



**2020/2019(INL)**

20.7.2020

# **LAUSUNTO**

kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

suosituksista komissiolle digitaalisia palveluja koskevasta säädöksestä:  
kaupallisten ja yksityisoikeudellisten sääntöjen mukauttaminen verkossa  
toimivia kaupallisia yhteisöjä varten  
(2020/2019(INL))

Valmistelija: Petra Kammerevert

(Aloite – työjärjestyksen 47 artikla)

PA\_INL

## EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että vapaat ja moniarvoiset tiedotusvälineet ovat demokraattisten yhteiskuntien selkäranka; palauttaa mieliin, että perinteisiä mediapalveluja säännellään tiukasti, jotta voidaan varmistaa sananvapaus ja toimituksellinen vapaus niiden julkaiseman sisällön osalta; kehottaa erityisesti ryhtymään toimiin niiden laillisten sisältöjen saatavuuden ja saavutettavuuden varmistamiseksi, joista ollaan toimituksellisessa vastuussa ja joita koskeva vastuu on tunnustettu tai jotka ovat journalistien tuottamia tai peräisin kaikista muista sellaisista tiedotusvälineistä, jotka kuuluvat yleisesti tunnustetun riippumattoman valvonnan piiriin muilla alustoilla tai muissa palveluissa, siten, ettei niiden sisältöön kohdistu lisävalvontaa, ja soveltamaan selkeitä ja tehokkaasti valvottavissa olevia sääntöjä, jotka koskevat alustojen avoimuutta ja vastuuta tietosuojan, verkkoturvallisuuden ja perusoikeuksien noudattamisen valvonnan osalta; toteaa sen vuoksi, että verkkoympäristöä ja verkon ulkopuolista ympäristöä varten tarvitaan yhteensopivat kehykset ja että alustojen toimituksellisilla päätöksillä ja algoritmiprosesseilla sekä alustan toteuttamalla sisällön poistamisella voi olla suuri vaikutus sananvapauteen ja tiedonsaantiin;
2. katsoo, että nopean teknologisen kehityksen ja uusien tuotteiden ja palvelujen kehittymisen vuoksi mahdollisessa uudessa lainsäädäntöehdotuksessa digitaalisia palveluja koskevasta säädöksestä olisi oltava tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavia pitkän aikavälin ratkaisuja, joilla parannetaan ja selvennetään digitaalisten alustojen, palveluiden ja tuotteiden vastuuta ja turvallisuutta koskevia sääntöjä luomatta perusteettomia esteitä digitaalisten palvelujen kasvulle; korostaa, että kaikkien uusien toimenpiteiden olisi oltava oikeasuhteisia ja että niiden käytännön toteutuksessa olisi otettava huomioon asianomaisten palveluntarjoajien taloudelliset valmiudet ja markkinaosuus jäsenvaltioissa ja unionissa, jotta voidaan auttaa varmistamaan tasapuoliset toimintaedellytykset ja edistää kilpailua;
3. korostaa, että unionin tai kansallisen lainsäädännön nojalla laillinen ja laillisesti jaettu sisältö on pidettävä verkossa ja että tällaisen sisällön mahdollinen poistaminen ei saa johtaa yksittäisten käyttäjien tunnistamiseen tai heidän henkilötietojensa käsittelyyn;
4. palauttaa mieliin, että verkossa toimiviin media-alustoihin ja -palveluihin sovellettavien avoimuusvelvoitteiden olisi koskettava myös niiden omistusta ja rahoituslähteitä;
5. katsoo, että oikeanlaisen ympäristön luominen on olennaisen tärkeää, jotta digitaalisten sisämarkkinoiden koko potentiaali voidaan hyödyntää; korostaa, että oikeanlainen kehys olisi sellainen, jossa verkkoympäristöä kohdellaan samalla tavalla kuin verkon ulkopuolista ympäristöä, myös mainonnan ja verotuksen osalta;
6. kehottaa luomaan turvallisen digitaalisen ympäristön, johon sisältyy perusoikeuksia koskeva tasapainoinen lähestymistapa, jotta voidaan edistää mielipiteiden moninaisuutta, verkon neutraaliutta, sananvapautta ja tiedonvälityksen vapautta sekä omaisuuden suojelua; toteaa, että viestintä tapahtuu aina tietyssä kontekstissa ja että

samalla tarvitaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että laiton sisältö poistetaan välittömästi ja ettei se tule uudelleen näkyviin; kehottaa sen vuoksi soveltamaan automatisoituihin menettelyihin eettisiä periaatteita, avoimuutta ja vastuuvellisuutta ja vaatii, että ihmisen on valvottava kyseisiä menettelyjä; korostaa, että tällaisia menettelyjä olisi täydennettävä käyttäjille tarkoitetuilla tehokkailla valitus- ja oikeussuojamekanismeilla, joiden avulla varmistetaan, että valitukset käsitellään ilman aiheutonta viivytystä viestintää koskevien perusvapauksien turvaamiseksi;

7. kehottaa komissiota varmistamaan, että alustojen ylläpitäjät asettavat saataville avoimuusraportteja, joissa on tietoja niiden tapausten määrästä, joissa sisältö luokiteltiin väärin laittomaksi tai laittomasti jaetuksi, ja että toimivaltaiset viranomaiset asettavat saataville tietoja niiden tapausten määrästä, joissa sisällön poistaminen johti rikostutkintaan tai rikossyytteesen asettamiseen;
8. kehottaa käyttämään kaikkia teknologian kannalta toteuttamiskelpoisia keinoja laittoman sisällön torjumiseksi ja haitallisen sisällön, disinformaation, propagandan ja vihapuheen torjumiseksi; korostaa, että tällaisten keinojen käytön olisi perustuttava viranomaisvalvontaan ja oikeudelliseen valvontaan; korostaa, että tällaiset toimet eivät voi johtaa ennakoivalvontatoimenpiteisiin tai lataamisen yhteydessä tapahtuvaan suodatukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/31/EY<sup>1</sup> 15 artiklan vastaisella tavalla;
9. toteaa, että avoimuutta ja perusoikeuksia koskevien velvoitteiden lisäksi sisällön löytyvyyttä ja jäljitettävyyttä koskevat tehokkaat toimenpiteet sekä itseviittauksen rajoittaminen voivat tukea merkittävästi laillisen sisällön levittämistä sekä tietojen ja tiedotusvälineiden moniarvoisuuden, sivistyksellisen ja kielellisen monimuotoisuuden sekä julkista arvoa omaavan laadukkaan sisällön saatavuuden edistämistä; viittaa yhteis- ja itsesääntelyn hyviin käytäntöihin, joilla vahvistetaan alustojen, oikeudenhaltijoiden, faktantarkistajien, viranomaisten ja käyttäjien yhteistyötä ja jotka antavat käyttäjille mahdollisuuden ilmoittaa kyseenalaisesta sisällöstä ja siten myös valvoa sitä; toteaa, että sosiaalisen median palveluissa olisi ilmoitettava yleisemmin harhaanjohtavasta sisällöstä;
10. kehottaa asettamaan yleisten sääntöjen edelle alakohtaiset säännöt, joiden avulla pyritään saavuttamaan koko yhteiskunnan tavoitteet ja toteuttamaan ne konkreettisesti tietyillä aloilla, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivit 2010/13/EU<sup>2</sup> ja (EU) 2019/790<sup>3</sup>, jotta voidaan varmistaa tekijänoikeudet ja taiteilijoiden oikeudet digitaalisessa ympäristössä;

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/31/EY, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2000, tietoyhteiskunnan palveluja, erityisesti sähköistä kaupankäyntiä, sisämarkkinoilla koskevista tietyistä oikeudellisista näkökohdista (direktiivi sähköisestä kaupankäynnistä) (EYVL L 178, 17.7.2000, s. 1).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/13/EU, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2010, audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta (audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) (EUVL L 95, 15.4.2010, s. 1).

