



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro kulturu a vzdělávání

2012/2322(INI)

29. 4. 2013

STANOVISKO

Výboru pro kulturu a vzdělávání

pro Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu
(2012/2322(INI))

Navrhovatel: Ivo Belet

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro kulturu a vzdělávání vyzývá Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že ochrana nezletilých před vystavením on-line hazardním hrám by měla nadále zůstat významným politickým cílem; zdůrazňuje, že je třeba ve všech členských státech uplatňovat přísné a spolehlivé normy na ověřování věku a totožnosti na základě metod, které se v některých členských státech ukázaly být účinné, a zajistit řádné monitorování, aby se uživatelům, kteří neprokázali svou totožnost, a nezletilým hráčům zabránilo v přístupu k hraní hazardních her na dálku; zdůrazňuje, že je důležité, aby Komise a členské státy sdílely osvědčené postupy v této oblasti;
2. odmítá vytvoření vnitřního trhu s on-line hazardními hrami s nabídkou přeshraničních produktů a poukazuje na ustálenou judikaturu Soudního dvora EU; pochybuje o přínosu směrnice EU, která by stanovila minimální normy pro ochranu hráčů a mladých lidí; požaduje však skutečné uplatňování stávajících vysokých standardů v členských státech a vyzývá orgány dohledu členských států, aby intenzivněji spolupracovaly při prosazování práva;
3. vyzývá k vypracování a uplatňování opatření umožňujících dětem a mladým lidem získat a dále rozvíjet počítačovou gramotnost; domnívá se, že pokud by ve školách byly zavedeny kurzy správného používání internetu zaměřené na mladé lidi, mohli by být uživatelé schopni se sami lépe chránit před závislostí na on-line hazardních hrách;
4. zdůrazňuje významnou úlohu vzdělávání, poradenství a rodičů při zvyšování povědomí o problematice on-line hazardních her a o jejich dopadech na mladistvé;
5. vyzývá k tomu, aby byli provozovatelé povinni na svých stránkách jasně, zřetelně a výrazným písmem uvádět upozornění pro mladistvé, že hraní on-line hazardních her je pro ně nezákonné;
6. připomíná, že téměř 2 % evropských obyvatel je postiženo závislostí na hazardních hrách; obává se, že snadný přístup ke stránkám s on-line hazardními hrami pravděpodobně povede ke zvýšení tohoto podílu, zejména u mladých lidí; domnívá se proto, že by měla být prosazována účinná preventivní opatření pro zranitelné spotřebitele, jako je uplatňování přísných omezení pro vklady a omezení ztrát stanovené samotným hráčem, a členské státy by měly posoudit každou hazardní hru nabízenou provozovateli on-line hazardních her; tento proces posuzování by měl vést k lepší regulaci či dokonce k zákazu nebezpečných hazardních her, pokud představují závažnou hrozbu pro zranitelné spotřebitele;
7. vyzývá členské státy, aby zavedly komplexní povinný systém licencí na hazardní hry a aby vytvořily vnitrostátní regulační agentury, které by bojovaly proti nelegálním hazardním hrám a korupci ve sportu a udělovaly licence k hazardním hrám; domnívá se, že tyto agentury by měly navzájem úzce spolupracovat na mezinárodní úrovni;
8. zdůrazňuje, že hraní on-line hazardních her je o to návykovější, že hráči on-line zůstávají

anonymní, on-line hazardní hry jsou neustále dostupné a chybí jakákoli sociální kontrola, a proto tento způsob hraní představuje pro zranitelné spotřebitele a zejména pro mladé lidi mnohem větší riziko; zdůrazňuje, že výše uvedené charakteristiky mají za následek, že je tento způsob závislosti méně viditelný než hraní tradičních hazardních her; naléhá tedy na provozovatele, aby na úvodní stránce internetových stránek s hazardními hrami povinně uváděli odkaz na on-line informace o závislosti na hazardních hrách a možnostech získat příslušnou odbornou pomoc;

9. domnívá se, že by měla být přijata opatření s cílem zajistit, aby hraní hazardních her ještě více neohrožovalo živobytí zranitelnějších členů společnosti;
10. vyzývá Komisi, aby spolu s členskými státy prozkoumala možnost vytvořit společný celoevropský program vyřazování na základě vlastního rozhodnutí, jehož prostřednictvím by hráči mohli být dobrovolně a jednoduchým způsobem vyloučeni z veškerých internetových stránek s hazardními hrami, jež jsou v provozu v EU; tato funkce by měla být jasně viditelná na všech internetových stránkách nabízejících služby on-line hazardních her;
11. doporučuje, aby členské státy stanovily minimální podíl ze zisku hazardních her, který musí být rozdělen mezi organizace zabývající se prevencí závislosti nebo poskytující poradenství v oblasti závislosti;
12. domnívá se, že existuje nebezpečná souvislost mezi obdobími nejhlubší hospodářské krize a vzestupem hraní hazardních her; považuje tudíž za nezbytné průběžně a trvale sledovat jev závislosti na hraní hazardních her a onemocnění s tímto hraním související;
13. doporučuje, aby se jednoznačně rozlišovalo mezi hazardními hrami a jinými formami on-line zábavy; na služby, jež v sobě zahrnují charakteristické prvky hazardních her, se musí vztahovat náležitá právní úprava v oblasti hazardních her a tyto služby musí být plně v souladu s mechanismy ověřování věku a totožnosti;
14. upozorňuje, že je zapotřebí vypracovat účinné metody dohledu nad sázením a zohlednit přitom rychlý vývoj on-line prostředí, avšak zároveň zdůrazňuje význam ochrany osobních údajů uživatelů proti zneužití;
15. je přesvědčen, že reklama na hraní hazardních her je často neobjektivní a klamavá a může vést k nezdravému a škodlivému chování; domnívá se tudíž, že by měla být odpovědnější a více regulovaná, aby se omezily její závažnější dopady, jež v první řadě postihují nejzranitelnější osoby;
16. vyzývá Komisi, aby do svých doporučení o odpovědné reklamě na hazardní hry zahrнула zákaz klamavé reklamy na on-line hazardní hry zaměřené na nezletilé a ostatní zranitelné osoby, zejména v sociálních médiích, aby tak předcházela hraní hazardních her nezletilými a chránila zranitelné osoby;
17. vyzývá k tomu, aby byla sociálně odpovědná reklama na hraní on-line hazardních her povolena pouze u zákonných hazardních her; domnívá se, že by nemělo být nikdy povoleno, aby reklama na on-line hazardní hry přeháněla pravděpodobnost výhry, a vznikl tak mylný dojem, že hraní hazardních her je rozumnou strategií pro zlepšení finanční

situace; domnívá se, že by reklama měla obsahovat jasné informace o důsledcích patologického hráčství;

18. zdůrazňuje skutečnost, že definování neškodlivé formy a distribuce reklamy je klíčové pro prevenci hry osob mladších 18 let a boj proti vzniku problémového či patologického hráčství;
19. poukazuje na to, že ačkoli existuje několik způsobů, kterými příjmy z hazardních her plynou do sportu, obdrží sportovní organizace ve většině členských států z komerčního sázení relativně malý zisk, přestože sporty představují hlavní zaměření hazardních činností on-line; žádá Komisi, aby zahájila iniciativu pro uznání práv duševního vlastnictví pro organizátory sportovních soutěží, aby měly sportovní svazy zajištěnu odpovídající finanční návratnost; doporučuje, aby členské státy stanovily společný minimální podíl ze zisku ze sportovního sázení, který bude spravedlivě přerozdělován sportovním federacím, čímž se zajistí udržitelné financování sportu na místní úrovni a solidarita mezi různými druhy sportu;
20. naléhavě žádá členské státy, aby zajistily, že část zisků z hraní hazardních her bude vyčleněna na podporu sportu na místní úrovni;
21. zdůrazňuje význam finančních prostředků plynoucích z hazardních her na účely ve veřejném zájmu (sport, kultura, sociální projekty, výzkum a další účely obecného zájmu); žádá, aby byla uznána zvláštní povaha a udržitelný přínos loterií pro společnost a aby byly zohledněny v rámci jakéhokoli koordinovaného přístupu na úrovni EU; zdůrazňuje rovněž význam odvětví loterií pro nepřímé vytváření pracovních míst;
22. vyzývá k lepší spolupráci na evropské úrovni na základě koordinovaného postupu Komise, členských států, provozovatelů hazardních her a sportovních organizací s cílem vymezit a zakázat provozovatele hazardních her, kteří se podílejí na páchání nezákonných činností, jako je manipulace s výsledky zápasů, a nepovolené provozovatele, kteří nelegálně provozují on-line hazardní hry; zdůrazňuje, že řešení těchto problémů je pro zajištění integrity sportu v Evropě klíčové;
23. naléhavě žádá Komisi a členské státy, aby v rámci Rady Evropy uzavřely s třetími zeměmi ambiciózní závaznou dohodu o globálním boji proti organizovanému zločinu zapojenému do manipulace s výsledky zápasů, aby bylo možné proti tomuto jevu bojovat; navrhuje zřídit útvar/středisko zaměřené na boj proti manipulaci s výsledky zápasů, jehož úkolem bude shromažďování, výměna, analýza a zveřejňování informací a důkazů o manipulaci s výsledky zápasů a korupci ve sportu v Evropě i mimo ni, jakož i shromažďování osvědčených postupů v boji proti korupci ve sportu a podpora konceptů řádného řízení ve sportu;
24. konstatuje, že manipulace s výsledky zápasů je ve všech členských státech postihována jako trestný čin a že hlavní nedostatky při stíhání takovýchto případů jsou provozního charakteru; domnívá se proto, že sblížení trestních postihů je pro regulaci odvětví on-line hazardních her ve všech členských státech zásadní; vyzývá proto Komisi, aby předložila legislativní návrhy, které by na úrovni EU stanovily minimální pravidla pro stanovení vnitrostátních trestných činů a postihů týkajících se nelegálních on-line hazardních her a boje proti manipulaci s výsledky zápasů a trestné činnosti, která je s těmito jevy spojena,

aby se zlepšila míra odhalování těchto jevů, a to za plného dodržování základních práv;

25. zdůrazňuje, že boj proti manipulaci s výsledky zápasů a dalším formám podvodů ve sportu se musí zaměřovat na vymáhání práva, vzdělávání, prevenci a uplatňování základních zásad řádné správy, finanční a provozní transparentnosti a odpovědnosti; uznává, že udržitelné řízení sportovních organizací (klubů, lig a federací) snižuje riziko manipulace s výsledky zápasů;
26. požaduje, aby byl v rámci samoregulační iniciativy přijat kodex chování, který by pro všechny profesionály, kteří se účastní sportovních akcí (zejména hráči, trenéři, rozhodčí, zdravotnický a technický personál, vlastníci a manažeři klubů) a kteří mohou mít přímý vliv na výsledek, stanovil všeobecný zákaz sázet na jejich vlastní zápasy či sportovní akce; v této souvislosti také zdůrazňuje, že je třeba mít na úrovni členských států přísné a spolehlivé systémy ověřování věku a totožnosti; vyzývá sportovní organizace, aby prostřednictvím vzdělávacích kampaní a kodexů chování informovaly – od raného věku – sportovce, rozhodčí i funkcionáře o nezákonnosti manipulace s výsledky zápasů;
27. uznává, že úsilí v boji proti zapojení sportovních organizací do korupčních aktivit, jako je manipulace s výsledky zápasů nebo praní peněz, zahrnující například kodexy chování by se mělo zaměřit na všechny zainteresované skupiny (sportovní činitelé, majitelé, manažeři, agenti, hráči, rozhodčí a fanoušci) a na všechny organizace (kluby, ligy, svazy atd.);
28. připomíná, že boj proti manipulaci s výsledky zápasů začíná již šířením informací a osvěty o negativním dopadu této manipulace na sportovce, kluby, ligy a sport jako celek, zdůrazňuje proto význam informování všech zúčastněných stran v oblasti sportu o rizicích souvisejících se sázením ve sportu a s manipulací s výsledky zápasů a uznává význam zapojení zvláštních organizací, jako jsou svazy sportovců a sítě fanoušků;
29. vítá nadnárodní osvětové projekty zaměřené na boj proti manipulaci s výsledky zápasů na celosvětové úrovni;
30. vyzývá sportovní federace a provozovatele hazardních her, aby do kodexu chování zahrnuli zákaz sázek na tzv. negativní události, jako jsou žluté karty, penalty nebo volné kopy; vyzývá členské státy a provozovatele hazardních her, aby zakázali všechny formy sázení na sportovních akcích naživo, neboť se ukázaly jako velmi náchylné k manipulaci s výsledky zápasů, a představují proto riziko pro etickou nezávadnost sportu;
31. žádá Komisi, aby do svých doporučení k on-line hazardním hrám začlenila všeobecný zákaz sázení na juniorské sportovní soutěže, do nichž jsou zapojeni nezletilí, a očekává, že odvětví on-line hazardních her bude tento zákaz dodržovat prostřednictvím samoregulace;
32. vybízí členské státy, aby zvážily zákaz všech forem sázení na dílčí události (spot fixing), jako je sázení na rohové kopy, volné kopy, vhazování či žluté karty, neboť se ukázaly jako velmi náchylné k manipulaci s výsledky zápasů;
33. vyzývá, aby byla stanovena povinnost spolupráce a výměny informací mezi sportovními orgány, veřejnými orgány, Europolem a Eurojustem na vnitrostátní i evropské úrovni ohledně podezřelých činností s cílem potírat přeshraniční trestnou činnost v oblasti on-line

hazardních her;

34. vyzývá Radu, aby urychleně pokročila v ambiciózních jednáních o návrhu směrnice Komise o předcházení zneužití finančního systému k praní peněz a financování terorismu¹ a zaměřila se na všechny typy hazardních her, včetně těch on-line, aby se předcházelo zneužívání on-line sázení na sportovní události za účelem praní peněz;
35. zdůrazňuje, že sportovci potřebují účinné mechanismy ochrany, aby se mohli bránit před korupčními vlivy, včetně ochrany morální a fyzické integrity sportovců, řádných pracovních podmínek a mezd či odměn, a to i prostřednictvím zákazů účasti na různých úrovních soutěže pro sportovní organizace, jež tyto povinnosti vůči svým sportovcům řádně neplní.

¹ COM(2013) 0045.

VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	22.4.2013
Výsledek konečného hlasování	+: 27 -: 0 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Zoltán Bagó, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neveďalová, Doris Pack, Chrysoula Paliadelí, Monika Panayotova, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Hannu Takkula, László Tőkés, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Sabine Verheyen, Milan Zver
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Ivo Belet, Stephen Hughes, Seán Kelly