



26.4.2017

# **NACRT MIŠLJENJA**

Odbora za kulturu i obrazovanje

upućen Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise (COM(2016)0758 – C8-0529/2016 – 2016/0374(CNS))

Izjavitelj za mišljenje: Bogdan Andrzej Zdrojewski

PA\_Legam

## KRATKO OBRAZLOŽENJE

### Svrha i područje primjene

Prijedlog Komisije dio je šireg paketa o PDV-u, čija je svrha usklađivanje pravila o PDV-u s realnim okolnostima u gospodarstvu koje se sve više digitalizira. Paketom kao cjelinom žele se smanjiti troškovi i složenost za poduzeća povezani s pridržavanjem propisa, gubici prihoda u državama članicama koji proizlaze iz nepridržavanja propisa te se nastoji zajamčiti da poduzeća iz EU-a nisu u nepovoljnijem položaju u odnosu na poduzeća izvan EU-a zbog pravila o PDV-u za uvezenu robu. Paket je već najavljen u Strategiji jedinstvenog digitalnog tržišta i akcijskom planu za PDV.

Konkretnim prijedlogom o izmjeni Direktive 2006/112/EZ (Direktiva o PDV-u) državama članicama bi se omogućilo da primjenjuju istu stopu PDV-a na elektroničke publikacije (na primjer na e-knjige, e-novine i e-časopise) i tiskane publikacije. U skladu s postojećim pravilima elektroničke publikacije smatraju se „elektronički isporučenim uslugama” i stoga se na njih primjenjuje porezna stopa od najmanje 15 %. Nasuprot tomu, države članice mogu oporezivati tiskane publikacije po sniženoj stopi (od najmanje 5 %), dok je nekim državama članicama odobrena mogućnost oporezivanja po stopi manjoj od 5 % (izrazito snižene stope) ili čak primjena nulte stope poreza na određene publikacije.

Prijedlogom se stoga predlažu manje tehničke prilagodbe Direktive o PDV-u kako bi se državama članicama omogućila primjena sniženih, vrlo sniženih i nultih stopa PDV-a na elektroničke publikacije.

### Stajalište izvjestitelja

Izvjestitelj pozdravlja prijedlog, u kojem se odražava dugogodišnje stajalište Parlamenta o neodrživosti razlika u propisima o PDV-u na tiskane i elektroničke publikacije u digitalnom dobu. Novim zakonodavstvom trebali bi se uvesti jasni odnosi na tržište medija i knjiga, poduzećima pomoći da istraže nove modele (kao što ponude koje kombiniraju tiskane i elektroničke knjige, što prije nije bilo moguće) te bi se, u konačnici, trebale smanjiti cijene za potrošače i tako poboljšati pristup kulturnom sadržaju.

Izvjestitelj je predložio dvije ciljane izmjene prijedloga Komisije. U prvoj se naglašava da bi uvođenje ravnopravnih uvjeta za tiskane i elektroničke publikacije kada je riječ o pravilima o PDV-u trebalo pomoći da se potaknu inovacije i ulaganja u kreativni sadržaj, čime bi se poboljšao opći pristup kulturnim dobrima i obrazovnim materijalima. Izvjestitelj u tom kontekstu ističe sve bitniju ulogu koju distribucija digitalnog kulturnog i kreativnog sadržaja ima u olakšavanju pristupa kulturnim materijalima i omogućavanju autorima i pružateljima sadržaja da dođu do nove i šire publike. Druga je izmjena samo pojašnjenje. S obzirom na to da se u svrhe PDV-a s audio publikacijama trenutačno postupna na isti način kao i s klasičnim tiskanim publikacijama, na isti se način kao i s uobičajenim elektroničkim publikacijama treba postupati i s prilagođenim i audio verzijama elektroničkih publikacija. To je važno kako bi se osiguralo da se osobe koje su slijepi, slabovidne ili koje imaju smetnje pri čitanju otisnutog teksta imaju koristi od te promjene u pravilima koja se odnose na PDV. Komisija je objasnila da bi u skladu s prijedlogom prilagođene i audio elektroničke publikacije ispunjavale uvjete za primjenu sniženih stopa PDV-a. Zato je, kako bi se stavio naglasak na

taj aspekt i kako bi se objasnili argumenti koji mu idu u prilog, uključena izmjena uvodne izjave.

## AMANDMANI

Odbor za kulturu i obrazovanje poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

### Amandman 1

#### Prijedlog direktive Uvodna izjava 1.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(1a) U svojoj Rezoluciji od 13. listopada 2011. o budućnosti VAT<sup>1a</sup> Europski parlament podsjetio je da je jedno od glavnih obilježja PDV-a načelo neutralnosti i stoga ustvrdio da „sa svim knjigama, novinama i časopisima, bez obzira na njihov format, treba postupati na isti način”.***

---

<sup>1a</sup> P7\_TA(2011)0436.

### Amandman 2

#### Prijedlog direktive Uvodna izjava 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(2) U skladu s Komisijinom Strategijom jedinstvenog digitalnog tržišta<sup>8</sup> i kako bi se u obzir uzeo tehnološki napredak u digitalnom gospodarstvu, države članice trebale bi stope PDV-a za publikacije u elektroničkom obliku uskladiti sa sniženim stopama PDV-a za publikacije u svim fizičkim oblicima.

(2) U skladu s Komisijinom Strategijom jedinstvenog digitalnog tržišta<sup>8</sup> i kako bi se u obzir uzeo tehnološki napredak u digitalnom gospodarstvu, ***potaknule inovacije, stvaranje, ulaganja i proizvodnja novog sadržaja te kako bi se omogućilo digitalno učenje, prijenos znanja kao i pristup kulturi u digitalnom okruženju te njezino promicanje***, države članice trebale bi stope PDV-a za publikacije u elektroničkom obliku uskladiti sa sniženim stopama PDV-a za publikacije u svim fizičkim oblicima.

***Prihod ostvaren od usklađivanja stopa PDV-a za elektroničke i tiskane publikacije PDV-a trebao bi se ponovno uložiti kako bi se osigurao rast sektora.***

---

<sup>8</sup> COM(2015) 0192 final

---

<sup>8</sup> COM(2015) 0192 final

### **Amandman 3**

#### **Prijedlog direktive Uvodna izjava 2.a (nova)**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(2a) Omogućavanjem državama članicama da primjenjuju snižene, vrlo snižene ili nulte stope za tiskane i elektroničke publikacije trebao bi se osigurati prijenos ekonomske koristi na potrošače, čime bi se potaklo čitanje, kao i na izdavače, čime bi se potakla ulaganja u novi sadržaj i, kada je riječ o novinama i časopisima, smanjila ovisnost o oglašavanju.***

### **Amandman 4**

#### **Prijedlog direktive Uvodna izjava 5.**

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

(5) Radi sprječavanja raširene primjene smanjenih stopa PDV-a na audiovizualni sadržaj države članice trebale bi imati mogućnost primjene smanjene stope PDV-a na knjige, novine i časopise samo ako te publikacije, u bilo kojem fizičkom ili elektroničkom obliku, većim dijelom ne sadržavaju glazbeni sadržaj ili videozapis.

(5) Radi sprječavanja raširene primjene smanjenih stopa PDV-a na audiovizualni sadržaj države članice trebale bi imati mogućnost primjene smanjene stope PDV-a na knjige, novine i časopise samo ako te publikacije, u bilo kojem fizičkom ili elektroničkom obliku, većim dijelom ne sadržavaju glazbeni sadržaj ili videozapis. ***Uzimajući u obzir važnost olakšavanja pristupa knjigama, novinama i časopisima za osobe koje su slijepi, slabovidne ili koje imaju smetnje pri čitanju otisnutog teksta***

*u smislu Direktive... Europskog parlamenta i Vijeća<sup>1a</sup>, ne treba smatrati da se prilagođene i audio elektroničke knjige, novine i časopisi u cijelosti ili pretežito sastoje od glazbenog ili video sadržaja.*

*Stoga se snižene stope PDV-a mogu se primjenjivati i na te formate.*

---

*<sup>1a</sup> Direktiva... Europskog parlamenta i Vijeća o određenom dozvoljenom korištenju djela i drugih sadržaja koji su zaštićeni autorskim pravom i srodnim pravima u korist slijepih i slabovidnih osoba ili osoba koje imaju druge smetnje pri čitanju tiskanog teksta i o izmjeni Direktive 2001/29/EZ o usklađivanju određenih aspekata autorskog i srodnih prava u informacijskom društvu (COM(2016) 596 final, 2016/0278 (COD)) (SL ..., str. ...).*

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Rates of value added tax applied to books, newspapers and periodicals
<b>Referentni dokumenti</b>	COM(2016)0758 – C8-0529/2016 – 2016/0374(CNS)
<b>Nadležni odbor</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 16.1.2017
<b>Odbori koji su dali mišljenje</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	CULT 16.1.2017
<b>Izjavitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Bogdan Andrzej Zdrojewski 15.2.2017
<b>Razmatranje u odboru</b>	22.3.2017
<b>Datum usvajanja</b>	25.4.2017
<b>Rezultat konačnog glasanja</b>	+: 30 –: 0 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasanju</b>	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Nikolaos Chountis, Angel Dzhambazki, Jill Evans, María Teresa Giménez Barbat, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Curzio Maltese, Stefano Maullu, Luigi Morgano, Momchil Nekov, John Procter, Michaela Šojdrová, Yana Toom, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju</b>	Norbert Erdős, Elena Gentile, Dietmar Köster, Ilhan Kyuchyuk, Emma McClarkin

## KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

30	+
ECR	Angel Dzhambazki, Andrew Lewer, Emma McClarkin, John Procter
GUE/NGL	Nikolaos Chountis, Curzio Maltese
PPE	Andrea Bocskor, Norbert Erdős, Svetoslav Hristov Malinov, Stefano Maullu, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Michaela Šojdrová
S&D	Elena Gentile, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Dietmar Köster, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Julie Ward, Krystyna Łybacka
Verts/ALE	Jill Evans, Helga Trüpel
ALDE	María Teresa Giménez Barbat, Ilhan Kyuchyuk, Yana Toom
EFDD	Isabella Adinolfi
ENF	Dominique Bilde

0	-
-	-

0	0
-	-

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani