



4.7.2017

UDTALELSE

fra Kultur- og Uddannelsesudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/93/EU af 13. december 2011 om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi (2015/2129(INI))

Ordfører for udtalelse: Sabine Verheyen

PA_NonLeg

FORSLAG

Kultur- og Uddannelsesudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. minder om, at bekæmpelsen af seksuelt misbrug af børn og mindreårige og af børnepornografi bør være en prioritering for medlemsstaterne, og som sådan kræver det en samlet tværfaglig tilgang med nultolerance; betoner derfor, at foranstaltninger som bevidstgørelse, forebyggende informationskampagner, undervisning og uddannelse for myndigheder, forældre, undervisere, børn og mindreårige i samarbejde med især forældresammenslutninger, der er aktive inden for beskyttelse af børn og mindreårige, samt med relevante civilsamfundsorganisationer er lige så afgørende for bekæmpelsen af disse forbrydelser som hjælp til ofrene og deres familier, efterforskning af forbrydelser, fjernelse af materiale med seksuelt misbrug af børn og retsforfølgning af lovovertrædere;
2. noterer sig Kommissionens rapporter om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/93/EU af 13. december 2011 om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi¹, og er enig i, at på trods af den seneste udvikling er der stadig plads til forbedringer, indtil direktivet viser sit fulde potentiale i alle medlemsstater; gentager, at barnets tarv skal være det primære hensyn ved gennemførelsen af direktivet; opfordrer indtrængende Kommissionen til at bistå medlemsstaterne med at nå frem til en korrekt og fuldstændig omsætning og gennemførelse af direktivet i hele EU, så børnene kan nyde godt af dets fulde merværdi;
3. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at prioritere forebyggelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og til at styre deres samarbejde med almene og faglige uddannelsesinstitutioner, helpedeske for seksuelt misbrug, internationale og ikkestatslige organisationer, civilsamfundsorganisationer og private brancher for at indføre effektive og innovative forebyggelsespolitikker, herunder udarbejdelse af undervisnings- og salgsmateriale om dette spørgsmål;
4. bemærker med bekymring, at de største udfordringer for medlemsstaterne ved gennemførelsen af direktiv 2011/93 drejer sig om bestemmelserne vedrørende forebyggende foranstaltninger og indgriben samt bistand, støtte og beskyttelse af de børn, der er ofre; tilskynder Kommissionen til i sin gennemførelsesrapport at fremlægge oplysninger om bedste praksis for de foranstaltninger, der rent faktisk indføres i forskellige medlemsstater, og deres betydning i kampen mod seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og billeder af misbrug af børn;
5. mener, at seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn uden for og på internettet, inklusive materiale med misbrug af børn, fortsat vækker alvorlig bekymring og er en alvorlig forbrydelse og en krænkelse af ofrenes grundlæggende rettigheder; understreger, at disse forbrydelser forårsager fysiske, psykologiske og sociale skader på børnene på både kort og lang sigt med en fortsat risiko for, at de bliver ofre på ny, samt en stigmatisering af ofrene gennem internetmiljøet;

¹ EUT L 335 af 17.12.2011, s. 1.

6. understreger, at det haster med at finde et omfattende politisk svar på de nye former for seksuel udnyttelse og misbrug af børn på internettet såsom cyberudnyttelse, seksuel afpresning, kommerciel webstreaming, hævnpornografi, voyeurisme og grooming, herunder en styrkelse af indsatsen og en forøgelse af ressourcerne til identifikation af ofre og bedre tjenester til ofre; anbefaler, at Kommissionen i denne forbindelse foretager en yderligere vurdering af, om målsætningerne i direktiv 2011/93 er blevet nået effektivt, og om direktivet giver relevante svar på de nye digitale og teknologiske udfordringer og trusler;
7. opfordrer medlemsstater, som endnu ikke har gennemført direktivets artikel 22, 23, 24 og artikel 18, 19 og 20, til at gøre dette hurtigst mulig og navnlig vedtage forebyggende foranstaltninger vedrørende systematisk uddannelse af offentligt ansatte, som vil kunne komme i kontakt med børn;
8. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at gennemføre bestemmelserne om bistand, støtte og beskyttelsesforanstaltninger for børn og mindreårige, som er ofre for seksuelle lovovertrædelser (artikel, 18, 19 og 20), og at øge deres bestræbelser på hurtigt at identificere ofre og yde dem psykologisk støtte; opfordrer medlemsstaterne til under hensyntagen til barnets bedste interesser at sikre, at børn, der er ofre for seksuelle overgreb, betragtes som særligt sårbare ofre i henhold til direktivet om ofres rettigheder¹ gennem indførelse af særlige bistands- og beskyttelsesforanstaltninger såsom muligheden for at afgive vidneforklaring uden at skulle gøre det ved et offentligt retsmøde og muligheden for kun at blive bistået af personer, der er specialuddannede i dette;
9. opfordrer medlemsstaterne til i overensstemmelse med artikel 23 at tilbyde hensigtsmæssig uddannelse og opbygge kompetencer om de nye trusler i internetmiljøet og om den brede anvendelse af og adgang til mobile teknologier og internettet, navnlig blandt de retlige instanser og politienhederne for at hjælpe dem med at efterforske og retsforfølge lovovertræderne og tilbyde bistand til ofre;
10. gentager, at der er behov for tilstrækkelige midler, menneskelige ressourcer og efterforskningsbeføjelser og -værktøjer, herunder udvikling af højteknologisk kapacitet for at forhindre ulovligt indhold på internettet, for at sikre en bedre og hurtigere identifikation af ofre og krænkere og til at reagere på de nye fænomener og stadig mere udbredte tendenser på internettet, herunder nye distributions- og transaktionsmodeller for materiale med misbrug af børn;
11. opfordrer Kommissionen til at fremme og støtte udveksling af god praksis og erfaringer i medlemsstaterne; understreger, at frivillige initiativer fra de relevante interessenter kan være en nyttig støtte i kampen mod sådanne forbrydelser, men at de ikke kan erstatte effektive lovbestemmelser;
12. er enig i, at bevidstgørelsesmateriale, -kanaler og -kampagner for både børn og voksne, navnlig forældre og personer, der er i kontakt med børn, skal fremmes på græsrodsniveau med henblik på at hjælpe dem med at forstå og forebygge farerne på internettet for at garantere et sikkert internetmiljø og fremme positive internetoplevelser for børn;

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA (EUT L 315 af 14.11.2002, s. 57).

13. understreger, at de forebyggende foranstaltninger bør omfatte tekniske aspekter, navnlig med henblik på at sikre en sikker internetadgang og digitale færdigheder; opfordrer derfor medlemsstaterne til at overveje at indarbejde uddannelse og undervisning i deres programmer og læseplaner på en alderssvarende måde for at fremme mediekendskab samt internetsikkerhed og til at undervise børn og mindreårige om seksuelt misbrug fra en tidlig alder, herunder med hensyn til at kunne genkende farligt internetmateriale og beskytte sig mod det, om hvordan man kan opdage tegn på uhensigtsmæssig adfærd, og hvordan man anmelder sådanne sager; opfordrer derfor medlemsstaterne til at indføre bestemmelser om indførelse af strenge tekniske foranstaltninger såsom passende indstillinger for privatlivsbeskyttelse, kryptering og forældrekontrol som standard for at sikre maksimal beskyttelse af børn og mindreårige;
14. fremhæver, at eftersom internetkriminaliteten ændrer sig hurtigt, og teknologien udvikler sig hurtigt, er det behov for forskning i og udvikling af mekanismer og avancerede teknikker, inklusive udvikling af software, der kan give mulighed for tidlig opdagelse, blokering og fjernelse af ulovligt indhold såsom internetindhold med seksuelt misbrug af børn; opfordrer derfor medlemsstaterne til at styrke deres foranstaltninger og konstant tilpasse deres planer og politikker til forebyggelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi på internettet og opfordrer Kommissionen til at støtte deres indsats;
15. opfordrer Kommissionen til fortsat nøje at overvåge omsætningen af foranstaltninger vedtaget af medlemsstaterne og til straks at indlede en traktatbrudsprocedure, hvis sådanne foranstaltninger ikke er i overensstemmelse med direktivet;
16. understreger forældrenes rolle i forebyggelse af seksuel udnyttelse af børn og mindreårige, idet de skal opstille retningslinjer, overvåge børns og mindreåriges brug af internettet og de sociale medier og fortælle deres børn og mindreårige om farerne ved børnepornografi;
17. tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til at lette adgangen til offentlige midler for NGO'er, der gennemfører forebyggelses- og uddannelsesaktiviteter vedrørende seksuel udnyttelse af børn og mindreårige online og børnepornografi, og til at sikre dette spørgsmål større offentlig bevågenhed;
18. minder om, at seksuel udnyttelse af børn og mindreårige på internettet er et skræmmende fænomen, der konstant udvikler sig sideløbende med den teknologiske udvikling, og som har langfristede tilbagevendende følger for ofre, og at gennemsnitsalderen for ofre for seksuelt misbrug af børn ifølge International Association of Internet Hotlines (INHOPE) bliver stadig lavere; understreger, at peer-to-peer-net og Deep Web og mørkenettet skaber en høj grad af anonymitet for lovovertrædere og derfor anvendes til udveksling af materiale om seksuelt misbrug af børn;
19. tilskynder medie- og reklamesektoren til at sikre børns og mindreåriges værdighed og uskyldighed i deres produktioner gennem fælles reguleringsmekanismer, adfærdskodekser og andre frivillige foranstaltninger;
20. anbefaler, at nationale myndigheder udarbejder sortlister over websteder, der indeholder børnepornografi, og formidler disse til internetudbydere gennem sikre kanaler, og at det sikres, at fjernelsen af indhold baserer sig på klare og gennemsigtige kriterier, der giver et passende niveau af retssikkerhed og overholder nærværende direktiv og den europæiske

konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder samt Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; understreger, at eftersom der er tale om et globalt problem, der rækker ud over de enkelte landes grænser, er det nødvendigt at dele sådanne sortlister over websteder i medlemsstaterne gennem øget samarbejde med Europol, dets europæiske center til bekæmpelse af it-kriminalitet, Interpol og med tredjelande; anbefaler, at sådanne lister også bør være målrettede og regelmæssigt opdaterede;

21. opfordrer medlemsstaterne til i overensstemmelse med artikel 24, stk. 4, at sikre, at dømte krænkere underkastes en vurdering af risikoen for, at de begår nye overgreb; støtter regelmæssig udveksling af oplysninger i sådanne vurderinger og strafferegistre om børnesexforbrydere for at forhindre, at de uopdaget flytter fra én medlemsstat til en anden navnlig med henblik på arbejde eller frivilligt arbejde med børn eller mindreårige eller med børneinstitutioner; opfordrer medlemsstaterne til at intensivere informationsdeling om straffedomme og rettighedstab og til at forbedre dataindsamlingen i nationale registre over krænkere;
22. understreger, at regelmæssig indsamling af data og formidling af faktuelle oplysninger om de aktuelle niveauer og metoder for seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn samt bibringelse af den korrekte viden og de korrekte værktøjer til børn, forældre og personer, der arbejder med børn, er vigtig for at mindske og forebygge denne trussel;
23. opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til Europarådets beslutninger, navnlig henstillingen fra Den Parlamentariske Forsamling (PACE) 2092 (2016) om bekæmpelse af overseksualisering af børn;
24. opfordrer medlemsstaterne til i samarbejde med nationale hotlines at gøre det obligatorisk for internetudbydere at anmelde og fjerne materiale med seksuel misbrug af børn og børnepornografi, der er konstateret i deres infrastruktur, til de retshåndhævende myndigheder og til de nationale hotlines, og opfordrer internetudbyderne til at sikre bevismateriale på grundlag af princippet om en retsstatslig procedure og i henhold til EU's charter om grundlæggende rettigheder og FN's børnekonvention; fremhæver informations- og kommunikationsteknologiens og internetudbydernes betydningsfulde rolle i at sikre hurtig og effektiv fjernelse af ulovligt onlineindhold på anmodning af de kompetente retshåndhævende myndigheder;
25. opfordrer indtrængende de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til straks at indføre sikre børnevenlige indberetnings- og rådgivningsmekanismer såsom telefon- eller internetbaserede hotlines med e-mailadresser, hvortil internetbrugere også anonymt kan anmelde materiale med seksuelt misbrug af børn på internettet, og som er i stand til hurtigt at bedømme dette rapporterede indhold med henblik på hurtig anmeldelse og fjernelse af indholdet og fjernelse af indhold på servere uden for deres område; mener, at en sådan hotline bør have mulighed for at søge efter materiale med seksuel misbrug af børn proaktivt, således som det er tilfældet for Internet Watch Foundation i Det Forenede Kongerige; opfordrer medlemsstaterne til at sikre et bedre samarbejde mellem helplines og hotlines for at sikre beskyttelsen af børn og mindreårige, der er ofre for seksuel udnyttelse og misbrug;
26. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til i deres lovgivning at indføre obligatorisk baggrundskontrol af personer, der ansøger om eller melder sig til frivilligt arbejde, der

omfatter aktiviteter eller arbejde i relation til børn eller arbejde, der har direkte sammenhæng med håndtering af materiale vedrørende seksuelt misbrug af børn, og til systematisk at udveksle oplysninger om personer, der udgør en risiko for børn;

27. glæder sig over, at omkring halvdelen af medlemsstaterne har valgt at anvende — ud over foranstaltninger, der tager sigte på øjeblikkelig fjernelse af websider, der indeholder materiale med seksuelt misbrug af børn i overensstemmelse med artikel 25, stk. 1 — foranstaltninger, som er valgfrie i henhold til direktivets artikel 25, stk. 2, til at blokere adgangen til websteder, der indeholder eller udbreder børnepornografi; tilskynder de medlemsstater, der endnu ikke har indført sådanne foranstaltninger, til at gøre dette; opfordrer Kommissionen til i forbindelse med en mulig kommende revision at overveje at gøre de frivillige strammere foranstaltninger i artikel 25, stk. 2, obligatoriske og tilskynder til anvendelse af EU-midler, herunder til forskning, for at kortlægge nye teknologiske løsninger med stort potentiale på dette område; bemærker, at fjernelse af ulovligt og skadeligt indhold er en brugbar metode til bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn, mindreårige og børnepornografi;
28. bemærker med bekymring resultaterne af den årlige beretning fra Internet Watch Foundation (IWF), som blev offentliggjort i begyndelsen af april 2017, hvori det hedder, at internetdomæner i Europa nu indeholder 60 % af de websteder, der viser billeder af seksuelt misbrug af børn, hvilket er en stigning på 19 procentpoint siden 2015, og at der er tale om en kraftig stigning i antallet af websteder med seksuelt misbrug i nogle medlemsstater; opfordrer medlemsstaterne til at styrke deres samarbejde, informationsudveksling og deling af god praksis for at reducere tilgængeligheden af materiale med seksuelt misbrug af børn online;
29. understreger, at når medlemsstaterne indfører foranstaltninger, der begrænser de grundlæggende rettigheder på internettet i henhold til artikel 25, skal principper om åbenhed, nødvendighed og proportionalitet sikres i henhold til EU-retten og medlemsstaternes lovgivning, og de skal angive årsagen til begrænsningen samt klagemulighederne;
30. understreger behovet for at øge bevidstheden om farerne og risiciene ved børns eksponering på de sociale medier;
31. understreger, at børns personlige oplysninger skal beskyttes behørigt, og at børn og forældre skal informeres om risiciene og konsekvenserne ved at benytte børns personlige oplysninger på internettet;
32. er enig i, at et engagement fra flere interessenter og samarbejde mellem den private og den offentlige sektor, inklusive civilsamfundet, de retshåndhavende myndigheder, agenturer, der arbejder med børn, sociale tjenester og interessenter fra den private sektor såsom teknologibranchen er af central betydning for effektivt at kunne opspore og bekæmpe ulovligt materiale og formidling af materiale med seksuelt misbrug af børn på internettet;
33. understreger ligeledes behovet for internationalt samarbejde og tværnational efterforskning sammen med EU's strategiske partnere og retshåndhavende myndigheder for at bekæmpe seksuelt misbrug og udnyttelse af børn på internettet;
34. gentager, at der stadig ikke foreligger præcise statistikker og data om antallet af

forbrydelser, der begås især inden for området seksuelt misbrug af børn, på grund af den store andel af ikke-anmeldte sager, fordi der er tale om nye typer af lovovertrædelser, og fordi de forskellige medlemsstater anvender forskellige definitioner og metodologier;

35. opfordrer medlemsstaterne til i samarbejde med indholds- og tjenesteudbydere og på grundlag af en retsstatslig procedure og i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og FN's konvention om barnets rettigheder at fremskynde procedurer for anmeldelse og fjernelse af ulovligt indhold, der omfatter seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, herunder børnepornografi med henblik på at skabe passende sikkerhedsforanstaltninger, navnlig for at sikre, at indgrebet er begrænset til, hvad der er nødvendigt og rimeligt, hvilket også skal omfatte muligheden for domstolsprøvelse; opfordrer Kommissionen til at lette og forbedre udvekslingen af bedste praksis på dette område og opfordrer desuden medlemsstaterne til at styrke deres samarbejde for at finde effektive løsninger på disse problemer;
36. understreger, at der findes en voksende trussel for, at børn påvirkes af flygtningekrisen, der udsætter dem for øget risiko for seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug, navnlig uledsagede mindreårige, idet mange meldes savnet efter deres ankomst; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at afhjælpe dette fænomen og til at indføre effektive foranstaltninger for at forbedre situationen og styrke beskyttelsen af børnene;
37. opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at bevidstgøre borgerne om betydningen af bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og mindreårige og børnepornografi ved at fremme og fuldt ud deltage i initiativer og oplysningskampagner, som f.eks. den europæiske dag om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug, der er oprettet af Europarådet;
38. tilskynder de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til at oprette bistandstjenester, inklusive internettjenester, for at yde støtte, information og uddannelse i, hvordan man genkender tegnene på seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse, og hvordan man skal reagere, når bekymrende adfærd, der endnu ikke udgør misbrug, observeres;
39. opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at ulovligt indhold ikke bare fjernes hurtigt, men også forbliver fjernet;
40. støtter en rettighedsbaseret tilgang til beskyttelse af børn under hensyntagen til den internationale retsorden; erindrer i denne forbindelse om, at man i EU-dagsordenen for børns rettigheder fra 2011 udpeger "traktaterne, Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og FN's børnekonvention som fælles grundlag for alle EU-initiativer af relevans for børn".

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	29.6.2017
Resultat af endelig afstemning	+: 22 -: 1 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Isabella Adinolfi, Silvia Costa, Angel Dzhambazki, María Teresa Giménez Barbat, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Svetoslav Hristov Malinov, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Santiago Fisas Aixelà, Morten Løkkegaard, Michel Reimon, Remo Sernagiotto
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Lefteris Christoforou, Andrejs Mamikins, Jana Žitňanská

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG**

22	+
ALDE	María Teresa Giménez Barbat, Morten Løkkegaard
ECR	Angel Dzhambazki, Remo Sernagiotto, Jana Žitňanská
EFDD	Isabella Adinolfi
PPE	Lefteris Christoforou, Santiago Fisas Ayxelà, Svetoslav Hristov Malinov, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver
S&D	Silvia Costa, Giorgos Grammatikakis, Krystyna Łybacka, Andrejs Mamikins, Luigi Morgano, Momchil Nekov
Verts/ALE	Michel Reimon, Helga Trüpel

1	-
S&D	Petra Kammerevert

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller