



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta

2010/0074(COD)

28.10.2010

LAUSUNTO

kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalta

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi
kansalaisaloitteesta
(KOM(2010)0119 – C7-0089/2010 – 2010/0074(COD))

Valmistelija: Róza Gräfin von Thun und Hohenstein

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 11 artiklan 4 kohdassa luodaan tärkeä unionin demokraattiseen toimintaan liittyvä innovaatio, koska siinä otetaan käyttöön konkreettinen väline, joka mahdollistaa kansalaisten osallistumisen ja yleiseurooppalaisen keskustelun:

"Vähintään miljoona unionin kansalaista merkittävästä määrästä jäsenvaltioita voi tehdä aloitteen, jossa Euroopan komissiota kehoitetaan toimivaltuuksiensa rajoissa tekemään asianmukainen ehdotus asioista, joissa näiden kansalaisten mielestä tarvitaan unionin säädöstä perussopimusten soveltamiseksi."

Ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kansalaisaloitteesta vahvistetaan menettelyt ja edellytykset kansalaisaloitteen soveltamiseksi käytännössä.

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan päävastuualueisiin kuuluvat tiedotus, aktiivinen kansalaisuus, nuoriso sekä kansalaisyhteiskunnan rooli Euroopan julkisen hallinnon osallistavana ja osallistuvana toimijana.

Valmistelija pitää komission ehdotusta tervetulleena, koska kansalaisyhteiskunnan ottaminen mukaan toimintalinjojen määrittelyyn ja päätösten valmisteluun lujittaa julkisten instituutioiden sekä niiden työn ja toiminnan legitimitettiin. Menettelyt ja edellytykset olisi määriteltävä mahdollisimman käytännönläheisesti. Lisäksi olisi vältettävä monimutkaisia hallintomenettelyjä sekä toimielimissä että jäsenvaltioissa. Valmistelija on kiinnittänyt huomiota seuraaviin pääasiallisiin ongelmakohtiin ja esittää ehdotuksen muuttamista seuraavasti.

Koska kansalaisaloite on kansalaisten käyttöön tarkoitettu väline, jolla pyritään lujittamaan suora demokratiaa, aktiivista kansalaisuutta ja Euroopan unionin kansalaisten vaikutusvaltaa unionin politiikassa, aloitteen toimittaminen komissiolle olisi annettava ainakin yhdeksästä eri jäsenvaltiosta peräisin olevasta vähintään yhdeksästä Euroopan kansalaisesta koostuvan järjestelykomitean tehtäväksi. Tällaisen menettelyn avulla voidaan varmistaa, että jokainen aloite on alusta pitäen luonteeltaan eurooppalainen.

Kun oikeushenkilöt suljetaan järjestelykomitean ulkopuolelle, nykyiset liike-elämän järjestöt, poliittiset puolueet ja muut järjestöt eivät voi käyttää kansalaisaloitetta hyväkseen. Tällaiset järjestöt ovat huomattavasti kansalaisryhmiä voimakkaampia, ja niillä on enemmän mahdollisuuksia Euroopan tason toimintaan. Kansalaisaloitteista ei saisi kehittyä vaalikampanjoita, eikä niitä pitäisi käyttää tällaisten kampanjoiden työvälineenä. Poliitikoilla on muita keinoja vaikuttaa lainsäädäntöä koskeviin päätöksiin.

Valmistelija katsoo, että kansalaisaloitteen järjestäjän on tärkeää tietää riittävän ajoissa, millainen säädös tai toimenpide olisi sovelias kansalaisaloitteen tavoitteiden saavuttamiseksi, jos aloite osoittautuu menestyksekkääksi. Siksi komission olisi ensimmäisen kerran jo aloitteen hyväksyttävyyden tarkistamisen yhteydessä annettava järjestäjälle realistista tietoa soveltuvista toimenpiteistä. Näin välttyttäisiin pettymyksiltä, jos komissio loppujen lopuksi ei ehdottaisikaan sitovaa säädöstä.

Ei myöskään ole tarpeen tarkistaa hyväksyttävyyttä vasta sen jälkeen, kun järjestelykomitea on kerännyt tietyn määrän allekirjoituksia ja toimittanut komissiolle pyynnön hyväksyttävyyttä koskevan päätöksen antamisesta. Tarpeettoman hallinnollisen taakan vähentämiseksi komission olisi tutkittava, voidaanko ehdotettu aloite hyväksyä heti rekisteröinnin jälkeen ja ilman lisäviipeitä.

Valmistelija haluaa yksinkertaistaa tuenilmauslomakkeita. Ensinnäkin asetuksessa olisi määriteltävä ainoastaan välttämättömät vaatimukset. Henkilötiedoista olisi vaadittava ainoastaan nimi, osoite, kansalaisuus, syntymäaika ja allekirjoitus. Toiseksi järjestelykomitean olisi voitava laatia oma tuenilmauslomakkeensa. Näin asetuksessa määriteltyjen välttämättömien vaatimusten lisäksi järjestelykomitea voisi täydentää lomaketta lisäkysymyksillä tai -tiedoilla tai esimerkiksi aloitteen logolla.

Avoimuuden varmistamiseksi tuenilmauslomakkeissa olisi ilmoitettava kunkin kansalaisaloitteen rahoituslähteet. Kaikkien allekirjoittajien olisi oltava selvillä siitä, kuka aloitetta rahoittaa.

Valmistelija haluaa myös painottaa tiedonvälityksen ja tiedotuskampanjoiden merkitystä kansalaisaloitteen tunnetuksi tekemisessä. Tässä sellaiset nykyiset ohjelmat, jotka edistävät liikkuvuutta (kuten elinikäisen oppimisen ohjelma ja Youth in Action -nuorisotoimintaohjelma) ja aktiivista kansalaisuutta (Kansalaisten Eurooppa), voivat olla merkittävässä asemassa. Allekirjoitusten keräämisestä valmistelija on sitä mieltä, että on erittäin suositeltavaa kehittää ja ottaa käyttöön sopivia verkkotyökaluja, jotka ovat helposti saatavilla kaikkialla Euroopan unionissa.

Valmistelija näki myös mielellään, että komission edustustot ja jäsenvaltioissa sijaitsevat parlamentin tiedotustoimistot, kuten myös sellaiset komission tietoverkot kuin Europe Direct -tiedotuspisteet ja Kansalaisten vastauspalvelu, osallistuisivat pysyvästi kansalaisaloitetta koskevien tietojen antamiseen kansalaisille.

Valmistelijan mielestä allekirjoittajien alaikärajan tulisi olla 18 vuoden sijasta 16 vuotta. Nuorten aktiivinen kansalaisuus, sosiaalinen osallisuus ja solidaarisuus ovat tärkeitä tulevaisuuden Euroopalle. Oikeudellisesti nuorista tulee täysi-ikäisiä, kun he täyttävät 18 vuotta. Vaikka kansalaisaloitteella ei olekaan suoraa vaikutusta, se voi saada aikaan yleiseurooppalaista keskustelua ja viime kädessä toimia lainsäädäntöä koskevan päätöksenteon liikkeellepanevana voimana. Lisäksi alaikärajan kytkeminen jäsenvaltioiden äänestysikää koskeviin vaatimuksiin loisi todennäköisesti epätasa-arvoa, koska nämä vaatimukset ovat keskenään erilaisia.

TARKISTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) On tarpeen järjestää tehokkaita tiedotuskampanjoita, jotta voidaan tehdä tunnetuksi eurooppalaista kansalaisaloitetta, edistää kansalaisvuoropuhelua ja luoda aito Euroopan julkinen hallinto. Tiedonvälityksellä ja tiedotuskampanjoilla on tässä merkittävä rooli. Komission olisi siksi harkittava sellaisten olemassa olevien ohjelmien käyttöä, jotka edistävät liikkuvuutta ja aktiivista kansalaisuutta sekä julkista keskustelua tukevaa uudenlaista kommunikointia, kuten sosiaalisia verkkoja.

Perustelu

Tehokas tiedottaminen kansalaisaloitteesta on erittäin tärkeää. Tässä sellaiset nykyiset ohjelmat, jotka edistävät liikkuvuutta (kuten elinikäisen oppimisen ohjelma ja Youth in Action -nuorisotoimintaohjelma) ja aktiivista kansalaisuutta (Kansalaisten Eurooppa), sekä Euroopan vapaaehtoistyön teemavuosi 2011 voivat olla hyödyllisiä.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 b) Euroopan komission edustustojen ja jäsenvaltioissa sijaitsevien Euroopan parlamentin tiedotustoimistojen, kuten myös komission tietoverkkojen, olisi pysyvästi osallistuttava kaikkien tarvittavien kansalaisaloitetta koskevien tietojen antamiseen kansalaisille.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) On tarpeen vahvistaa niiden jäsenvaltioiden vähimmäismäärä, joista kansalaisten on tultava. Täksi määräksi olisi vahvistettava yksi **kolmasosa** jäsenvaltioista sen varmistamiseksi, että kansalaisaloite edustaa unionin etua.

Tarkistus

(5) On tarpeen vahvistaa niiden jäsenvaltioiden vähimmäismäärä, joista kansalaisten on tultava. Täksi määräksi olisi vahvistettava yksi **neljäsosa** jäsenvaltioista sen varmistamiseksi, että kansalaisaloite edustaa unionin etua.

Perustelu

Kansalaisaloitteen olisi oltava kaikkien kansalaisten saatavilla, eikä tuelle asetettava kynnys siten saisi olla liian korkea. Vaatimus yhdestä neljäsosasta jäsenvaltioista (siis seitsemän nykyisestä 27:stä EU:n jäsenvaltiosta) riittää hyvin ilmaisemaan yhteistä unionin etua. Se on myös yhteensopiva perussopimusten muiden määräysten, kuten SEUT-sopimuksen 76 artiklan, kanssa.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Kansalaisaloitetta tukeville kansalaisille on aiheellista asettaa vähimmäisikäraja. Vähimmäisikärajaksi olisi asetettava **ikä, joka oikeuttaa kansalaiset äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa.**

Tarkistus

(7) Kansalaisaloitetta tukeville kansalaisille on aiheellista asettaa vähimmäisikäraja. Vähimmäisikärajaksi olisi asetettava **16 vuotta.**

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Jotta voitaisiin varmistaa johdonmukaisuus ja avoimuus ehdotettujen kansalaisaloitteiden yhteydessä, aloitteiden

Tarkistus

(8) Jotta voitaisiin varmistaa johdonmukaisuus ja avoimuus ehdotettujen kansalaisaloitteiden yhteydessä, aloitteiden

rekisteröinnin olisi oltava pakollista komission perustamalla verkkosivustolla ennen tarvittavien tuenilmausten keruuta kansalaisilta. Ehdotuksia, jotka ovat loukkaavia tai jotka eivät ole vakavasti otettavia, ei pitäisi rekisteröidä, ja komission olisi hylättävä sellaisten ehdotusten rekisteröinti, jotka ovat selvästi unionin arvojen vastaisia. Komission olisi hoidettava rekisteröinti hyvän hallintotavan yleisten periaatteiden mukaisesti.

rekisteröinnin olisi oltava pakollista komission perustamalla verkkosivustolla ennen tarvittavien tuenilmausten keruuta kansalaisilta. **Verkkosivustolla olisi selostettava yksityiskohtaisesti muodolliset ja oikeudelliset edellytykset aloitteen onnistumiselle. Se olisi epäilemättä opetuksellinen väline, joka antaa kansalaisille mahdollisuuden saada demokraattinen äänensä kuuluville.** Ehdotuksia, jotka ovat loukkaavia tai jotka eivät ole vakavasti otettavia, ei pitäisi rekisteröidä, ja komission olisi hylättävä sellaisten ehdotusten rekisteröinti, jotka ovat selvästi unionin arvojen vastaisia. Komission olisi hoidettava rekisteröinti hyvän hallintotavan yleisten periaatteiden mukaisesti.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) On aiheellista mahdollistaa tuenilmausten keruu paperilla ja sähköisesti. Sähköiset keruujärjestelmät olisi varustettava riittävillä turvaominaisuuksilla muun muassa sen varmistamiseksi, että henkilö voidaan tunnistaa ja tiedot tallentaa turvallisesti. Komissio olisi velvoitettava laatimaan yksityiskohtaiset tekniset eritelmat sähköisiä keruujärjestelmiä varten.

Tarkistus

(10) On aiheellista mahdollistaa tuenilmausten keruu paperilla ja sähköisesti. **Menettelyn yksinkertaistamiseksi ja sen käyttömahdollisuuksien parantamiseksi olisi kuitenkin kannustettava tuenilmausten keruuta sähköisesti.** Sähköiset keruujärjestelmät olisi varustettava riittävillä turvaominaisuuksilla muun muassa sen varmistamiseksi, että henkilö voidaan tunnistaa ja tiedot tallentaa turvallisesti. **Kansalaisten luottamus kansalaisaloitetta kohtaan on yksi keskeinen tekijä sen onnistumisen kannalta.** Komissio olisi velvoitettava laatimaan yksityiskohtaiset tekniset eritelmat sähköisiä keruujärjestelmiä varten **prosessin helpottamiseksi. Komission olisi annettava ilmaiseksi saataville turvallisia välineitä, joiden avulla sähköisiä allekirjoituksia voidaan kerätä**

yksityisyyttä vaarantamatta.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) Komission olisi aiheellista päättää ehdotettujen aloitteiden hyväksyttävyydestä *riittävän varhaisessa vaiheessa. Järjestäjän olisi sen vuoksi pyydettävä tällaista päätöstä kerättyään ehdotetulle aloitteelle yhteensä 300 000 tuenilmausta allekirjoittajilta vähintään kolmesta jäsenvaltiosta.*

Tarkistus

(13) Komission olisi aiheellista päättää ehdotettujen aloitteiden hyväksyttävyydestä *ennen allekirjoitusten keräämistä. Komission olisi tutkittava aloitteen hyväksyttävyys viipymättä sen rekisteröinnin jälkeen.*

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 15 kappale

Komission teksti

(15) On aiheellista säätää, että jos kansalaisaloite on saanut vaadittavan määrän tuenilmauksia allekirjoittajilta ja se katsotaan hyväksyttäväksi, kunkin jäsenvaltion olisi oltava vastuussa kyseisestä valtiosta tulevilta kansalaisilta kerättyjen tuenilmausten tarkastamisesta ja vahvistamisesta. Ottaen huomioon, että jäsenvaltioiden hallinnollista raskautusta olisi rajoitettava, jäsenvaltioiden olisi kolmen kuukauden kuluessa suoritettava asianmukaiset tarkastukset ja myönnettävä asiakirja, jolla vahvistetaan pätevien tuenilmausten määrä.

Tarkistus

(15) On aiheellista säätää, että jos kansalaisaloite on saanut vaadittavan määrän tuenilmauksia allekirjoittajilta ja se katsotaan hyväksyttäväksi, kunkin jäsenvaltion olisi oltava vastuussa kyseisestä valtiosta tulevilta kansalaisilta kerättyjen tuenilmausten tarkastamisesta ja vahvistamisesta. *Kun allekirjoituksia kerätään sähköisesti, teknisen varmentamisen lisäksi olisi tarkistettava myös allekirjoitusten oikeellisuus.* Ottaen huomioon, että jäsenvaltioiden hallinnollista raskautusta olisi rajoitettava, jäsenvaltioiden olisi kolmen kuukauden kuluessa suoritettava asianmukaiset tarkastukset ja myönnettävä asiakirja, jolla vahvistetaan pätevien tuenilmausten määrä.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 23 kappale

Komission teksti

(23) Komission olisi annettava kertomus tämän asetuksen täytäntöönpanosta **viiden** vuoden kuluttua sen voimaantulosta.

Tarkistus

(23) Komission olisi annettava kertomus tämän asetuksen täytäntöönpanosta **kahden** vuoden kuluttua sen voimaantulosta.

Perustelu

Aloitteen menestyksellisyys tarkistamisen olisi tapahduttava aikana, jonka pituus on riittävän pitkä tarkistuksen saattamiseksi kokonaan päätökseen ja samalla riittävän lyhyt sen varmistamiseksi, että aloitteen tavoitteiden tehokkuuden arviointi ei kestä liian kauan.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. **"järjestäjällä"** luonnollista tai oikeushenkilöä tai järjestöä, joka vastaa kansalaisaloitteen valmistelusta ja sen toimittamisesta komissiolle.

Tarkistus

3. **"järjestelykomitealla"** ryhmää, joka koostuu vähintään seitsemästä unionin kansalaisesta, joista kukin on eri jäsenvaltiosta, ja joka vastaa kansalaisaloitteen valmistelusta ja sen toimittamisesta komissiolle.

(Vastaava muutos tehdään kaikkialle tekstiin. Jos tarkistus hyväksytään, koko tekstiin on tehtävä teknisiä muutoksia.)

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1. **Jos järjestäjä on luonnollinen henkilö, hänen on** oltava unionin **kansalainen** ja iältään **oikeutettu** äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa.

Tarkistus

1. **Järjestelykomitean muodostavien jäsenten** on oltava unionin **kansalaisia** ja iältään **riittävän vanhoja** äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa. **He eivät saa samanaikaisesti olla Euroopan**

parlamentin jäseniä.

Perustelu

Kun oikeushenkilöt suljetaan järjestelykomitean ulkopuolelle, nykyiset liike-elämän järjestöt, poliittiset puolueet ja muut järjestöt eivät voi käyttää hyväkseen kansalaisaloitetta. Tällaiset järjestöt ovat huomattavasti kansalaisryhmiä voimakkaampia, ja niillä on enemmän mahdollisuuksia Euroopan tason toimintaan. Kansalaisaloitteista ei saisi kehittyä vaalikampanjoita, eikä niitä pitäisi käyttää tällaisten kampanjoiden työvälineenä. Poliitikoilla ja erityisesti Euroopan parlamentin jäsenillä on muita keinoja vaikuttaa lainsäädäntöä koskeviin päätöksiin. On korostettava, että Euroopan parlamentin jäsenillä on mahdollisuus käsitellä jokaista aloitetta Euroopan komission antaman tiedonannon jälkeen.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Jos järjestäjä on oikeushenkilö tai järjestö, sen on oltava sijoittautunut johonkin jäsenvaltioon. Järjestöillä, joilla ei ole niihin sovellettavan kansallisen lain mukaista oikeushenkilöllisyyttä, on oltava edustaja, jolla on valtuudet tehdä oikeudellisia sitoumuksia niiden puolesta ja joka kantaa vastuun.

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Ollakseen oikeutettuja tukemaan ehdotettua kansalaisaloitetta allekirjoittajien on oltava unionin kansalaisia ja **iältään oikeutettuja äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa.**

Tarkistus

2. Ollakseen oikeutettuja tukemaan ehdotettua kansalaisaloitetta allekirjoittajien on oltava unionin kansalaisia ja **vähintään 16-vuotiaita.**

Perustelu

Alaikärajan kytkeminen jäsenvaltioiden äänestysikää koskeviin vaatimuksiin loisi todennäköisesti epätasa-arvoa, koska Itävallassa äänestyksen alaikäraja on 16 vuotta, kun taas muissa jäsenvaltioissa se on 18 vuotta. Allekirjoittajien alaikärajaa on syytä yhdenmukaistaa laskemalla sitä, jotta kaikkia kansalaisia voidaan kohdella tasa-arvoisesti ja jotta nuoret saataisiin osallistumaan EU:n päätöksentekoon ja kansalaisvuoropuheluun.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1. Ennen kuin järjestäjä aloittaa **kyseistä** ehdotettua kansalaisaloitetta koskevien tuenilmausten keruun allekirjoittajilta, sen on rekisteröitävä kansalaisaloite komissioon ja ilmoitettava liitteessä II mainitut tiedot, erityisesti ehdotetun aloitteen aihetta ja tavoitteita sekä rahoituslähteitä ja tukea koskevat tiedot.

Tarkistus

1. Ennen kuin järjestäjä **saa komissiolta päätöksen aloitteen hyväksyttävyydestä ja** aloittaa ehdotettua kansalaisaloitetta koskevien tuenilmausten keruun allekirjoittajilta, sen on rekisteröitävä kansalaisaloite komissioon ja ilmoitettava liitteessä II mainitut tiedot, erityisesti ehdotetun aloitteen aihetta ja tavoitteita sekä rahoituslähteitä ja tukea koskevat tiedot.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Komissio hylkää sellaisten ehdotettujen kansalaisaloitteiden rekisteröinnin, jotka ovat selvästi unionin arvojen vastaisia.

Tarkistus

4. Komissio hylkää sellaisten ehdotettujen kansalaisaloitteiden rekisteröinnin, jotka ovat selvästi unionin arvojen vastaisia.
Komissio selittää asianmukaisesti syyt aloitteen hylkäämiseen ja julkaisee ne.

Perustelu

Avoimuus on epäilemättä opettavaa, ja se estää hylättävien tai absurdien aloitteiden runsaan esiintymisen.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Ehdotettu kansalaisaloite, joka on rekisteröity, julkaistaan rekisterissä.

Tarkistus

5. Ehdotettu kansalaisaloite, joka on rekisteröity, julkaistaan rekisterissä. ***Kun rekisteröinti on tehty, komissio tutkii ehdotetun kansalaisaloitteen hyväksyttävyyden 8 artiklan mukaisesti.***

Perustelu

Ei ole tarpeen, että hyväksyttävyyys tarkistetaan vasta sen jälkeen, kun järjestelykomitea on kerännyt tietyn määrän allekirjoituksia ja toimittanut komissiolle pyynnön hyväksyttävyyttä koskevan päätöksen tekemisestä. Jotta voidaan välttää tarpeettomia hallinnollisia rasitteita, komission olisi tarkistettava ehdotetun aloitteen hyväksyttävyyden viipymättä heti rekisteröinnin jälkeen.

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 5 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 a. Kaikille rekisteröidyille aloitteille on annettava viitenumero.

Komission tietokannassa, jossa rekisteröityjä aloitteita säilytetään, on esitettävä viikoittain tiedot kunkin aloitteen käsittelyn vaiheesta.

Perustelu

Tämän avulla kansalaiset pysyvät ajan tasalla eri kansalaisaloitteiden tilanteesta.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1. Järjestäjä on vastuussa tarvittavien tuenilmausten keruusta allekirjoittajilta ehdotettua kansalaisaloitetta varten, joka on rekisteröity 4 artiklan mukaisesti.

Tarkistus

1. Järjestäjä on vastuussa tarvittavien tuenilmausten keruusta allekirjoittajilta ehdotettua kansalaisaloitetta varten, joka on rekisteröity 4 artiklan mukaisesti **ja josta on annettu myönteinen hyväksyttävyyttä koskeva päätös.**

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tähän tarkoitukseen voidaan käyttää ainoastaan sellaisia tuenilmauksia, jotka **ovat** liitteessä III vahvistetun mallin mukaisia. Järjestäjän on täytettävä liitteessä III esitetyt lomakkeet ennen kuin se aloittaa tuenilmausten keruun allekirjoittajilta. Lomakkeilla annettavien tietojen on vastattava rekisterissä olevia tietoja.

Tarkistus

Tähän tarkoitukseen voidaan käyttää ainoastaan sellaisia tuenilmauksia, jotka **sisältävät** liitteessä III **annetussa esimerkissä vaaditut tiedot ja ovat siinä** vahvistetun mallin mukaisia. Järjestäjän on täytettävä liitteessä III esitetyt lomakkeet ennen kuin se aloittaa tuenilmausten keruun allekirjoittajilta. Lomakkeilla annettavien tietojen on vastattava rekisterissä olevia tietoja.

Perustelu

Tarkoituksena ei ole pakottaa järjestäjiä käyttämään tiettyä lomaketta vaan antaa heille mahdollisuus käyttää omia lomakkeitaan, joissa kuitenkin on annettava komission esittämän mallin mukaiset tiedot.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. **Kaikki** tuenilmaukset on kerättävä

Tarkistus

4. Tuenilmaukset on kerättävä **vasta**

ehdotetun aloitteen *rekisteröintipäivän* jälkeen ja enintään 12 kuukauden pituisen ajanjakson aikana.

ehdotetun aloitteen *hyväksyttävyyttä koskevan myönteisen päätöksen antopäivän* jälkeen ja enintään 12 kuukauden pituisen ajanjakson aikana.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 4 kohta – d alakohta

Komission teksti

d. järjestelmä pystyy tuottamaan yksittäisiä tuenilmauksia liitteessä III *vahvistettua mallia vastaavassa* muodossa, jotta jäsenvaltiot voivat tarkastaa ne 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Tarkistus

d. järjestelmä pystyy tuottamaan yksittäisiä tuenilmauksia liitteessä III *esitetystä esimerkissä vaaditut tiedot sisältävässä* muodossa, jotta jäsenvaltiot voivat tarkastaa ne 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a. Jotta kansalaisaloite voidaan pitää käyttäjäturvallisenä ja jotta ei aiheuteta tietosuojaa koskevaa tarpeetonta huolta, keneltäkään allekirjoittajalta ei saa pyytää henkilöllisyystodistuksen numeroa.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 5 kohta

Komission teksti

Tarkistus

5. Komissio hyväksyy *12 kuukauden* kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta tekniset eritelmät 4 kohdan täytäntöönpanemiseksi 19 artiklan 2 kohdassa vahvistetun sääntelymenettelyn

5. Komissio hyväksyy *kuuden kuukauden* kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta tekniset eritelmät 4 kohdan täytäntöönpanemiseksi 19 artiklan 2 kohdassa vahvistetun sääntelymenettelyn mukaisesti. *Komissio antaa saataville*

mukaisesti.

turvallisia välineitä, joiden avulla voidaan yksityisyyttä vaarantamatta kerätä sähköisiä allekirjoituksia.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Kansalaisaloitteen allekirjoittajien on tultava ainakin yhdestä **kolmasosasta** jäsenvaltioita.

Tarkistus

1. Kansalaisaloitteen allekirjoittajien on tultava ainakin yhdestä **neljäosasta** jäsenvaltioita.

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Yhdessä **kolmasosassa** jäsenvaltioita allekirjoittajien joukossa on oltava ainakin liitteessä I vahvistettu vähimmäismäärä kansalaisia.

Tarkistus

2. Yhdessä **neljäosassa** jäsenvaltioita allekirjoittajien joukossa on oltava ainakin liitteessä I vahvistettu vähimmäismäärä kansalaisia.

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Allekirjoittajien katsotaan tulevan jäsenvaltiosta, **joka on myöntänyt heidän tuenilmauksessaan mainitun henkilötodistuksen.**

Tarkistus

3. Allekirjoittajien katsotaan tulevan jäsenvaltiosta, **jossa heillä on tuenilmauksessa mainittu osoite.**

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. **Kerättyään 300 000 tuenilmausta vähintään kolmesta jäsenvaltiosta tulevilta allekirjoittajilta 5 artiklan mukaisesti järjestäjän on toimitettava komissiolle pyyntö antaa päätös ehdotetun kansalaisaloitteen hyväksyttävyydestä. Järjestäjän on käytettävä tähän tarkoitukseen liitteessä V vahvistettua lomaketta.**

Tarkistus

1. Kansalaisaloitteen **rekisteröinnin jälkeen komissio tutkii viipymättä sen hyväksyttävyyden.**

Perustelu

Ei ole tarpeen, että hyväksyttävyyys tarkistetaan vasta sen jälkeen, kun järjestelykomitea on kerännyt tietyn määrän allekirjoituksia ja toimittanut komissiolle pyynnön hyväksyttävyyttä koskevan päätöksen tekemisestä. Jotta voidaan välttää tarpeettomia hallinnollisia rasitteita, komission olisi tarkistettava ehdotetun aloitteen hyväksyttävyyys viipymättä heti rekisteröinnin jälkeen.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetusta päätöksestä annetaan tieto ehdotetun kansalaisaloitteen järjestäjälle, ja se julkaistaan.

Tarkistus

3. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetusta päätöksestä annetaan tieto ehdotetun kansalaisaloitteen järjestäjälle, ja se julkaistaan. **Päätöksessä kerrotaan, millaista säädöstä tai toimenpidettä komissio pitää soveliaana kansalaisaloitteen tavoitteiden saavuttamiseksi, jos aloite osoittautuisi menestyksekkääksi.**

Perustelu

Kansalaisaloitteen järjestelykomitean on tärkeää tietää riittävän ajoissa, millainen säädös tai toimenpide olisi sovelias kansalaisaloitteen tavoitteiden saavuttamiseksi, jos aloite osoittautuu menestyksekkääksi. Siksi komission olisi ensimmäisen kerran jo aloitteen

hyväksyttävyyden tarkistamisen yhteydessä annettava järjestäjälle realistista tietoa soveltuvista toimenpiteistä.

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1. Järjestäjän kerättyä vaadittavat tuenilmaukset allekirjoittajilta 5 ja 7 artiklan mukaisesti ***ja jos komissio on päättänyt 8 artiklan mukaisesti, että ehdotettu kansalaisaloite on hyväksyttävä***, järjestäjä toimittaa tuenilmaukset paperilla tai sähköisesti 14 artiklassa tarkoitetuille toimivaltaisille viranomaisille tarkastamista ja vahvistamista varten. Järjestäjän on käytettävä tähän tarkoitukseen liitteessä VI vahvistettua lomaketta.

Tarkistus

1. Järjestäjän kerättyä vaadittavat tuenilmaukset allekirjoittajilta 5 ja 7 artiklan mukaisesti, järjestäjä toimittaa tuenilmaukset paperilla tai sähköisesti 14 artiklassa tarkoitetuille toimivaltaisille viranomaisille tarkastamista ja vahvistamista varten. Järjestäjän on käytettävä tähän tarkoitukseen liitteessä VI vahvistettua lomaketta.

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 3 kohta

Komission teksti

Järjestäjän on tuhottava kaikki tiettyyn kansalaisaloitteeseen saadut tuenilmaukset ja niiden mahdolliset jäljennökset viimeistään yhden kuukauden kuluttua ***siitä, kun se on toimittanut aloitteen komissiolle 10 artiklan mukaisesti, tai 18 kuukauden kuluttua ehdotetun kansalaisaloitteen rekisteröinnistä sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi.***

Tarkistus

Järjestelykomitean on tuhottava kaikki tiettyyn kansalaisaloitteeseen saadut tuenilmaukset ja niiden mahdolliset jäljennökset viimeistään yhden kuukauden kuluttua ***Euroopan komission tiedonannon julkaisemisesta 11 artiklan 2 kohdan*** mukaisesti.

Perustelu

Kaikkien tuenilmaisujen tuhoamisen olisi tapahduttava Euroopan komission tiedonannon julkaisemisen jälkeen. Järjestelykomitealla olisi oltava mahdollisuus tiedottaa kaikille allekirjoittajille kansalaisaloitetta koskevasta Euroopan komission tiedonannosta. On äärimmäisen tärkeää koko prosessin kannalta, että kansalaisille ilmoitetaan heidän

tukemaansa ehdotukseen liittyvistä jatkotoimista.

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi 19 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Komissiota avustaa 6 artiklan 5 kohdan täytäntöönpanossa komitea.

Tarkistus

1. Komissiota avustaa 6 artiklan 5 kohdan täytäntöönpanossa **riippumaton** komitea, **jolla on asianmukainen tekninen tietämys.**

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi 21 artikla

Komission teksti

Komissio antaa **viiden** vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen täytäntöönpanosta.

Tarkistus

Komissio antaa **kahden** vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen täytäntöönpanosta.

Perustelu

Kertomus olisi laadittava aikaisemmin. Kaksi vuotta vaikuttaa riittävältä ajalta ensimmäisten aloitteiden arvioimiseksi.

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi Liite II – 5 kohta

Komission teksti

5. **Järjestäjän** koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite **tai, jos kyseessä on oikeushenkilö tai järjestö, sen laillisen edustajan koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite**

Tarkistus

5. **Järjestelykomitean kunkin jäsenen** koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi Liite III – laatikko 2 – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a. Rahoituslähteet*:

Perustelu

Avoimuuden varmistamiseksi tuenilmauslomakkeissa olisi ilmoitettava kunkin kansalaisaloitteen rahoituslähteet. Kaikkien allekirjoittajien olisi oltava selvillä siitä, kuka aloitetta rahoittaa.

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi Liite III – laatikko 3 – 4 kohta

Komission teksti

Tarkistus

4. Syntymäaika **ja -paikka***:

4. Syntymäaika*:

Syntymäaika: Syntymäpaikka ja -maa:

Perustelu

Tieto syntymäpaikasta ei ole tarpeen. Valmistelija ehdottaa, että se poistetaan lomakkeen yksinkertaistamiseksi.

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi Liite III – laatikko 3 – 6 kohta

Komission teksti

Tarkistus

6. Henkilökohtainen tunnistenumero*:

Poistetaan.

Tunnistenumeron / henkilöasiakirjan laji*:

**Kansallinen henkilötodistus: Passi:
Sosiaaliturvatunnus:**

Jäsenvaltio, joka on myöntänyt kyseisen tunnistenumeron / henkilöasiakirjan*:

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi
Liite V

Komission teksti

Tarkistus

Liite poistetaan.

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi
Liite VIII – 6 kohta

Komission teksti

Tarkistus

6. Järjestäjän koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite ***tai, jos kyseessä on oikeushenkilö tai järjestö, sen laillisen edustajan koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite.***

6. Järjestelykomitean kunkin jäsenen koko nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Kansalaisaloite
Viiteasiakirjat	KOM(2010)0119 – C7-0089/2010 – 2010/0074(COD)
Asiasta vastaava valiokunta	AFCO
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	CULT 21.4.2010
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Róza Gräfin von Thun und Hohenstein 20.5.2010
Valiokuntakäsittely	14.7.2010 27.9.2010
Hyväksytty (pvä)	27.10.2010
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdi Cristiano Allam, Maria Badia i Cutchet, Zoltán Bagó, Malika Benarab-Attou, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Silvia Costa, Santiago Fisas Ayxela, Petra Kammerevert, Morten Løkkegaard, Marek Henryk Migalski, Doris Pack, Chrysoula Paliadeli, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Joanna Senyszyn, Emil Stoyanov, Hannu Takkula, Sabine Verheyen, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ivo Belet, Luigi Berlinguer, Nadja Hirsch, Oriol Junqueras Vies, Seán Kelly, Timothy Kirkhope, Mitro Repo, Monika Smolková, Rui Tavares, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein