



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по култура и образование

2014/2151(INI)

5.3.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по култура и образование

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно „Към обновен консенсус относно гарантиране на спазването на правата върху интелектуалната собственост: план за действие на ЕС“
(2014/2151(INI))

Докладчик по становище: Силвия Коста

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства плана за действие на ЕС относно гарантиране на спазването на правата върху интелектуална собственост (ПИС), и по-специално изтъква значението на надлежната проверка по цялата верига на доставки, на подхода „следвай парите“, на усъвършенстването на процедурите за гарантиране с гражданскоправни средства на спазването на правата върху интелектуална собственост за малките и средните предприятия (МСП), на целенасочената комуникационна кампания и на съсредоточаването върху нарушаването на ПИС с търговско измерение, и подкрепя тяхното прилагане;
2. настоятелно призовава за бързото изпълнение на плана за действие, така че, ако е необходимо, нужните мерки за прилагане на ПИС, по-специално в сектора на културата и творчеството, да могат да бъдат адаптирани в близко бъдеще;
3. подчертава, че ключовата цел на плана за действие следва да бъде да се гарантира ефективното и основаващо се на конкретни данни гарантиране на спазването на правата върху интелектуална собственост (ПИС), което има ключова роля за стимулирането на иновациите, на творческия подход, на конкурентоспособността, на растежа и на културното многообразие; отбелязва, че мерките, предприети с цел гарантиране на спазването на ПИС, следва да се основават на точни и надеждни данни;
4. отбелязва, че докато данните за броя и вида на съществуващите ПИС се събират и анализират относително лесно, изследванията относно обхвата и мащаба на нарушенията на ПИС и тяхната връзка с престъпността се оказват по-затрудняващи; за целта изтъква важната роля на Европейската обсерватория за нарушенията на правата на интелектуална собственост за осигуряването на информация, на средства и на бази данни в подкрепа на борбата срещу нарушенията на ПИС;
5. отбелязва, че според Комисията в секторите на културата и на творчеството, в които често е налице интензивно прилагане на ПИС, вече се създават 4,5 % от БВП и се осигуряват до 8,5 милиона работни места в ЕС, като тези сектори не само са от основно значение за културното многообразие, но също така допринасят в съществена степен за социалното и икономическото развитие;
6. подчертава, че във времена на финансова криза, когато финансирането за културата е засегнато от жестоки ограничения, възнагражденията, произтичащи от ПИС, често са основен източник на приходи за хората на изкуството и творците; поради това подчертава, че постигането и гарантирането на справедливо заплащане за хората на изкуството, творците и носителите на права следва да бъде една от ключовите цели на плана за действие;
7. подчертава значението на това да се гарантира прилагането на надлежна проверка по цялата верига на доставки, включително цифровата верига на доставки и всички

ключови участници и оператори в нейните рамки, като например творци, хора на изкуството и носители на права, продуценти, посредници, доставчици на интернет услуги, платформи за продажби онлайн, крайни ползватели и държавни органи;

8. подчертава значението на това да се усъвършенстват процедурите за гарантиране на спазването на ПИС с гражданскоправни средства за МСП и за отделните творци, тъй като те играят ключова роля в секторите на творчеството и на културата и често не са в състояние да гарантират спазването на техните права с оглед на сложността и на продължителността на тези процедури и на свързаните с тях разходи;
9. подкрепя започването на целенасочени комуникационни кампании за повишаване на осведомеността относно икономическите рискове и потенциалните рискове за здравето и безопасността, които пораждаат нарушенията на ПИС с търговско измерение, особено сред по-младите поколения, които израстват в ерата на цифровите технологии;
10. отбелязва, че при предотвратяването на нарушенията на ПИС с търговско измерение е също така от значение да се разширява законното предлагане на разнообразно културно и творческо съдържание онлайн и да се подобри достъпът до него; за целта призовава Комисията да предприеме действия с цел подпомагане на тези усилия и насърчаване на инвестициите в нови конкурентоспособни бизнес модели, с които се разширява законното предлагане на културно и творческо съдържание и се връщат доверието и увереността на потребителите онлайн;
11. посочва, че по-специално в сектора на културата и творчеството следва да се насърчава сътрудничеството, в това число под формата на саморегулиране, между носителите на права, авторите, операторите на платформи, посредниците и крайните потребители с цел евентуалните нарушения на ПИС да бъдат установявани на ранен етап; подчертава, че ефективността на подобно саморегулиране трябва да бъде оценена от Комисията в близко бъдеще и че могат да се окажат необходими допълнителни законодателни мерки с цел наблюдение;
12. подчертава, че в сектора на културата и творчеството доставчиците на платежни услуги следва да бъдат включени в диалога с цел намаляване на печалбите от нарушения на ПИС онлайн;
13. отбелязва, че системата за уведомяване и отстраняване, прилагана за всеки URL поотделно, по отношение на съдържание, което нарушава ПИС, съдържа практически ограничения с оглед на скоростта, с която въпросното съдържание може отново да бъде предоставено на разположение; поради това призовава операторите в този сектор да започнат да обмислят начини за повишаване на ефективността на системата за уведомяване и отстраняване в дългосрочен план;
14. отбелязва, че в държавите членки, в които това е позволено по закон, блокирането със съдебно решение на уебсайтове, които допускат нарушения на ПИС, е свързано с практически ограничения в дългосрочен план;
15. отбелязва, че когато нарушенията на ПИС се извършват от обществеността, това понякога се дължи на факта, че е трудно или дори невъзможно да бъде намерено място, където желаното съдържание се предлага законно; поради това призовава да

се разработят и да се популяризират сред обществеността разнообразни предложения за лесно за ползване законно съдържание;

16. подчертава необходимостта от по-цялостен подход, съсредоточен върху начините, по които може да се отговори на потребителското търсене чрез повишаване на предлагането и на потреблението на законно предлагани иновативни продукти на достъпни цени, въз основа на бизнес модели, приспособени към особеностите на интернет, които дават възможност да се премахнат бариерите пред изграждането на истински европейски цифров единен пазар, но като се поддържа равновесието между правата на потребителите и защитата на новаторите и творците;
17. подчертава, че в интерес на новаторството, творчеството и конкурентоспособността е от решаващо значение да се постигне значимо гарантиране на спазването на ПИС чрез една напълно прозрачна, всеобхватна, балансирана и гъвкава система, която е в състояние да реагира бързо на променящите се предизвикателства, с които се сблъсква основаната на знанието икономика на ЕС в ерата на цифровите технологии;
18. отчита необходимостта от стабилна и хармонизирана рамка за гарантиране на спазването на ПИС и припомня, че действащата нормативна уредба не представлява пречка за разработването на лицензионни системи, обхващащи множество територии; за целта насърчава Комисията да вземе предвид европейския патент с единно действие и текущото преразглеждане на регламента за търговската марка, както и високата степен на разпокъсаност на пазарите в областта на културата и на творчеството в културно и езиково отношение;
19. посочва, че всички участници във веригата на доставки следва да си сътрудничат при разработването на информационни кампании, което ще позволи на потребителите да имат достъп до информацията относно своите права и задължения, като същевременно могат лесно да получат достъп до творческо съдържание и да го използват;
20. отново заявява, че е необходима модерна уредба в областта на авторските права, която е насочена към конкуренцията и е лесно разбираема за потребителите — уредба, която също така подпомага творчеството и новаторството, като гарантира безопасна, подходяща и сигурна среда за новаторите и творците;
21. счита, че прилагането на ефективни мерки срещу всички нарушения на ИПС, като се отчитат цифровият характер на съвременното общество, разнообразните средства за разпространение и правата на носителите на ПИС, като същевременно се гарантират балансът между всички засегнати интереси и правата на потребителите, на които се предоставя лесен достъп до възможно най-голямо предлагане на законно съдържание, ще е единствено от полза, като ще допринесе за икономическото развитие и растежа, заетостта и създаването на благосъстояние;
22. подчертава по-специално, че, за да се постигне значимо гарантиране на спазването на ПИС, пълната информация следва да включва ясно обозначение на вида ПИС (например патент, търговска марка, авторски права), на самоличността на собствениците и, когато е целесъобразно, на статуса на действителността на

правата;

23. подчертава, че, с цел да се стимулират новаторството и конкурентоспособността в основаните на знанието сектори в Съюза, по начин, съвместим с ПИС, е необходимо да се насърчават отворените научни изследвания и обмена на знания, които също така са определени като ключови елементи на стратегиите „Глобална Европа“ и „Европа 2020“;
24. подчертава необходимостта от прецизни системи за откриване на нарушения, които водят до бързото преустановяване на дейностите, свързани с нарушения на ПИС с търговско измерение;
25. посочва, че доходът, който осигурява използването на ПИС, е важен източник на външно финансиране за изследователските проекти и поради това играе ролята на движеща сила за новаторството и развитието, както и за сътрудничеството между университетите и дружествата;
26. подчертава значението на секторните споразумения и на насоките за добри практики в борбата срещу нарушенията на ПИС; призовава операторите в сектора да обменят помежду си информацията относно платформите, предоставящи достъп до съдържание, което нарушава ПИС, и да предприемат съгласувани и пропорционални мерки, например уведомяване и изтегляне от интернет, с цел намаляване на приходите от подобно съдържание и подобни платформи; отбелязва, че тези мерки следва да не включват блокирането на уебсайтове с извънсъдебни средства;
27. настоява за създаването на средства за правна защита на платформите, които са засегнати неблагоприятно от предприетите мерки с финансово отражение за борба срещу нарушенията на ПИС с търговско измерение от страна на операторите в сектора въз основа на обмена на информация;
28. отбелязва, че някои платформи, предлагащи уеб хостинг услуги, плащат на своите ползватели въз основа на броя на отчетените изтегляния на техните файлове — практика, която представлява стимул за разпространяването на съдържание, нарушаващо ПИС; поради това призовава държавите членки да предприемат пропорционални мерки за предотвратяването на подобни практики;
29. посочва, че платформите, предлагащи уеб хостинг услуги, са сред основните центрове, благоприятстващи нарушенията на ПИС, от които те непряко си осигуряват приходи чрез реклама и/или абонаменти;
30. подчертава, че продуктите, нарушаващи ПИС, не само водят до пряка загуба на приходи за законните стопански интереси, но също така предизвикват пряка и непряка загуба на работни места, вредят на репутацията и повишават разходите за гарантиране на спазването, като същевременно често са свързани с организираната престъпност и представляват потенциална заплаха за здравето и безопасността;
31. насърчава Комисията да гарантира справедлив баланс между интересите на всички ключови участници във веригата на доставки, когато решава дали е налице

необходимост от адаптиране на законодателството за гарантиране на спазването на ПИС към особеностите на ерата на цифровите технологии, като същевременно спазва изцяло Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-специално по отношение на защитата на личните данни и на зачитането на правото на личен живот, на правото на собственост и на правото на достъп до правосъдие;

32. припомня, че някои други проблеми във връзка с гарантиране на спазването на ПИС, които не са включени в плана за действие, бяха установени в хода на процеса на консултации относно гарантиране на спазването на ПИС с гражданскоправни средства, проведени от Комисията в периода 2012 – 2013 г., включително трудностите при установяването на нарушителите и на предполагаемите нарушители, ролята на посредниците в подпомагането на борбата срещу нарушенията на ПИС и присъждането на обезщетения за вреди по спорове от областта на ПИС; в тази връзка припомня, че планът за действие е само отправна точка за осигуряване на гаранции за спазването на ПИС;
33. призовава Комисията да разгледа всички възможни средства за решаване на проблемите във връзка с гарантиране на спазването на ПИС, в това число предложението за по-конкретни законодателни мерки;
34. подчертава, че разпространението на фалшифицирани и пиратски стоки е нараснало през последните години, като се има предвид, че тези стоки лесно се разпространяват онлайн; отново потвърждава значението на една образователна кампания на Комисията за повишаване на осведомеността сред потребителите, служителите и клиентите и особено сред младите хора, с която да им се покажат и да им се разяснят икономическите и социалните вреди от дейностите, свързани с нарушения на ПИС с търговско измерение;
35. припомня участието на организираната престъпност в дейностите на международно равнище, свързани с нарушаване на ПИС, и колко е важно да се разработи координирано общоевропейско решение, да се засилят действията по одита, като същевременно се прилага принципът „следвай парите“, за да се защитят интересите на потребителите и да се гарантира интегритетът на веригата за доставки;
36. призовава Комисията да проучи доколко е осъществимо въвеждането на европейски знак, с който се указва на обществеността за кои уебсайтове се счита, че не са свързани с нарушения на ПИС с търговско измерение.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.2.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 20 -: 9 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Silvia Costa, Damian Drăghici, Angel Dzhambazki, Emmanouil Glezos, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Rikke Karlsson, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Martin Sonneborn, Yana Toom, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Therese Comodini Cachia, Marc Joulaud, Dietmar Köster, Ilhan Kyuchyuk, Ernest Maragall, Martina Michels, Michel Reimon
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Julia Reda