



2015/2353(INI)

2.5.2016

STANOVISKO

Výboru pro kulturu a vzdělávání

pro Rozpočtový výbor

k přípravě povolební revize VFR na období 2014–2020: náměty Parlamentu
předcházející návrhu Komise
(2015/2353(INI))

Navrhovatel: Bogdan Andrzej Zdrojewski

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro kulturu a vzdělávání vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. je si vědom toho, že zbývající závazky (reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování, rozlišených prostředků a nadměrné rigidnosti víceletého finančního rámce (VFR), který neumožňuje převádění prostředků mezi položkami a disponuje omezenou flexibilitou; poznamenává, že zbývající závazky byly v závěru finančního rámce na období 2007–2013 neočekávaně vyšší, a zdůrazňuje, že stávající rozdíly mezi závazky a platbami povedou nevyhnutelně k novým problémům v rámci probíhajících programů a že tuto situaci je nutno řešit strukturálně, a nikoli na základě každoročních opravných návrhů rozpočtu;
2. konstatuje, že revize VFR je klíčovým okamžikem pro řízení výdajů Unie, protože zajistí, aby byly investiční programy Unie i nadále efektivní; trvá na zásadním zjednodušení formulářů žádostí a kritérií, vyúčtování a proplácení prostředků, obzvláště pro projekty malého rozsahu, jak u programu Erasmus+, tak i u programu Kreativní Evropa a Evropa občanů;
3. konstatuje, že přezkum VFR v polovině období a zprávy o provádění evropských programů je třeba pojímat jako dvě provázané složky téhož procesu; vyzývá proto orgány, aby přezkoumaly jeho fungování v oblastech, kde existují opatření, jež představují překážku pro dosažení politických a strategických cílů Unie, zejména pokud jde o decentralizaci přidělování prostředků v rámci sekce programu Erasmus+ věnované mládeži;
4. vyzývá k pokračování Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI), kterou navrhla Evropská rada ve dnech 7.–8. února 2013 v reakci na přetrvávající problém vysoké míry nezaměstnanosti mladých lidí, a to po plnohodnotném posouzení její výkonnosti, které se Evropská komise zavázala předložit v první polovině roku 2016 a které navrhne následné úpravy s cílem překonat stávající překážky provádění až do konce stávajícího VFR;
5. opakuje, že podporuje vytvoření nového Evropského fondu pro strategické investice (EFSI); zdůrazňuje, že je nutno posílit orientaci investic v rámci EFSI na vzdělávání a odbornou přípravu a kulturní a kreativní odvětví; zdůrazňuje rovněž, že je nezbytné minimalizovat dopad škrtů prováděných v rámci programů Horizont 2020 a Nástroje pro propojení Evropy, aby se umožnilo plnění jejich cílů a maximální využití případné adicionality a synergií mezi těmito třemi nástroji v zájmu toho, aby se v Evropě oživil udržitelný růst založený na inovacích a kvalitních pracovních místech;
6. vyjadřuje znepokojení nad tím, že rozjezd nových programů v rámci VFR na období 2014–2020 byl pomalejší, než se plánovalo, a to v důsledku pozdního schválení právních základů a operačních programů a také nedostatku prostředků na platby v roce 2014; zdůrazňuje, že navzdory urychlení procesů v průběhu roku 2014 problém nedokončených smluv a nesplacených faktur přetrvává a nabývá strukturálního charakteru; v tomto ohledu upozorňuje na odpovědnost členských států, které mají povinnost respektovat rozhodnutí, která samy učinily z titulu svých rozpočtových pravomocí společně s Evropským

parlamentem, zejména pokud jde o prostředky vyčleněné na platby; vyjadřuje obavy nad tím, zda se důležitým programům, jejichž cílem je investovat do vzdělávání, dovedností a kulturních a kreativních odvětví EU a které investují do lidského kapitálu (např. Erasmus+, Kreativní Evropa a Evropa pro občany), podaří naplno rozeběhnout; vítá skutečnost, že byl spuštěn, byť se zpožděním, záruční mechanismus programu Kreativní Evropa, který je důležitým nástrojem financování pro malé a střední podniky a organizace činné v kulturních a kreativních odvětvích; zdůrazňuje, že tyto zkušenosti by měly být při přípravě nadcházejícího VFR analyzovány;

7. domnívá se, že Erasmus+ se naplno rozeběhne, pouze pokud se v jeho rámci bude realizovat i rostoucí počet menších projektů, jež umožní větší rozšíření tohoto programu ve školách a mezi mládeží, větší mobilitu uvnitř systémů odborného vzdělávání a přípravy, a tudíž i větší efektivitu při uskutečňování jeho vzdělávacích, sociálních a humanitárních cílů; vítá proto veškeré snahy Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast (EACEA) a národních agentur o zvýšení finanční transparentnosti, ale také o zjednodušení postupů pro vedoucí projektů;
8. vyjadřuje své obavy nad tím, že v rámci okruhu 3 stávajícího VFR („Bezpečnost a občanství“) nejsou dostupné prakticky žádné zdroje, a požaduje, aby při dalším jednání byly pro tento okruh vyčleněny prostředky v potřebné míře a s dostatečnou flexibilitou k tomu, aby bylo možno čelit významným výzvám, s nimiž se EU v této oblasti potýká;
9. doporučuje, aby Komise věnovala zvláštní pozornost provádění nástroje pro finanční záruky programu Kreativní Evropa, které nabylo více než několikaměsíčního zpoždění; je znepokojen tím, že nevládní organizace a malá sdružení činná v oblasti kultury nebudou moci tohoto nástroje využít a účastnit se ho budou moci pouze malé a střední podniky působící v kulturních a kreativních odvětvích; doporučuje provést důkladnou analýzu zkušeností nabytých v průběhu celého procesu s cílem prověřit relevanci a udržitelnost tohoto nástroje, jako doplnění Programu pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME);
10. naléhavě vyzývá Komisi a Radu, aby přezkoumaly svůj postoj k programu „Evropa pro občany“, jedinému programu, jenž přímo zapojuje všechny občany, a aby mu výrazně přidaly rozpočtové prostředky s cílem zajistit lepší plnění jeho cílů a předcházet další frustraci účastníků výzev k předkládání projektů; vyjadřuje politování nad tím, že tento program může poté, co byl jeho rozpočet bez jakéhokoli důvodu prudce snížen, přijmout pouze extrémně nízké procento projektů, což je neudržitelný stav, který je v očích občanů EU neobhajitelný, zejména přihlédneme-li k současné sociální a humanitární situaci v EU;
11. v souvislosti s migrační krizí v EU připomíná pařížské prohlášení 28 ministrů školství ze dne 17. března 2015¹, v němž se zdůrazňuje úloha mezikulturního dialogu a společného úsilí členských států při předcházení marginalizaci, netoleranci, rasismu a radikalizaci a řešení těchto problémů a také při uchovávání rámce rovných příležitostí pro všechny; zdůrazňuje, že pro aktuální evropské programy v odvětví kultury, vzdělávání, mládeže a sportu je charakteristický potenciál adicionality a synergií vůči politikám začleňování migrantů a uprchlíků, a upozorňuje tedy orgány na nutnost reagovat na migrační krizi

¹ Prohlášení o prosazování občanství a společných hodnot svobody, tolerance a zákazu diskriminace prostřednictvím vzdělávání (pařížské prohlášení) přijaté na neformálním zasedání ministrů školství Evropské unie dne 17. března 2015.

vyčleněním dodatečných zdrojů, ať už v programech podléhajících přímému řízení, ve strukturálních fondech, tak v rámci příslušných rozpočtových položek;

12. upozorňuje na dlouhodobý charakter uprchlické krize, která se týká celé Evropské unie, a bude tudíž vyžadovat zvláštní finanční prostředky dlouhodobého a přiměřeného charakteru, aby bylo možno pomoci členským státům reagovat na potřeby uprchlíků, zejména v oblasti vzdělávání a kulturního začleňování;
13. poukazuje na to, že nesoulad mezi sedmiletým programovým obdobím VFR a desetiletým programovým obdobím pro politické a strategické priority EU by mohl zkomplikovat konzistentní hodnocení výsledků dosahovaných programy Unie; vyzývá proto orgány, aby uvažovaly o úpravě programového období VFR v souladu s délkou volebního mandátu, a umožnily tak plánování v dlouhodobém horizontu;
14. podtrhuje rozdíl mezi přezkumem VFR a revizí příslušného nařízení, neboť v druhém případě je nutno, aby bylo možné zásadně měnit okruhy s cílem zajistit demokratickou legitimitu víceletého finančního plánování EU; vyjadřuje tudíž svou silnou podporu činnosti interinstitucionální skupiny na vysoké úrovni, pokud jde o záležitosti vlastních zdrojů, jakožto strukturální řešení některých problémů, jež jsou s víceletým rozpočtovým plánováním EU dlouhodobě spjaty.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM
O STANOVISKO**

Datum přijetí	26.4.2016
Výsledek konečného hlasování	+: 22 -: 2 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Nikolaos Chountis, Silvia Costa, Jill Evans, María Teresa Giménez Barbat, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Stefano Maullu, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Yana Toom, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Therese Comodini Cachia, Mary Honeyball, Ilhan Kyuchyuk, Martina Michels