

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Kultuuri- ja hariduskomisjon

2003/0329(CNS)

25.4.2006

ARVAMUS

Esitaja: kultuuri- ja hariduskomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Muudetud ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 77/388/EMÜ seoses teenuste osutamise kohaga (KOM(2005)0334 – C6-0322/2005 – 2003/0329(CNS))

Arvamuse koostaja: Gyula Hegyi

PA_Leg

LÜHISELGITUS

Ettepanek on osa uuest käibemaksu strateegiast, mille komisjon 2000. aastal vastu võttis ja milles määratleti põhiprioriteedina teenuste osutamise kohta käsitlevate eeskirjade uuendamine.

Sellise uuendamise vajaduse on tekitanud kehtiv käibemaksusüsteem. Ühelt poolt määratletakse eeskirjades teenuste osutamise koht ja seega ka maksustamise koht teenuse osutaja asukoha järgi. Teiselt poolt on ühenduse tasandil kindlaks määratud vaid standard- ja vähendatud käibemaksu miinimummäärad, samas kui tegelikud maksumäärad määrab iga liikmesriik ise. Seetõttu põhjustab teenuse osutajate ümberpaigutumine liikmesriikidesse, kes kohaldavad soodsamaid käibemaksumäärasid, tõenäoliselt konkurentsimoonutust.

Hoolimata arvukatest eranditest, mille korral püütakse maksustada teenuseid seal, kus nende tarbimine aset leiab, on tehnoloogiliste muudatuste tõttu võimalik osutada üha enam teenuseid vahemaa tagant. See võib tuua kaasa ka teenuse osutajate ümberpaigutumise maksudest kõrvalehoidumise eesmärgil.

Seetõttu oli teenuste osutamise kohta käsitlevate eeskirjade uuendamine vältimatu ja seda viidi läbi kahes etapis.

Esiteks tegi komisjon ettepaneku muuta maksukohustuslastele osutatavaid teenuseid käsitlevaid eeskirju¹. Ettepanekus määratleti põhireeglina tarbija asukoht, kuigi selles üksnes pakuti välja lisamuudatused mittemaksukohustuslastele osutatavaid teenuseid käsitlevate eeskirjade kohta. Teiseks on praegune ettepanek uuenduse lõpuosa, muutes mittemaksukohustuslastele pakutavate teenuste osutamise kohta käsitlevaid sätteid.

Käesolev arvamuse käsitleb kultuuri ja haridusega seotud sätteid. Koostaja on kindlalt veendunud, et varem või hiljem tuleks ühtlustada kogu Euroopa Liidu maksupoliitika, kindlustades samad tingimused ja võimalused kõikidele ühenduste kodanikele. Samuti usub koostaja, et maksupoliitika peaks võimalikult väikeste käibemaksumäärade abil ergutama kultuuri- ja haridusteenuseid igas liikmesriigis. Selgelt on tegu pikaajaliste eesmärkidega. Komisjoni praegune ettepanek on väike samm õiges suunas.

Esiteks on seoses vahemaa tagant osutatavate teenustega, juhul kui teenuste osutamise koht on tarbija asukoht, väga oluline võtta kasutusele "universaalne kava", mis lubab teenuse osutajatel kasutada üht käibemaksukohustuslasena registreerimise numbrit kõikide kogu ELis osutatavate teenuste puhul ning seetõttu täita kõiki käibemaksuga seotud kohustusi selles liikmesriigis, kus nad asuvad. Sellise kava puudumisel tekib suurem halduskoormus, mis võib takistada piiriüleste teenuste osutamist.

Teiseks tuleb seoses viimase aja tehnoloogiliste muudatustega ning eriti komisjoni ettepanekuga piirideta televisiooni direktiivi kohta² praeguses ettepanekus nimetada nii lineaarseid kui ka mittelineaarseid audiovisuaalse meedia teenuseid.

¹ KOM(2003)0822. ELTs seni avaldamata.

² KOM(2005)0646. ELTs seni avaldamata.

Lõpuks tuuakse nõukogu 17. oktoobri 2005. aasta määruses 1777/2005/EÜ, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 77/388/EMÜ rakendusmeetmed, millega muudetakse direktiivi 77/388/EMÜ L lisa, elektroonilisel teel osutatavate teenuste üksikasjalik loetelu. See loetelu sisaldab muu hulgas automatiseeritud kaugõpet ja töövihikuid, mille õpilased täidavad veebis ja mida hinnatakse automaatselt ilma inimsekkumiseta. Tehnilisest seisukohast on arusaadavam lisada teenuse osutaja tegeliku kohalolekuta osutatud teenus L lissasse, mitte nimetada seda eraldi artikli 9 punktis d.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Kultuuri- ja hariduskomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek¹

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1 PÕHJENDUS 1

(1) Siseturu väljaarendamine, üleilmastumine, õiguslike piirangute vähendamine ja tehnoloogilised muutused on üheskoos tinginud teenuskaubanduse mahu ja struktuuri tohutuid muutusi. Järjest enam on võimalik osutada paljusid teenuseid vahemaa tagant. Kõnealuse arenguga kaasas käimiseks on aastate jooksul astunud vaid üksikuid samme ja paljud nimetatud teenused on praegu maksustatud sihtkoha põhimõttest lähtuvalt.

(1) Siseturu väljaarendamine, üleilmastumine, õiguslike piirangute vähendamine ja tehnoloogilised muutused on üheskoos tinginud teenuskaubanduse mahu ja struktuuri tohutuid muutusi. Järjest enam on võimalik osutada paljusid teenuseid, **näiteks elektroonilisel teel osutatavaid teenuseid ja telekommunikatsiooniteenuseid**, vahemaa tagant. Kõnealuse arenguga kaasas käimiseks on aastate jooksul astunud vaid üksikuid samme ja paljud nimetatud teenused on praegu maksustatud sihtkoha põhimõttest lähtuvalt.

Selgitus

Muudatusettepanek viitab neile üha tähtsamatele teenustele, mida on võimalik osutada vahemaa tagant.

Muudatusettepanek 2 PÕHJENDUS 6

¹ ELTs seni avaldamata.

(6) Teatavatel asjaoludel ei saa maksukohustuslastele ega mittemaksukohustuslastele osutatavate teenuste osutamise kohta käsitlevat üldeeskirja kohaldada ning kehtivad teatavad erandid. Kõnealused erandid peaksid suures osas põhinema olemasolevatel kriteeriumidel ja kajastama tarbimiskohajärgse maksustamise põhimõtet, tekitamata samal ajal ebaproportsionaalset halduskoormust teatavate ettevõtjate hulgas.

(6) Teatavatel asjaoludel ei saa maksukohustuslastele ega mittemaksukohustuslastele osutatavate teenuste osutamise kohta käsitlevat üldeeskirja kohaldada ning kehtivad teatavad erandid. Kõnealused erandid peaksid suures osas põhinema olemasolevatel kriteeriumidel ja kajastama tarbimiskohajärgse maksustamise põhimõtet, tekitamata samal ajal ebaproportsionaalset halduskoormust teatavate ettevõtjate hulgas, **mis nõuab käibemaksukohustuste lihtsustamist selliste meetmete abil nagu “universaalse kava” kehtestamine.**

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on rõhutada, et sellised erandid, eriti vahemaa tagant osutatavate teenuste puhul, ei tekita pärast universaalse kava koostamist ebaproportsionaalset halduskoormust teenuse osutajatele.

Muudatusettepanek 3 ARTIKLI 9F LÕIKE 1 PUNKT C

c) teadus- ja haridustegevusega seotud teenused, välja arvatud **artikli 9g lõike 1 punktis d** osutatud õpetamisteenus, sealhulgas sellise teadus- ja haridustegevuse korraldamisega seotud teenused ja vajadusel abiteenused;

c) teadus- ja haridustegevusega seotud teenused, välja arvatud **L lisas** osutatud õpetamisteenus, sealhulgas sellise teadus- ja haridustegevuse korraldamisega seotud teenused ja vajadusel abiteenused;

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on parandada sidusust, pidades silmas muudatusettepanekut 5.

Muudatusettepanek 4 ARTIKLI 9G LÕIKE 1 PUNKT C

c) **raadio- ja televisiooniringhäälinguteenused;**

c) **lineaarsed ja mittelineaarsed raadio-, televisiooni- ja muud audiovisuaalse meedia teenused;**

Selgitus

Muudatusettepanek kajastab tehnoloogilisi arenguid, et hõlmata kõiki audiovisuaalse meedia

teenuste liike, nii püsi- kui ka tellitavaid teenuseid.

Muudatusettepanek 5
ARTIKLI 9G LÕIKE 1 PUNKT D

d) õpetamine ilma teenuse osutaja tegeliku välja jäetud kohalolekuta.

Selgitus

Kuuenda käibemaksudirektiivi L lisas tuuakse elektrooniliselt osutatavate teenuste näitlikustav loetelu, mis sisaldab muu hulgas automatiseeritud kaugõpet ja töövihikuid. Seetõttu on arusaadavam lisada punkt d L lissasse.

MENETLUS

Pealkiri	Muudetud ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 77/388/EMÜ seoses teenuste osutamise kohaga
Viited	KOM(2005)0334 – C5-0322/2005 – 2003/0329(CNS)
Vastutav komisjon	ECON
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	CULT 2.2.2006
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Gyula Hegyi 23.11.2005
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	20.3.2006
Vastuvõtmise kuupäev	25.4.2005
Lõpphääletuse tulemused	+: 24 -: 1 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Maria Badia I Cutchet, Christopher Beazley, Ivo Belet, Giovanni Berlinguer, Marie-Hélène Descamps, Jolanta Dičkutė, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Lissy Gröner, Mario Mauro, Manolis Mavrommatis, Ljudmila Novak, Zdzisław Zbigniew Podkański, Christa Prets, Karin Resetarits, Pál Schmitt, Nikolaos Sifunakis, Hannu Takkula, Helga Trüpel, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Gyula Hegyi, Erna Hennicot-Schoepges, Åsa Westlund
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...