



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Kultury i Edukacji

2012/2322(INI)

29.4.2013

OPINIA

Komisji Kultury i Edukacji

dla Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

w sprawie gier hazardowych oferowanych w internecie w obrębie rynku
wewnętrznego
(2012/2322(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Ivo Belet

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Kultury i Edukacji zwraca się do Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że głównym priorytetem polityki powinna pozostać ochrona małoletnich przed narażeniem na gry hazardowe online; podkreśla potrzebę wdrożenia we wszystkich państwach członkowskich bezwzględnych i wiarygodnych standardów dotyczących kontroli wieku i tożsamości w oparciu o metody, które już się sprawdziły w niektórych państwach członkowskich, oraz zapewnienia ich skutecznej kontroli, aby zapobiec dostępowi niezidentyfikowanych użytkowników i małoletnich graczy do oferty zdalnych produktów hazardowych i ich uczestniczeniu w grach; kładzie nacisk na znaczenie wymiany najlepszych praktyk w tym względzie między państwami członkowskimi a Komisją;
2. odrzuca projekt utworzenia rynku wewnętrznego gier hazardowych online, który umożliwiłby prezentowanie ofert transgranicznych, oraz odsyła do stałego orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości; wyraża wątpliwości co do wartości dodanej ogólnounijnej dyrektywy w sprawie minimalnych standardów w zakresie ochrony graczy i młodzieży; domaga się jednak skutecznego egzekwowania istniejących już wysokich standardów w państwach członkowskich oraz wzywa organy nadzorcze państw członkowskich do ściślejszej współpracy w dziedzinie egzekwowania prawa;
3. wzywa do określenia i realizacji działań mających na celu wyrobienie i wzmocnienie u dzieci i młodzieży kompetencji w zakresie korzystania z mediów; uważa, że wprowadzenie w szkołach kursów skierowanych do młodzieży i poświęconych rozsądnemu korzystaniu z treści internetowych mogłoby pomóc użytkownikom skutecznie chronić się przed uzależnieniem od gier hazardowych online;
4. podkreśla istotną rolę edukacji, poradnictwa i rodziców w uświadamianiu problematyki i konsekwencji gier hazardowych online u małoletnich
5. domaga się, by operatorzy musieli na swoich stronach internetowych jasno i wyraźnie, dobrze widocznym pismem, ostrzegać małoletnich, że gry hazardowe online są w ich przypadku nielegalne;
6. przypomina, że prawie 2% ludności w Europie cierpi na uzależnienie od hazardu; jest zaniepokojony faktem, że łatwy dostęp do internetowych stron hazardowych prawdopodobnie zwiększy ten odsetek, zwłaszcza w przypadku młodych ludzi; uważa zatem, że należy stosować skuteczne środki prewencyjne dotyczące szczególnie narażonych konsumentów, takie jak wprowadzenie surowych limitów wpłat i limitów strat określanych przez samego gracza, oraz oceny przez państwa członkowskie wszystkich produktów hazardowych oferowanych przez operatorów gier hazardowych online; proces oceny powinien prowadzić do ustanowienia lepszych przepisów lub nawet zakazu prezentowania niebezpiecznych ofert hazardowych, jeśli istnieje znaczne zagrożenie dla szczególnie narażonych konsumentów;

7. wzywa państwa członkowskie do nałożenia na wszystkie oferty dotyczące gier hazardowych bezwzględnego obowiązku uzyskania licencji oraz do powołania krajowych agencji regulacyjnych, aby przeciwdziałać nielegalnej działalności w zakresie gier hazardowych i korupcji w sporcie oraz udzielać odpowiednich licencji; agencje te muszą ściśle ze sobą współpracować na skalę międzynarodową;
8. wskazuje, że gry hazardowe online niosą ze sobą szczególne ryzyko uzależnienia ze względu na anonimowość graczy, ciągłą dostępność, a także brak wszelkiej kontroli społecznej oraz że stanowią znacznie większe ryzyko dla konsumentów bardziej podatnych na zagrożenia, a zwłaszcza dla młodzieży; podkreśla, że cechy te sprawiają, iż ten rodzaj uzależnienia jest trudniej zauważalny niż w przypadku tradycyjnych gier hazardowych; dlatego wzywa operatorów do obowiązkowego umieszczania na pierwszych stronach portali hazardowych linku do dostępnych online informacji na temat uzależnienia od hazardu i możliwości uzyskania odpowiedniej pomocy fachowej;
9. należy zadbać o to, aby osoby w trudnej sytuacji socjalnej nie pogarszały jeszcze bardziej swoich warunków egzystencjalnych w wyniku uprawiania hazardu;
10. wzywa Komisję do zbadania we współpracy z państwami członkowskimi możliwości wprowadzenia wspólnego ogólnounijnego mechanizmu samowykluczenia, dzięki któremu gracze mogliby dobrowolnie i w prosty sposób zablokować sobie dostęp do wszystkich działających w UE stron internetowych oferujących gry hazardowe; usługa ta powinna być dobrze widoczna na wszystkich stronach internetowych oferujących usługi w zakresie gier hazardowych;
11. zaleca państwom członkowskim określenie minimalnego odsetka wpływów z gier hazardowych, który byłby przekazywany organizacjom działającym w dziedzinie zapobiegania uzależnieniom i poradnictwa związanego z uzależnieniami;
12. uważa, że istnieje niebezpieczny związek między sytuacjami zaostzonego kryzysu gospodarczego a wzrostem uprawiania gier hazardowych, uważa zatem, że konieczne jest ciągle i stale monitorowanie zjawiska uzależnienia od gier hazardowych i chorób z nimi związanych;
13. zaleca jasne rozróżnienie między działalnością hazardową a innymi formami rozrywki oferowanymi online; usługi posiadające charakterystyczne cechy hazardu muszą być objęte odpowiednimi przepisami dotyczącymi hazardu, a w ramach ich świadczenia należy bezwzględnie stosować mechanizmy kontroli wieku i tożsamości;
14. mając na uwadze przyspieszony rozwój środowiska online, zwraca uwagę na konieczność opracowania skutecznych metod nadzoru zakładów i jednocześnie podkreśla znaczenie ochrony danych osobowych użytkowników przed nadużyciami w wykorzystywaniu;
15. jest zdania, że reklama gier hazardowych jest często zniekształcająca i wprowadzająca w błąd i może prowadzić do niezdrowych i szkodliwych zachowań; uważa zatem, że reklama powinna mieć charakter bardziej odpowiedzialny i powinna podlegać regulacjom w celu ograniczenia wywieranych przez nią najbardziej szkodliwych skutków, które dotyczą głównie najbardziej wrażliwe osoby;

16. wzywa Komisję do uwzględnienia – aby zapobiec korzystaniu małoletnich z gier hazardowych i chronić osoby szczególnie narażone – w swoich zaleceniach dotyczących odpowiedzialnego reklamowania gier hazardowych zakazu reklamowania usług w zakresie gier hazardowych online dla małoletnich i innych osób szczególnie narażonych, zwłaszcza w mediach społecznościowych;
17. domaga się, aby społecznie odpowiedzialne reklamowanie gier hazardowych online było dozwolone jedynie w przypadku legalnych ofert hazardowych; uważa, że nie powinna istnieć jakakolwiek możliwość reklamowania usług w zakresie gier hazardowych online przedstawiając nierealne szanse na wygraną, stwarzając złudne wrażenie, że gry hazardowe stanowią rozsądną strategię poprawy sytuacji ekonomicznej jednostki; wyraża przekonanie, że reklama powinna zawierać jasne informacje dotyczące konsekwencji patologicznego grania;
18. podkreśla, że zdefiniowanie nieszkodliwej formy i dystrybucji reklamy ma kluczowe znaczenie dla zapobiegania hazardowi wśród osób poniżej 18 roku życia, a także hazardowi problemowemu czy patologicznemu;
19. zwraca uwagę, że choć istnieje kilka źródeł dochodów, z których sport czerpie korzyści dzięki hazardowi, organizacje sportowe otrzymują jedynie stosunkowo niewielki zwrot finansowy z komercyjnych zakładów sportowych w większości państw członkowskich, pomimo iż stanowi główny obszar działalności zakładów online; zwraca się do Komisji o podjęcie inicjatywy na rzecz uznania praw własności organizatorów zawodów sportowych, tak aby federacje sportowe otrzymywały należyty zwrot finansowy; zaleca, by państwa członkowskie wyznaczyły wspólny minimalny odsetek dochodów z zakładów sportowych, który będzie sprawiedliwie rozdzielany pomiędzy federacje sportowe zobowiązane do zapewnienia zrównoważonego finansowania sportu masowego i solidarności między różnymi dyscyplinami sportu;
20. wzywa państwa członkowskie do dopilnowania, aby część zysków pochodzących z gier hazardowych była przeznaczana na wspieranie sportów masowych;
21. podkreśla znaczenie środków finansowych pochodzących z hazardu dla celów interesu publicznego (sport, kultura, projekty społeczne, badania naukowe i inne dziedziny leżące w interesie ogólnym); apeluje o docenienie szczególnych aspektów loterii i ich regularnego wkładu na rzecz społeczeństwa, a także o uwzględnienie tych elementów w ramach podejścia koordynowanego na szczeblu unijnym; podkreśla również znaczenie sektora loterii dla pośredniego tworzenia miejsc pracy;
22. wzywa do intensywniejszej współpracy na szczeblu europejskim, koordynowanej przez Komisję wraz z państwami członkowskimi, podmiotami działającymi w obszarze gier hazardowych i organizacjami sportowymi, w celu identyfikowania podmiotów gospodarczych działających w obszarze gier hazardowych online zaangażowanych w nielegalną działalność, taką jak ustawianie meczów oraz podmiotów nieuregulowanych oferujących nielegalne usługi w dziedzinie gier i uniemożliwiania im takiej działalności; podkreśla, że rozwiązanie tych problemów ma zasadnicze znaczenie dla zachowania integralności sportu w Europie;
23. wzywa Komisję i państwa członkowskie do zawarcia w bliskiej perspektywie ambitnego

wiążące porozumienia z krajami trzecimi w ramach struktur Rady Europy w celu walki na szczeblu globalnym z przestępczością zorganizowaną w dziedzinie ustawiania wyników zawodów sportowych, aby przeciwdziałać manipulowaniu wynikami zawodów sportowych; proponuje powołanie organu/ośrodka przeciwdziałania ustawianiu wyników zawodów sportowych i powierzenie mu zadania gromadzenia, wymiany, analizowania i rozpowszechniania faktów dotyczących ustawiania wyników zawodów sportowych, oszustwa w sporcie i innych form korupcji w sporcie zarówno w Europie, jak i poza jej granicami, a także gromadzenia najlepszych praktyk walki z korupcją w sporcie oraz promowania idei dobrego zarządzania w sporcie;

24. zwraca uwagę, że ustawianie wyników zawodów sportowych jest przestępstwem we wszystkich państwach członkowskich oraz że główne problemy związane ze ściganiem przypadków ustawiania wyników zawodów sportowych mają charakter operacyjny; uważa w związku z tym, że zbliżenie sankcji karnych ma zasadnicze znaczenie dla uregulowania branży gier hazardowych online we wszystkich państwach członkowskich; w tym celu wzywa Komisję do wystąpienia z wnioskami ustawodawczymi ustanawiającymi na szczeblu UE minimalne zasady dotyczące definicji krajowych przestępstw i sankcji w odniesieniu do nielegalnego hazardu online i walki z ustawianiem meczów, a także związanej z nimi przestępczości, tak by zwiększyć ich wykrywalność w pełni przestrzegając praw podstawowych;
25. podkreśla, że walka z ustawianiem wyników zawodów sportowych i innymi formami oszustw w sporcie musi się koncentrować na egzekwowaniu prawa, edukacji i działaniach prewencyjnych, a także na wdrażaniu podstawowych zasad dobrego zarządzania, przejrzystości finansowej i operacyjnej oraz odpowiedzialności; uznaje, że zrównoważone zarządzanie organizacjami sportowymi (klubami, ligami i federacjami) zmniejsza ryzyko ich podatności na ustawianie wyników zawodów sportowych;
26. wzywa do przyjęcia – w ramach inicjatywy na rzecz samoregulacji – kodeksu postępowania obejmującego powszechny zakaz obstawiania własnych meczów lub wydarzeń przez wszystkich uczestników (w szczególności graczy, trenerów, sędziów, pracowników medycznych i technicznych, właścicieli i menedżerów klubów) zaangażowanych w wydarzenia sportowe, którzy mogą mieć bezpośredni wpływ na wynik; w tym kontekście podkreśla również potrzebę bezwzględnych i wiarygodnych systemów kontroli wieku i tożsamości na szczeblu państw członkowskich; apeluje do organizacji i związków sportowych, by za pomocą kampanii edukacyjnych i kodeksów uświadamiały sportowcom od najmłodszych lat, a także sędziom i urzędnikom nielegalny charakter manipulowania wynikami zawodów sportowych;
27. dostrzega, że wysiłki podejmowane w związku ze zwalczaniem uczestnictwa organizacji sportowych w działalności korupcyjnej takiej jak ustawianie wyników zawodów sportowych czy pranie pieniędzy, których wyrazem są kodeksy postępowania, muszą być kierowane do wszystkich zainteresowanych stron (działaczy, właścicieli, menedżerów, pośredników, graczy, sędziów i sponsorów) oraz do wszystkich organizacji (klubów, lig, federacji itp.);
28. przypomina, że walka z ustawianiem wyników zawodów sportowych rozpoczyna się od rozpowszechniania informacji i edukacji na temat negatywnych skutków takich praktyk

dla sportowców, klubów, lig i całego świata sportu, wobec czego podkreśla znaczenie działań edukacyjnych skierowanych do wszystkich stron zainteresowanych sportem i informowania o zagrożeniach związanych z zawieraniem zakładów sportowych i ustawianiem wyników zawodów sportowych, a także dostrzega znaczenie zaangażowania konkretnych organizacji, takich jak związki sportowców i sieci sponsorów;

29. z zadowoleniem przyjmuje ponadnarodowe projekty edukacyjne na rzecz zwalczania praktyki ustawiania wyników zawodów sportowych na szczeblu globalnym;
30. wzywa federacje sportowe i operatorów gier hazardowych do uwzględnienia w kodeksie postępowania zakazu zawierania zakładów na tzw. zdarzenia negatywne, takie jak żółte kartki, rzuty karne i wolne; wzywa państwa członkowskie i podmioty działające w obszarze gier hazardowych do wprowadzenia zakazu wszelkich form obstawiania wydarzeń sportowych rozgrywanych na żywo, gdyż są one nader podatne na problem ustawiania wyników zawodów sportowych i stanowią tym samym zagrożenie dla uczciwości w sporcie;
31. wzywa Komisję do uwzględnienia w swoich zaleceniach dotyczących gier hazardowych online zakazu obstawiania zawodów juniorów z udziałem małoletnich i oczekuje, że sektor gier hazardowych online będzie przestrzegał tego zakazu w drodze samoregulacji;
32. zachęca państwa członkowskie do rozważenia zakazu obstawiania wszelkich form pojedynczych wydarzeń, takich jak rzuty różne, rzuty wolne, wrzuty z autu i żółte kartki, gdyż wydarzenia te są nader podatne na problem ustawiania wyników zawodów sportowych;
33. wzywa do wprowadzenia obowiązku współpracy i wymiany informacji między organami sportowymi, władzami publicznymi, Europolem i Eurojustem na szczeblu krajowym i europejskim na temat podejrzanej działalności w celu zwalczania działalności przestępczej związanej z transgraniczną działalnością hazardową online;
34. wzywa Radę do szybkiego i sprawnego kontynuowania negocjacji w sprawie wniosku Komisji dotyczącego dyrektywy w sprawie przeciwdziałania korzystaniu z systemu finansowego w celu prania pieniędzy oraz finansowania terroryzmu¹, aby rozwiązać problem wszystkich typów hazardu, w tym gier hazardowych online, w celu zapobieżenia wykorzystywaniu działalności w zakresie zawierania zakładów sportowych online przez środowisko przestępcze w celu prania pieniędzy;
35. podkreśla, że sportowcy potrzebują skutecznych mechanizmów ochrony przed wpływami korupcyjnymi, w tym również zabezpieczających ich integralność moralną i fizyczną, odpowiednich warunków pracy, a także zabezpieczenia dochodów, a organizacje sportowe notorycznie niespełniające tych warunków w stosunku do sportowców powinny mieć zakaz udziału w zawodach sportowych różnych szczebli.

¹ COM(2013) 0045.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	22.4.2013
Wynik głosowania końcowego	+: 27 -: 0 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Zoltán Bagó, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neveďalová, Doris Pack, Chrysoula Paliadelí, Monika Panayotova, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Hannu Takkula, László Tókéš, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Sabine Verheyen, Milan Zver
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Ivo Belet, Stephen Hughes, Seán Kelly