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/790, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, tekijänoikeudesta ja lähioikeuksista digitaalisilla sisämarkkinoilla ja direktiivien 96/9/EY ja 2001/29/EY muuttamisesta (EUVL L 130, 17.5.2019, s. 92).

11. kehottaa komissiota tarkastelemaan viimeaikaista kansallista oikeuskäytäntöä, jossa määrätään, että palveluntarjoajilla on 30 minuuttia aikaa poistaa loukkaava sisältö, ja selventämään, mitä ”kiireellisyys” käsite tarkoittaa suorana lähetettävän sisällön osalta;
12. muistuttaa, että kilpailulainsäädännön noudattamisen valvomista täydentävillä kilpailua edistävillä datan saatavuuden järjestelmillä olisi pyrittävä hajauttamaan datan hallussapitäjillä olevaa dataa ja samalla säilyttämään innovointikannustimet kuluttajien hyödyksi;
13. viittaa siihen, että sananvapauden, kuluttajien valinnanvapauden ja yksityisyyttä koskevan oikeuden kaltaisten perusvapauksien olisi oltava keskeisessä asemassa uusissa säännöissä, jotta toimintaedellytykset saadaan tasapuolisiksi koko alalla;
14. korostaa, että on tärkeää poistaa erityisesti pk- ja startup-yrityksiin kohdistuvia nykyisiä ja mahdollisia tulevia esteitä, rajoituksia ja rasitteita digitaalisten palvelujen tarjonnassa ja samalla varmistaa, että alustat toimivat vastuullisella ja syrjimättömällä tavalla ja velvoitteet ovat oikeasuhteisia sekä verkossa että sen ulkopuolella;
15. on vahvasti sitä mieltä, että alustojen vastuuta laittomista ja vaarallisista tuotteista on lisättävä ja siten vahvistettava digitaalisia sisämarkkinoita; muistuttaa, että näissä tapauksissa alustojen vastuun on oltava niiden tarkoitukseen soveltuva, kun otetaan huomioon kuluttajansuoja, jota on poikkeuksetta kunnioitettava, sekä vähittäismyyjille ja kuluttajille luodut samanaikaiset oikeussuojatoimet; katsoo, että järjestelmä voisi toimia ainoastaan, jos lainvalvontaviranomaisilla on riittävä toimivalta sekä riittävät välineet ja resurssit säännösten täytäntöönpanon valvomiseksi ja tehokkaan yhteistyön tekemiseksi rajatylittävissä tapauksissa;
16. korostaa, että nykyisen teknologisen kehityksen huomioon ottamiseksi on tarpeen päivittää ja muokata unionin ja kansallisia sääntöjä ja parantaa niiden ymmärrettävyyttä, selkeyttä ja avoimuutta ja samalla poistaa tarpeettomia ja vanhentuneita säännöksiä sen sijaan, että lisättäisiin uusia säännöksiä.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	13.7.2020
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 27 -: 1 0: 2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Vlad-Marius Botoș, Ilana Cicurel, Gilbert Collard, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Alexis Georgoulis, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Milan Zver
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Isabel Benjumea Benjumea, Marcel Kolaja
<b>Substitutes under Rule 209(7) present for the final vote</b>	Angel Dzhambazki

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

27	+
PPE	Asim Ademov, Isabel Benjumea Benjumea, Andrea Bocskor, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Milan Zver
S&D	Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Massimiliano Smeriglio
RENEW	Vlad-Marius Botoș, Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva
ID	Gilbert Collard
VERTS/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienaß
ECR	Angel Dzhambazki, Dace Melbārde, Andrey Slabakov
GUE/NGL	Alexis Georgoulis, Niyazi Kizilyürek

1	-
VERTS/ALE	Marcel Kolaja

2	0
ID	Christine Anderson, Gianantonio Da Re

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää