

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru cultură și educație

2007/2028(INI)

19.6.2007

AVIZ

al Comisiei pentru cultură și educație

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

privind implicațiile instituționale și juridice ale utilizării instrumentelor legislative fără forță juridică puternică („soft law”) (2007/2028(INI))

Raportor pentru aviz: Vasco Graça Moura

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru cultură și educație recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât noțiunea de legislație fără forță juridică puternică („soft law”), bazată pe uzanțe, este ambiguă și nocivă și nu ar trebui utilizată în documentele instituțiilor comunitare;
- B. întrucât distincția dintre *dura lex* și *mollis lex*, care constituie o aberație conceptuală, nu ar trebui acceptată sau recunoscută;
- C. întrucât așa-numitele instrumente legislative fără forță juridică obligatorie, precum recomandările, cărțile verzi sau albe sau concluziile Consiliului, nu au nicio valoare juridică și nu produc efecte juridice;
- D. întrucât aceste instrumente, la care se poate recurge pentru interpretarea actelor legislative cu caracter obligatoriu sau care pot fi utilizate ca măsuri pregătitoare, nu ar trebui asimilate actelor legislative și nu ar trebui să li se acorde niciun rol în procesul de legiferare;
- E. întrucât o astfel de situație ar genera confuzie și nesiguranță într-un domeniu în care claritatea și certitudinea juridică ar trebui să prevaleze, în interesul statelor membre și al cetățenilor,
 1. reamintește că așa-numita legislație fără forță juridică puternică nu poate reprezenta un substitut pentru actele și instrumentele juridice, care sunt menite să garanteze continuitatea procesului legislativ, în special în domeniul culturii și educației;
 2. subliniază că Parlamentul, care este singura instituție aleasă în mod democratic, nu este consultat în prezent în legătură cu utilizarea așa-numitelor instrumente legislative fără forță juridică puternică, precum recomandările Comisiei în temeiul articolului 211 din Tratatul CE, comunicările interpretative și alte documente de natură similară;
 3. subliniază că, în special în domeniile educației, formării și tineretului, metoda deschisă de coordonare este o formă obișnuită de cooperare; deplânge faptul că implicarea Parlamentului este redusă;
 4. solicită Comisiei să garanteze consultarea oficială a Parlamentului și consultarea transparentă și extinsă a părților interesate și a consumatorilor privind eventualele recomandări ale Comisiei; subliniază că instrumentele legislative fără forță juridică puternică ar trebui utilizate cu prudență;
 5. reamintește importanța participării Parlamentului, ca principal reprezentant al intereselor cetățenilor Uniunii Europene, la toate procesele decizionale, pentru a reduce neîncrederea cu care numeroși cetățeni privesc, în prezent, integrarea și valorile europene;
 6. subliniază așadar că expresia „legislație fără forță juridică puternică”, precum și

trimiterile la aceasta, ar trebui evitate în mod constant în orice documente oficiale ale instituțiilor europene.

PROCEDURĂ

Titlu	Implicațiile instituționale și legale ale utilizării instrumentelor legislative fără forță juridică obligatorie		
Numărul procedurii	2007/2028(INI)		
Comisia competentă în fond	JURI		
Aviz emis de către Data anunțului în plen	CULT 15.2.2007		
Cooperare consolidată - data anunțului în plen			
Raportor pentru aviz : Data numirii	Vasco Graça Moura 27.2.2007		
Raportorul pentru aviz substituit			
Examinare în comisie	27.2.2007	0.0.0000	0.0.0000
Data adoptării	18.6.2007		
Rezultatul votului final	+: -: 0:	28 1 1	
Membri titulari prezenți la votul final	Maria Badia I Cutchet, Ivo Belet, Marie-Hélène Descamps, Jolanta Dičkutė, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Ovidiu Victor Ganț, Vasco Graça Moura, Lissy Gröner, Luis Herrero-Tejedor, Manolis Mavrommatis, Doris Pack, Zdzisław Zbigniew Podkański, Christa Prets, Karin Resetarits, Pál Schmitt, Gheorghe Vergil Șerbu, Nikolaos Sifunakis, Hannu Takkula, Thomas Wise		
Membri supleanți prezenți la votul final	Giusto Catania, Den Dover, Ignasi Guardans Cambó, Gyula Hegyi, Erna Hennicot-Schoepges, Nina Škottová, Grażyna Staniszevska, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka		
Membri supleanți (articolul 178 alineatul (2)) prezenți la votul final	David Hammerstein		
Observații (date disponibile într-o singură limbă)	...		