastgestelde** kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, het oorsprongslidbeginsel en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van

juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

Motivering

Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 17 januari 2004 over de instandhouding en bevordering van de culturele diversiteit deze specificiteit van de culturele diensten onderstreept.

Amendement 4

Overweging 6 bis (nieuw)

(6bis) Deze richtlijn heeft geen gevolgen voor de positie van de Europese Gemeenschap bij onderhandelingen over de handel in diensten binnen internationale organisaties, met name in het kader van de GATS.

Motivering

Ook wanneer de audiovisuele sector wordt uitgesloten van de werkingssfeer van de hier behandelde richtlijn mag dat geen gevolgen hebben voor de onderhandelingspositie van de EU bij de lopende GATS-onderhandelingen, met name wat betreft de definitie van de audiovisuele sector.

Amendement 5

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Deze richtlijn is niet van toepassing op de steun die de lidstaten verlenen aan met name film, theater, pers en amateursport.

Motivering

Ter verduidelijking en precisering van de werkingssfeer van de richtlijn.

Amendement 6

Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) De audiovisuele diensten, wat ook

de transmissiemodus is, met name de televisieomroepdiensten zoals omschreven in richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 (1) betreffende Televisie zonder grenzen, de radio-omroepdiensten, de filmdiensten en de persdiensten, dienen te worden uitgesloten van de werkingssfeer van deze richtlijn. Deze diensten spelen immers een cruciale rol voor de vorming van de Europese culturele identiteiten en publieke opinies. De instandhouding en de bevordering van de culturele diversiteit en het pluralisme vergen bijzondere maatregelen, rekening houdend met de specifieke regionale en nationale situaties. De Gemeenschap houdt rekening met de culturele aspecten van haar actie, zoals bepaald in het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid met het oog op de eerbiediging en bevordering van de diversiteit van haar culturen. Met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de regels van het Gemeenschapsrecht, met name de mededingingsregels, dient bij de vaststelling van het kader voor de audiovisuele diensten rekening te worden gehouden met overwegingen van culturele en sociale aard. De toepassing van de bepalingen van deze richtlijn op deze diensten is dan ook inadequaar.

(1) PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23. Richtlijn gewijzigd bij richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 202 van 30.07.1997, blz. 60).

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het amendement op artikel 2, dat tot doel heeft de audiovisuele en persdiensten uit te sluiten van de werkingssfeer van deze richtlijn.

Amendement 7

Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Ook gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en

weddenschappen, dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten.

Motivering

Het amendement wordt ingediend met het oog op de consistentie met artikel 2, dat tot doel heeft gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn uit te sluiten. Voor kansspelen, een gevoelig terrein, is een regelgevend en sociaal beleid nodig, waarvoor de dienstenrichtlijn ontoereikend is. Bovendien komen de winsten van kansspelen in de eerste plaats ten goede aan de sport.

Amendement 8 Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, **televisie- en radio-omroep**, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat **er onderlinge samenhang is**.

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat **zij geen afbreuk doet aan de bestaande instrumenten en de Gemeenschap niet de mogelijkheid ontnemt deze te herzien en de werkingssfeer ervan of het niveau van communautaire harmonisatie te wijzigen**.

Motivering

Er bestaat voor de televisieomroep reeds een acquis communautaire. Op dit terrein dient dan ook voorrang te worden gegeven aan een sectorale benadering. Er dient tevens te worden gepreciseerd dat deze richtlijn geen afbreuk doet aan de bestaande richtlijnen en regelingen of aan de wijzigingen die daar in de toekomst mogelijk in zullen worden aangebracht.

Amendement 9

Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Deze richtlijn is compatibel met en heeft geen gevolgen voor de bepalingen van richtlijn 89/552/EEG, met name wat betreft de definitie van televisieomroeporganen die worden geacht te zijn gevestigd in een lidstaat, die onverkort geldig blijft. Bovendien staat deze richtlijn een mogelijke toekomstige herziening van richtlijn 89/552/EEG niet in de weg.

Or. en

Motivering

Het verband tussen de bepalingen van de hier behandelde richtlijn en de bestaande communautaire regelgeving dient te worden verduidelijkt, waarbij moet worden gesteld dat richtlijn 89/552/EEG eveneens regels inzake vrijheid van vestiging bevat, en dat de richtlijn inzake diensten daar geen aanvulling op vormt.

Amendement 10

Overweging 14

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de

vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, **audiovisuele diensten**, vrijetijdsdiensten, **sportcentra**, pretparken en diensten in verband met de gezondheidszorg en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht.

vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, vrijetijdsdiensten, pretparken en diensten in verband met de gezondheidszorg en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht.

Motivering

Er dient te worden verduidelijkt wat de Commissie bedoelt met "sportcentra". Bovendien moeten in ieder geval die gebieden van de sector sport worden uitgesloten waarbij verenigingen doelen van algemeen belang nastreven en een sociale en educatieve rol spelen in de samenleving, zoals ook vastgelegd in artikel III-282 van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa: "De Unie draagt bij tot de bevordering van de Europese inzet op sportgebied, rekening houdend met haar specifieke kenmerken, haar op vrijwilligerswerk berustende structuren en haar sociale en educatieve functie".

Amendement 11

Overweging 16

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht, **zoals cursussen die worden gegeven in het kader van het nationale onderwijsstelsel, in openbare zowel als particuliere onderwijsinstellingen**, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

Motivering

Het Hof heeft gesteld dat cursussen die in het kader van het nationale onderwijsstelsel worden gegeven geen diensten zijn, en daaraan toegevoegd "dat aan de aard van deze werkzaamheid niet afdoet dat de leerlingen of hun ouders soms worden verplicht een vergoeding of een schoolgeld te betalen teneinde tot op zekere hoogte de werkingskosten van het stelsel te helpen dragen" (zaak-Humble en zaak-Wirth: C-263/86 en C-109/92).

Amendement 12
Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld **voor de toekenning van analoge radiofrequenties of** voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het amendement op artikel 2, dat tot doel heeft de audiovisuele diensten uit te sluiten van de werkingsfeer van deze richtlijn.

Amendement 13
Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. **Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.**

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties.

Motivering

De "must carry"-regels vallen reeds onder richtlijn 2002/22/EG (universele dienst). Voorzover deze regels dienen om de culturele diversiteit en het pluralisme in de media te beschermen, mag de thans voorgestelde richtlijn er geen afbreuk aan doen.

Amendement 14 Overweging 43 bis (nieuw)

(43 bis) Het oorsprongslidbeginsel mag niet worden toegepast op het gebied van het universitair onderwijs, aangezien dit het land waar het onderwijs wordt gegeven zou beroven van alle controle hierover, terwijl dit gebied tot de bevoegdheden van de lidstaten blijft behoren.

Motivering

De kwaliteit van het universitair onderwijs moet worden gewaarborgd. Tevens dient het gastland de mogelijkheid te hebben te controleren of de dienstverrichter zich houdt aan de wetgeving van zijn land van oorsprong, aangezien dit land niet erg geneigd zal zijn tot het verrichten van dergelijke, moeilijke controles.

Amendement 15 Overweging 47

(47) De lidstaten moeten de mogelijkheid

(47) De lidstaten moeten de mogelijkheid

behouden om bij wijze van uitzondering maatregelen te nemen waarbij in specifieke gevallen en om bepaalde redenen, zoals de veiligheid van de diensten, ten aanzien van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter van het oorsprongslandbeginsel wordt afgeweken. Van die mogelijkheid mag alleen gebruik worden gemaakt bij ontstentenis van communautaire harmonisatie. Bovendien mogen geen beperkende maatregelen worden genomen op gebieden waar geen afwijkingen van het vrije verkeer van diensten zijn toegestaan op grond van andere richtlijnen, zoals Richtlijn 1999/93/EG of Richtlijn 98/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 1998 betreffende de rechtsbescherming van diensten gebaseerd op of bestaande uit voorwaardelijke toegang, en mogen de afwijkingsmogelijkheden die andere richtlijnen, zoals **Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisieomroepactiviteiten** of Richtlijn 2000/31/EG, bieden, niet worden verruimd of beperkt.

behouden om bij wijze van uitzondering maatregelen te nemen waarbij in specifieke gevallen en om bepaalde redenen, zoals de veiligheid van de diensten, ten aanzien van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter van het oorsprongslandbeginsel wordt afgeweken. Van die mogelijkheid mag alleen gebruik worden gemaakt bij ontstentenis van communautaire harmonisatie. Bovendien mogen geen beperkende maatregelen worden genomen op gebieden waar geen afwijkingen van het vrije verkeer van diensten zijn toegestaan op grond van andere richtlijnen, zoals Richtlijn 1999/93/EG of Richtlijn 98/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 1998 betreffende de rechtsbescherming van diensten gebaseerd op of bestaande uit voorwaardelijke toegang, en mogen de afwijkingsmogelijkheden die andere richtlijnen, zoals Richtlijn 2000/31/EG, bieden, niet worden verruimd of beperkt.

Motivering

Er is geen reden om uit principe iedere mogelijke sectorale evolutie af te remmen, op grond van een algemeen beginsel dat geen rekening houdt met het specifieke karakter van de audiovisuele diensten.

Amendement 16 Overweging 72

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21 en 47.

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21, **22** en 47.

Motivering

Artikel 22 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie luidt als volgt: "De Unie eerbiedigt de culturele, godsdienstige en taalkundige verscheidenheid".

Amendement 17

Artikel 1

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang die zijn voorbehouden aan publiek- of privaatrechtelijke organen, noch op de privatisering van overheidsorganen die diensten verlenen.

Deze richtlijn heeft evenmin betrekking op de afschaffing van monopolies op diensten, noch op door lidstaten verstrekte steun, die onder de gezamenlijke concurrentieregels vallen.

Motivering

Verduidelijking van de werkingssfeer van de bepalingen.

Amendement 18

Artikel 1, alinea 1 bis (nieuw)

Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de maatregelen die met inachtneming van het Gemeenschapsrecht op communautair of nationaal niveau worden getroffen om de culturele en taalkundige diversiteit te bevorderen, het pluralisme te beschermen en de persvrijheid te waarborgen.

Motivering

Dit amendement is noodzakelijk om de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van het

culturele en het audiovisuele beleid in acht te nemen. Het zorgt anderzijds voor coherentie met soortgelijke bepalingen in artikel 1, lid 6 van richtlijn 2003/31/EG (richtlijn elektronische handel) en artikel 1, lid 3 van richtlijn 2002/21/EG (kaderrichtlijn voor de communicatienetwerken en -diensten).

Amendement 19

Artikel 2, lid 2, letter b bis) (nieuw)

b bis) de audiovisuele diensten, ongeacht de wijze van productie, distributie en transmissie, met inbegrip van de radio-omroep, filmdiensten, culturele diensten, diensten van organisaties voor het collectieve beheer van intellectuele-eigendomsrechten en editie- en distributiediensten van de geschreven en de elektronische pers.

Motivering

Voor de audiovisuele diensten is reeds voorzien in een specifieke benadering op communautair niveau via de richtlijn Televisie zonder grenzen. De richtlijn inzake diensten kan ernstige gevolgen hebben voor de nationale regelingen, met name wat betreft de verplichtingen inzake inhoud, de regels op het gebied van eigendom en concentratie van de media, de vereisten inzake het verlenen van vergunningen, de "must carry"-regels en de regelingen betreffende de chronologie van de media. Een onderwerping van de audiovisuele en culturele diensten aan het algemene stelsel van de richtlijn zou in strijd zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de in het kader van de UNESCO-onderhandelingen verdedigde standpunten. Er dient daarnaast ook rekening te worden gehouden met het toenemende belang van de elektronische distributie voor de pers.

Amendement 20

Artikel 2, lid 2, letter b bis) (nieuw)

b bis) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

Motivering

Voor kansspelen, een gevoelig terrein, is een regelgevend en sociaal beleid nodig, waarvoor de dienstenrichtlijn ontoereikend is. Bovendien komen de winsten van kansspelen vooral ten goede aan de sport.

Amendement 21

Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn **sluit** de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, **niet uit**.

De toepassing van deze richtlijn **laat** de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, **onverlet**. **In geval van conflict met andere sectorale communautaire instrumenten hebben deze instrumenten voorrang.**

Motivering

De door de Commissie gebruikte formulering "sluit niet uit" is niet sterk genoeg om de voorrang boven deze richtlijn van andere belangrijke communautaire instrumenten, zoals de richtlijn Televisie zonder grenzen of de richtlijn betreffende beroepskwalificaties, te waarborgen. Het is wenselijk dat duidelijk wordt gemaakt dat wanneer zich een conflict voordoet de sectorale communautaire bepalingen voorrang hebben.

Amendement 22
Artikel 17, lid 7 bis) (nieuw)

7 bis) hoger onderwijs;

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel zou het gastland van een universitaire instelling beroven van alle controle over de aangeboden universitaire opleidingen in eigen land, en dat op een gebied dat tot de bevoegdheden van de lidstaten behoort. Bovendien moeten de rechten van studenten worden beschermd, omdat het voor hen, eenmaal ingeschreven, buitengewoon moeilijk zou zijn te veranderen van "dienstverrichter" indien zou blijken dat de kwaliteit van het gebodene ontoereikend is.

Amendement 23
Artikel 18, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

Schrappen

Motivering

Overeenkomstig artikel 2 moeten gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn worden uitgesloten, waarmee de verwijzing in artikel 18 overbodig wordt.

Amendement 24
Artikel 40, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden;

Schrappen

Motivering

Overeenkomstig artikel 2 moeten gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn worden uitgesloten, waarmee de verwijzing in artikel 40, lid 1, letter b, overbodig wordt.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	CULT 12.2.2004
Nauwere samenwerking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marie-Hélène Descamps 27.10.2004
Behandeling in de Commissie	25.11.2004 1.2.2005 14.3.2005
Datum goedkeuring amendementen	21.4.2005
Uitslag eindstemming	voor: 29 tegen: 2 onthoudingen: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	María Badía i Cutchet, Christopher Beazley, Giovanni Berlinguer, Guy Bono, Marie-Hélène Descamps, Jolanta Dičkutė, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Claire Gibault, Vasco Graça Moura, Lissy Gröner, Luis Francisco Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Manolis Mavrommatis, Marianne Mikko, Zdzisław Zbigniew Podkański, Miguel Portas, Christa Prets, Karin Resetarits, Nikolaos Sifunakis, Helga Trüpel, Henri Weber, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Ivo Belet, Michael Cramer, Ignasi Guardans Cambó, András Gyürk, Małgorzata Handzlik, Gyula Hegyi, Nina Škottová, Witold Tomczak
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	