



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по култура и образование

2015/0009(COD)

24.3.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по култура и образование

на вниманието на комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за стратегически инвестиции и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Докладчик по становище: Богдан Анджей Здройевски

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Комисията пое ангажимент да постави началото на инициатива, съсредоточена върху създаването на работни места и върху растежа и конкурентоспособността в дългосрочен план. В съобщението на Комисията, озаглавено „План за инвестиции за Европа“, бяха дадени първите насоки за начина, по който Европа може да преодолее финансовата и икономическата криза. Законодателната рамка за новата инициатива беше представена в предложението за регламент относно Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ). Предполага се, че ЕФСИ ще генерира частни инвестиции чрез мобилизиране на публични средства и чрез създаване на благоприятна среда за инвестициите. Първоначална гаранция от ЕС в размер на 16 милиарда евро към Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) заедно с 5 милиарда евро поети задължения от самата ЕИБ мобилизира частни средства, които водят до 315 милиарда евро допълнително финансиране за инвестиции. ЕИБ вече обяви, че е готова за предварително финансиране на проекти за малките и средните предприятия преди лятната ваканция на 2015 година.

Образование и обучение

Целта на ЕФСИ е да бъде насочен към проекти, които стимулират създаването на работни места, насърчават дългосрочния растеж и повишават конкурентоспособността. Комисията с право включва инвестициите в образованието и обучението в общите си цели на операциите по финансиране и инвестициите в член 5, параграф 2. Висококачественото образование и обучение са ключов фактор за социалното приобщаване и на по-късен етап следва да намерят израз в решения за инвестиции и икономически растеж.

Сектори на културата и творчеството (СКТ)

Все пак Комисията е пропуснала възможност за по-нататъшно оползотворяване на големия потенциал на секторите на културата и творчеството. В резолюцията си относно секторите на културата и творчеството в Европа като източници на растеж и работни места Европейският парламент вече призна решаващата роля, която секторите на културата и творчеството могат да играят за икономическото възстановяване на ЕС. СКТ служат като източници за икономически и социални иновации, взаимодействат с много други икономически отрасли и привличат инвеститори. Поради това инвестициите в СКТ трябва да бъдат включени в общите цели, изброени в член 5, параграф 2, за да се насочват също така бъдещите инвестиции към този важен икономически отрасъл.

Подходящ експертен опит

Управлението на ЕФСИ е от решаващо значение за неговия успех. Инвестиционният комитет е крайният оценител на проектите, тъй като той трябва да реши дали гаранцията от ЕС може да се използва за определен проект. Опитът в областта на финансирането на проекти е важен, но не и достатъчен критерий за подбор на експертите в Инвестиционния комитет. За да се гарантира, че общите цели на операциите по финансиране и инвестициите са постигнати, трябва също така да се гарантира, че членовете на Инвестиционния комитет имат опит в подпомагането на всички тези цели. С всички средства трябва да се избягва наличието на пристрастия в

състава на комитета, което би породило риск от привилегироване на някои цели на политиката и от пренебрегване на нуждите от инвестиции в други области като образованието, обучението и СКТ.

Механизъм за свързване на Европа

Части от ЕФСИ ще бъдат финансирани чрез пренасочване на 3,3 милиарда евро от Механизма за свързване на Европа (МСЕ). Части от тази сума включват 0,1 милиарда евро от бюджета за периода 2017-2018 г. за европейски инфраструктури за цифрови услуги. Еурогеапа - европейската цифрова библиотека, архив и музей, понастоящем се финансира от този бюджетен ред. Трябва да се гарантира, че финансирането и правилното функциониране на Еурогеапа не са засегнати от съкращаването на МСЕ.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещите комисии по бюджети и по икономически и парични въпроси да вземат предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Целта на ЕФСИ следва да бъде да съдейства за разрешаването на затруднения във финансирането и прилагането на продуктивни инвестиции в Съюза ***и да се гарантира по-голям достъп до финансиране.*** Очаква се, че увеличаването на достъпа до финансиране ще бъде от особена полза за малките и средните предприятия. Също така е целесъобразно ползите от подобен достъп до финансиране да бъдат разширени и до дружества със средна пазарна капитализация, а именно — дружества с до 3000 служители. Преодоляването на сегашните европейски инвестиционни затруднения следва да допринесе за укрепване на икономическото, социалното и

Изменение

(10) Целта на ЕФСИ следва да бъде да съдейства за разрешаването на затруднения във финансирането и прилагането на продуктивни инвестиции в Съюза ***с цел укрепване на икономиката и създаване на работни места, а също така и за постигане на социално и културно приобщаване.*** Очаква се, че увеличаването на достъпа до финансиране ще бъде от особена полза за малките и средните предприятия. Също така е целесъобразно ползите от подобен достъп до финансиране да бъдат разширени и до дружества със средна пазарна капитализация, а именно — дружества с до 3000 служители. Преодоляването на сегашните европейски инвестиционни затруднения

териториалното сближаване на Съюза.

следва да допринесе за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) ЕФСИ следва да подпомага стратегически инвестиции с висока икономическа добавена стойност, **които допринасят** за постигане на целите на политиката на Съюза.

Изменение

(11) ЕФСИ следва да подпомага стратегически инвестиции с висока **социална и** икономическа добавена стойност, **като насърчава изследователската дейност, образованието и обучението и допринася** за постигане на целите на политиката на Съюза.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) ЕФСИ следва да бъде насочен към проекти, които носят висока социална и икономическа стойност. По-специално, ЕФСИ следва да бъде насочен към проекти, които насърчават създаването на работни места, генерират дългосрочен растеж и повишават конкурентоспособността. ЕФСИ следва да оказва подкрепа за широка гама финансови продукти, включително капиталови инструменти, дългови инструменти или гаранции, за да може да отговори по възможно най-добрия начин на нуждите на конкретния проект. Този широк диапазон от продукти следва да позволи на ЕФСИ да се адаптира към нуждите на пазара, като в

Изменение

(14) ЕФСИ следва да бъде насочен към проекти, които носят висока социална и икономическа стойност. По-специално, ЕФСИ следва да бъде насочен към проекти, които насърчават **научните изследвания, образованието и обучението**, създаването на работни места, генерират дългосрочен растеж и повишават конкурентоспособността **и допринасят за постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж**. ЕФСИ следва да оказва подкрепа за широка гама финансови продукти, включително капиталови инструменти, дългови инструменти или гаранции, за да може

същото време се насърчават частните инвестиции в проекти. ЕФСИ следва да не бъдат заместител на частното пазарно финансиране, а да бъде негов „катализатор“ чрез преодоляване на несъвършенствата на пазара, за да се гарантира най-ефективното и стратегическо използване на обществените средства. Изискването за съответствие с принципите за държавната помощ следва да допринесе за такава ефективна и стратегическа употреба.

да отговори по възможно най-добрия начин на нуждите на конкретния проект. Този широк диапазон от продукти следва да позволи на ЕФСИ да се адаптира към нуждите на пазара, като в същото време се насърчават частните инвестиции в проекти. ЕФСИ следва да не бъдат заместител на частното пазарно финансиране, а да бъде негов „катализатор“ чрез преодоляване на несъвършенствата на пазара, за да се гарантира най-ефективното и стратегическо използване на обществените средства. Изискването за съответствие с принципите за държавната помощ следва да допринесе за такава ефективна и стратегическа употреба.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 14 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(14а) ЕФСИ следва да бъде насочен към проекти от секторите на културата и творчеството (СКТ). СКТ действат като катализатор и проводник на иновациите, чието положително въздействие не се свежда само до сферата на СКТ, а обхваща също редица други икономически отрасли.

Обосновка

Редица проучвания потвърдиха значителния принос към икономиката на Съюза по отношение на растежа и заетостта. От съществено значение е да се осигури достъп на СКТ до финансовите методи и моделите на финансиране, особено поради факта, че всяка творческа дейност предполага поемането на риск.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) ЕФСИ следва да бъде насочен към инвестиции, които се очаква да бъдат жизнеспособни от икономическа и техническа гледна точка, които може да крият известен риск, като същевременно обаче остават съобразени със специфичните изисквания за финансиране чрез ЕФСИ.

Изменение

(16) ЕФСИ следва да бъде насочен към инвестиции, които се очаква да бъдат жизнеспособни от икономическа и техническа гледна точка, които може да крият известен риск, като същевременно обаче остават съобразени със специфичните изисквания за финансиране чрез ЕФСИ.
Следователно е необходимо да бъдат установени ясни принципи, съответните икономически и социални критерии и условия за подкрепа от страна на ЕФСИ.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 16 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16а) ЕФСИ следва да продължава да бъде насочен към проекти в областта на образованието, обучението и научноизследователската дейност, развитието на способности в сектора на ИКТ и цифровото образование и на сектора на културата и творческите индустрии. Инвестициите в тези области трябва да бъдат основани на цялостен подход, който гарантира зачитането на присъщата на образованието и културата непреходна стойност. Дългосрочното въздействие, устойчивостта и високото качество са решаващи критерии за подбор за финансираните проекти.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Решенията относно използването на финансова подкрепа по ЕФСИ за инфраструктурни и големи проекти със средна пазарна капитализация следва да бъдат взимани от Инвестиционен комитет. Инвестиционният комитет следва да бъде съставен от независими експерти, които имат познания и опит в областта на инвестиционните проекти. Инвестиционният комитет следва да бъде отговорен пред Управителния съвет на ЕФСИ, който от своя страна следва да упражнява надзор върху изпълнението на целите на ЕФСИ. С оглед на ефективното използване на опита на ЕИФ, ЕФСИ следва да подпомага финансирането на ЕИФ, за да се даде възможност на ЕИФ да подкрепя индивидуални проекти в областта на малките и средните предприятия и малките дружества със средна пазарна капитализация.

Изменение

(17) Решенията относно използването на финансова подкрепа по ЕФСИ за инфраструктурни и големи проекти със средна пазарна капитализация следва да бъдат взимани от Инвестиционен комитет. Инвестиционният комитет следва да бъде съставен от независими експерти, които имат познания и опит в областта на инвестиционните проекти **и в подпомагането на общите цели на операциите по финансиране и инвестициите**. Инвестиционният комитет следва да бъде отговорен пред Управителния съвет на ЕФСИ, който от своя страна следва да упражнява надзор върху изпълнението на целите на ЕФСИ. С оглед на ефективното използване на опита на ЕИФ, ЕФСИ следва да подпомага финансирането на ЕИФ, за да се даде възможност на ЕИФ да подкрепя индивидуални проекти в областта на малките и средните предприятия и малките дружества със средна пазарна капитализация.

Обосновка

Привеждане в съответствие с промените в член 3, параграф 5.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Наред с операциите по финансиране, които ще бъдат

Изменение

(26) Наред с операциите по финансиране, които ще бъдат

осъществени посредством ЕФСИ, ще бъде създаден Европейски консултантски център по въпросите на инвестициите (ЕКЦВИ). ЕКЦВИ следва да предоставя засилена подкрепа за разработване и подготовка на проекти в целия Съюз, въз основа на опита на Комисията, ЕИБ, националните насърчителни банки и управляващите органи на европейските структурни и инвестиционни фондове. Той следва да представлява единно входящо звено за въпроси, свързани с техническата помощ за инвестиции в рамките на Съюза.

осъществени посредством ЕФСИ, ще бъде създаден Европейски консултантски център по въпросите на инвестициите (ЕКЦВИ). ЕКЦВИ следва да предоставя засилена подкрепа за разработване и подготовка на проекти в целия Съюз, въз основа на опита на Комисията, ЕИБ, националните насърчителни банки и управляващите органи на европейските структурни и инвестиционни фондове. Той следва да представлява единно входящо звено за въпроси, свързани с техническата помощ за инвестиции в рамките на Съюза, **достъпът до което следва да бъде насърчаван чрез многоезичен и децентрализиран подход с цел подпомагане на ефективното разпространение на информация.**

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 29

Текст, предложен от Комисията

(29) С оглед на финансирането отчасти на вноската от бюджета на Съюза следва да бъдат намалени финансовите средства в рамките на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014-2020 г.)“ съгласно Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета², както и на Механизма за свързване на Европа съгласно Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета³. Тези програми са за цели, които не се припокриват с тези на ЕФСИ. С намаляването на двете програми с цел финансиране на гаранционния фонд обаче се очаква да бъдат подsigурени по-големи инвестиции в някои от областите,

Изменение

заличава се

попадащи в техните правомощия, отколкото това би било възможно чрез съществуващите програми. ЕФСИ следва да бъде в състояние да подкрепи гаранцията от ЕС за постигане на по-голямо финансово въздействие във въпросните области на научни изследвания, развитие и иновации, както и транспорт, телекомуникации и енергийна инфраструктура, в сравнение със ситуацията, при която средствата се изразходват под формата на безвъзмездни средства в рамките на планираните програми „Хоризонт 2020“ и Механизъм за свързване на Европа. Ето защо е целесъобразно част от предвижданите понастоящем финансови средства за тези програми да бъдат пренасочени в полза на ЕФСИ.

² Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1982/2006/ЕО, (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 104).

³ Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Механизъм за свързване на Европа, за изменение на Регламент (ЕС) № 913/2010 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 680/2007 и (ЕО) № 67/2010 (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 129).

Изменение 10

**Предложение за регламент
Съображение 32**

Текст, предложен от Комисията

(32) Държавите членки **също са започнали работа на национално равнище** за създаване и насърчаване на механизми за утвърждаване на проекти от **национално** значение. Информацията, подготвена от Комисията и ЕИБ, следва да предоставя електронни връзки към съответните национални проектни механизми.

Изменение 11

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Целта на ЕФСИ е да подкрепя инвестициите в Съюза и да подsigурява **по-добър достъп до** финансиране за дружества с до 3000 служители, като обръща специално внимание на малките и средните предприятия, чрез предоставяне на капацитет за поемане на риск от страна на ЕИБ („споразумение за ЕФСИ“).

Изменение 12

Предложение за регламент Член 1 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Всяка от държавите членки има право да се присъедини към споразумението за ЕФСИ. При съгласие от страна на вече участващите финансиращи субекти, към споразумението за ЕФСИ може да се присъединят и други трети страни, включително национални

Изменение

(32) Държавите членки **и регионалните и местните органи следва да работят** за създаване и насърчаване на механизми за утвърждаване на проекти от **европейско** значение. Информацията, подготвена от Комисията и ЕИБ, следва да предоставя електронни връзки към съответните национални проектни механизми.

Изменение

Целта на ЕФСИ е да подкрепя инвестициите в Съюза и да подsigурява **по-добро и по-достъпно** финансиране за дружества с до 3000 служители, като обръща специално внимание на малките и средните предприятия, чрез предоставяне на капацитет за поемане на риск от страна на ЕИБ („споразумение за ЕФСИ“).

Изменение

2. Всяка от държавите членки има право да се присъедини към споразумението за ЕФСИ. При съгласие от страна на вече участващите финансиращи субекти, към споразумението за ЕФСИ може да се присъединят и други трети страни, включително национални

насърчителни банки или държавни агенции, притежавани или контролирани от държавите членки, както и субекти от частния сектор.

насърчителни банки или държавни агенции, притежавани или контролирани от държавите членки, **регионалните и местните органи**, както и субекти от частния сектор.

Изменение 13

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 5 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Инвестиционният комитет се състои от шестима независими експерти и управляващия директор. Независимите експерти са с подходящ пазарен опит в областта на проектното финансиране и се назначават от Управителния съвет за тригодишен мандат, който може да бъде подновяван.

Изменение

Инвестиционният комитет се състои от шестима независими експерти и управляващия директор. Независимите експерти са с подходящ пазарен опит в областта на проектното финансиране и се назначават от Управителния съвет за тригодишен мандат, който може да бъде подновяван. **Инвестиционният комитет като цяло има обширен експертен опит във връзка с общите цели, изброени в член 5, параграф 2, точки а)–д).**

Обосновка

За да се оптимизира използването на гаранцията от ЕС, следва да се гарантира, че независимите експерти от Инвестиционния комитет също са опитни, когато става въпрос за подкрепата за общите цели, посочени в член 5, параграф 2.

Изменение 14

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) развитие на инфраструктурата в областта на транспорта, особено в промишлените центрове; развитие на енергетиката, по-специално енергийните междусистемни връзки; развитие на цифровата инфраструктура;

Изменение

а) развитие на инфраструктурата в областта на транспорта, особено в промишлените **и туристическите** центрове; развитие на енергетиката, по-специално енергийните междусистемни връзки; развитие на цифровата

инфраструктура;

Изменение 15

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) инвестиции в образование и обучение, здравеопазване, научноизследователска и развойна дейност, информационни и комуникационни технологии и иновации;

Изменение

б) инвестиции в образование и обучение **с цел преодоляване на различията в уменията, повишаване на възможностите за намиране на работа и в този контекст за насърчаване на растежа, в социални политики, включително социална закрила и социални услуги, в сектора на културата и творчеството, в здравеопазване, научноизследователска и развойна дейност, информационни и комуникационни технологии и иновации;**

Изменение 16

Предложение за регламент

Член 9 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Комисията и ЕИБ, с подкрепата на държавите членки, насърчават установяването на прозрачен механизъм за утвърждаване на текущи и потенциални бъдещи инвестиционни проекти в Съюза. Механизмът за утвърждаване не засяга окончателните проекти, избрани за подпомагане съгласно член 3, параграф 5.

Изменение

1. Комисията и ЕИБ, с подкрепата на държавите членки **и регионалните и местните органи**, насърчават установяването на прозрачен механизъм за утвърждаване на текущи и потенциални бъдещи инвестиционни проекти в Съюза. Механизмът за утвърждаване не засяга окончателните проекти, избрани за подпомагане съгласно член 3, параграф 5.

Изменение 17

Предложение за регламент Член 9 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Държавите членки подготвят, актуализират и разпространяват редовно и по структуриран начин информация за текущи и бъдещи инвестиционни проекти на своята територия.

Изменение

3. Държавите членки **и регионалните и местните органи** подготвят, актуализират и разпространяват редовно и по структуриран начин информация за текущи и бъдещи инвестиционни проекти на своята територия.

Изменение 18

Предложение за регламент Член 10 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) оценка на **добавената** стойност, мобилизирането на ресурси от частния сектор, прогнозните и действителните крайни постижения, резултати и въздействие на операциите по финансиране и инвестициите на ЕИБ на обобщено равнище;

Изменение

б) оценка на **европейската добавена** стойност, мобилизирането на ресурси от частния сектор, прогнозните и действителните крайни постижения, резултати и въздействие на операциите по финансиране и инвестициите на ЕИБ на обобщено равнище; **и на приноса за постигане на целите на политиките на Съюза, по-специално стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;**

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Европейски фонд за стратегически инвестиции	
Позовавания	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)	
Водещи комисии Дата на обявяване в заседание	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	CULT 28.1.2015	
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Bogdan Andrzej Zdrojewski 5.2.2015	
Член 55 - Съвместни заседания на комисии Дата на обявяване в заседание	9.3.2015	
Разглеждане в комисия	26.2.2015	
Дата на приемане	24.3.2015	
Резултат от окончателното гласуване	+: 21	–: 5
	0: 2	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Louise Bours, Silvia Costa, Mircea Diaconu, Damian Drăghici, Angel Dzhambazki, Jill Evans, Emmanouil Glezos, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka	
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Sylvie Guillaume, György Hölvényi, Dietmar Köster, Ilhan Kyuchuk, Ernest Maragall, Emma McClarkin, Martina Michels	