



2020/0374(COD)

4.10.2021

ADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)

(COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Petra Kammerevert

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Onafhankelijke mediabedrijven en entiteiten in de culturele en creatieve sector worden naar hartenlust geëxploiteerd door poortwachters aangezien deze rechtstreekse investeringen op middellange en lange termijn bemoeilijken. Binnen de ecosystemen van de poortwachters, die vanuit kernplatformdiensten zijn geschapen, houdt een dergelijk handelen in dat zij eenzijdig de gebruiksvoorwaarden, de prijzen en het gedrag dicteren en de gegevens zo exclusief mogelijk voor hun eigen voordeel gebruiken. Een dergelijk handelen is politiek onaanvaardbaar en moet op een stelselmatige en doeltreffende wijze worden voorkomen.

De enige manier om dit te bereiken is rekening te houden met het tweeledige karakter van deze sectoren, die zowel economisch als cultureel van belang zijn, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat zij zo onafhankelijk mogelijk blijven van overheidscontrole en -invloed. Er moet een complementair samenspel van instellingen op regionaal, nationaal en Europees niveau tot stand worden gebracht om: i) een sterk Europees mededingingstoezicht mogelijk te maken, en ii) ruimte te laten voor een diversiteit aan meningen, culturen en media binnen de lidstaten. Een enkel op concurrentienormen gebaseerde, gecentraliseerde behandeling van producten en diensten op het gebied van cultuur en media zou betekenen dat de verordening de culturele verenigbaarheid ontbeert die is vereist krachtens artikel 167, lid 4, VWEU, die juist bij horizontale verordeningen als de onderhavige uitermate belangrijk is. Er moet tevens op Europees niveau gezorgd worden voor een specifiekere en beter functionerende regelgeving voor bepaalde sectoren en deze moeten in de sectoren cultuur en media de overhand krijgen. De loutere opneming van “doen geen afbreuk aan-clausules” in de overwegingen lost dergelijke conflicten niet op. Veeleer creëren zij rechtsonzekerheid en ondermijnen ze uiteindelijk het doel van de verordening.

Om het machtsverwicht met de poortwachters naar behoren aan te passen moeten webbrowsers en digitale spraakassistenten expliciet worden opgenomen in de lijst van kernplatformdiensten. Tegelijkertijd zijn er twijfels over het expliciet opnemen van meezijdige streamingplatformdiensten (bijv. voor games, muziek of films) of video-on-demandplatforms. Inderdaad doet zich het risico voor dat dergelijke diensten in de toekomst eveneens kenmerken van poortwachters krijgen, waardoor de betwistbaarheid van de markt in twijfel zou kunnen worden getrokken. Dit doet zich echter niet voor wanneer een willekeurig aantal vragers via het open internet wordt samengebracht met een willekeurig aantal aanbieders en er uit een dergelijke open tussenhandelsdienst een concrete uitwisselingsrelatie ontstaat.

Een doeltreffende wetshandhaving lijkt alleen mogelijk te zijn wanneer de aanvullende verplichtingen en verboden die voortvloeien uit de erkenning als poortwachter, snel kunnen worden toegepast. Daarom moeten de voorgestelde termijnen worden verkort. Gegevens die hoofdzakelijk worden gegenereerd door het aanbod van anderen dan de poortwachter, mogen niet uitsluitend ten gunste van de poortwachter worden gemonopoliseerd. Daarnaast is het noodzakelijk een minimaal niveau van transparantie bij het vaststellen van advertentietarieven te verzekeren om zakelijke gebruikers een eerlijke onderhandelingspositie ten opzichte van de poortwachter te bieden. Dienovereenkomstig mag het prijsstellingsmechanisme niet in de door algoritmen aangedreven black box van de poortwachters blijven steken. Om de billijkheid naar behoren te kunnen beoordelen moeten zakelijke gebruikers of onafhankelijke entiteiten in staat zijn prestaties te meten, met name als het gaat om onlineadvertentiediensten.

Tenslotte wordt eraan herinnerd dat advertenties een belangrijke financieringsbron zijn voor professionele inhoud in een breed scala van media. Daarom mogen nieuwe vormen van adverteren niet over de gehele linie worden verboden, maar moeten zij dusdanig worden gereguleerd zodat er op respectvolle en transparante wijze met de gegevens wordt omgaan.

AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, **met name** op de interne markt, **doordat zij in de Unie** nieuwe zakelijke kansen **bieden** en grensoverschrijdende handel **vergemakkelijken**.

Amendement

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie **en de samenleving**. Op de **Europese** interne markt **bieden** zij nieuwe zakelijke kansen en **vergemakkelijken zij de** grensoverschrijdende handel.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale

Amendement

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale

regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal **nationale** regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde **en bindende regels** worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) **Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet nationale regels toe te passen die specifiek zijn voor de soorten ondernemingen en diensten die onder deze verordening**

regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal regelgevingsoplossingen **op nationaal niveau** werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen **in de respectieve gevallen** is toegenomen.

Amendement

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde **wettelijke verplichtingen** worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

Amendement

(9) **Deze verordening treedt niet in de plaats van nationale mededingingswetgeving en maakt deze niet onwettig; evenmin belet ze lidstaten om, met inachtneming van het Unierecht, identieke, soortgelijke, striktere of andere**

vallen. Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet *tegelijkertijd* worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige *nationale mededingingsregels* en andere *nationale mededingingsregels* met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. *De toepassing van laatstgenoemde regels mag echter geen afbreuk doen aan de verplichtingen die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd en aan de uniforme en doeltreffende toepassing ervan in de interne markt.*

verplichtingen aan ondernemingen op te leggen, teneinde legitieme openbare belangen na te streven. Deze legitieme openbare belangen omvatten onder meer consumentenbescherming, de bestrijding van oneerlijke concurrentie en de bescherming en bevordering van de mediavrijheid, de pluriformiteit van de media of meningen en de verscheidenheid aan culturen en talen. Met name het recht van de lidstaten om aan ondernemingen die als “poortwachters” in de zin van deze verordening worden aangemerkt, maar ook aan andere ondernemingen, verplichtingen op te leggen die ertoe dienen legitieme openbare belangen te handhaven, blijft onverlet. Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige *bepalingen op nationaal niveau* en andere *bepalingen op nationaal niveau* met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Systematische fusies en overnames moeten een duidelijke wettelijke drempel hebben om een einde te maken aan “killer acquisitions” waarbij

grote ondernemingen start-ups en groeiende ondernemingen opkopen om mogelijke concurrentie de kop in te drukken. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar overnames in belangrijke sectoren zoals gezondheidszorg, onderwijs, defensie en financiële diensten.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad³². In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

Amendement

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten – ***met inbegrip van onlinemarktplaatsen, appstores of onlinebemiddelingsdiensten in sectoren die het openbaar belang dienen*** –, onlinezoekmachines en besturingssystemen – ***waaronder smart-tv's en IPTV's*** –, ***digitale spraakassistenten, platforms die geïntegreerde spraakassistententechnologie gebruiken, webbrowsers***, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad³². In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers

omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

³² Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

³² Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Poortwachters kunnen naast hun kernplatformdiensten ook andere ondersteunende diensten verlenen die op de eindgebruikers gericht zijn, zoals detailhandels- of distributieactiviteiten, en dit op een manier die voor de gemiddelde gebruiker niet te onderscheiden is. Dergelijke ondersteunende diensten kunnen concurreren met zakelijke gebruikers van de kernplatformdienst en in aanzienlijke mate bijdragen tot de onevenwichtigheid op een bepaalde markt en uiteindelijk de macht van de poortwachter op oneerlijke wijze vergroten, ook ten opzichte van de zakelijke partners van de poortwachter, zoals leveranciers van goederen of diensten, die op een dergelijke ondersteunende dienst aangewezen zijn. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van de hefboomwerking die uitgaat van de levering van parallelle diensten, moeten

ook dergelijke ondersteunende diensten worden onderworpen aan de verplichtingen die gelden voor de kernplatformdiensten.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 14 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 ter) De invloed van poortwachters op de markt maakt hun zakelijke partners, of het nu gaat om zakelijke gebruikers of leveranciers van ondersteunende diensten, zeer kwetsbaar voor oneerlijke voorwaarden van de poortwachters waarop zij een beroep doen. Daarom moeten de poortwachters ervoor zorgen dat hun voorwaarden transparant en billijk zijn. Hoewel passende en evenredige sancties in geval van schending van die voorwaarden moeten worden toegestaan, moeten ze formeel worden gerechtvaardigd en moet de gesanctioneerde partij ze kunnen aanvechten. Daartoe moeten poortwachters voorzien in een intern systeem voor een snelle behandeling van klachten van hun zakelijke gebruikers en leveranciers van ondersteunende diensten, ook in hun nationale taal indien de dienst van de poortwachter actief op de betrokken lidstaat gericht is.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan *en* het

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan *of* het

belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op ondernemingen die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en **mogen alleen van toepassing zijn** op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de eindgebruikers vormen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, **en bij wie oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft**, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke ondernemingen moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening

belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op ondernemingen die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de eindgebruikers vormen.

Amendement

(16) **Waar oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft** en om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke ondernemingen moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening

van start moet gaan.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste drie lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie **moet** haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de

van start moet gaan.

Amendement

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste drie lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie **kan** haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de

Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden

Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

Amendement

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, ***toegang tot openbare informatie, waarbij informatie zonder discriminatie ter beschikking wordt gesteld van een potentieel onbeperkt aantal personen of gebruikers in het algemeen***, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de

gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van

Amendement

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk, ***evenredig*** en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van

de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(36 bis) Artikel 5, punt a), van deze verordening mag niet worden opgevat als zouden platforms die niet als poortwachter zijn aangewezen, persoonsgegevens vrij tussen diensten mogen combineren zonder toestemming van de betrokkene.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 37

Door de Commissie voorgestelde tekst

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies *of* het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

Amendement

(37) Door hun positie kunnen poortwachters, ***middels contractuele bepalingen en voorwaarden***, de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten ***of hun directe onlineverkoopkanalen*** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten ***of overeenkomstige directe onlinedistributiekkanalen*** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten ***of andere directe onlinedistributiekkanalen*** kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies, het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers ***of een ongunstiger weergave ervan in de***

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zij het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, **niet** worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke **diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet** worden **belet om**

Amendement

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zij het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk **digitale inhoud en diensten**, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, **op generlei wijze** worden ondermijnd of beperkt, **in het bijzonder middels technische beperkingen**. Met name moet worden vermeden dat poortwachters **eindgebruikers** de toegang tot en het gebruik van dergelijke **legaal verworven digitale inhoud en diensten beperken via hardware- of softwarefuncties die door die poortwachter worden gebruikt bij het**

toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

aanbieden van een soortgelijke digitale inhoud of digitale dienst, louter omdat deze buiten de kernplatformdienst van de poortwachter is gekocht.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 39

Door de Commissie voorgestelde tekst

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijk** die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen **of van** de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

Amendement

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijken** die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden **in heldere en begrijpelijke taal** vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen **en duidelijke informatie over** de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen

illegale online-inhoud onverlet laten.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 42

Door de Commissie voorgestelde tekst

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. ***De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden.*** Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten ***en maakt het moeilijker om over te stappen*** op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties. Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt

Amendement

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters ***op basis van contextuele informatie gerichte*** onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten, ***waardoor zij gemakkelijker kunnen overstappen*** op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties. Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij ***op basis van contextuele informatie gerichte*** onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, ***kosteloos*** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante

betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

advertentiewaardeketen worden geleverd.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) **Een** poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die **niet openbaar beschikbaar** zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt

Amendement

(43) **De** poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers, **inclusief in het kader van een ondersteunende dienst**. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform **of door transacties in het kader van zijn ondersteunende dienst**, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten **of goederen** die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers **of zijn leveranciers**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers **of met zijn leveranciers**. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die **exclusief in het bezit** zijn van **aanbieders van kernplatforms**, bij

tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst.

het aanbieden van soortgelijke diensten **als hun zakelijke gebruikers**. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst **of met de aanbieder van een ondersteunende dienst**.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 46

Door de Commissie voorgestelde tekst

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen.

Amendement

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen, **en moeten zij eindgebruikers de mogelijkheid bieden om de softwaretoepassingen op hun kernplatforms te kiezen, inclusief een optie om instellingen te kiezen zonder voorgeïnstalleerde software die niet nodig is voor de basisfunctionaliteit van hun platform**.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Overweging 47

Door de Commissie voorgestelde tekst

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

Amendement

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen. ***Dit verbod op het beperken van de mogelijkheden voor eindgebruikers om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en te gebruiken of daar toegang toe te krijgen, mag poortwachters niet beletten de nodige verantwoordelijkheid op zich te nemen in***

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 48

Door de Commissie voorgestelde tekst

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via **een** zakelijke **gebruiker waarover** zij **zeggenschap uitoefenen**, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst **actief zijn**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in **de door onlinezoekmachines gegeven** resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de **resultaten** van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. **Andere voorbeelden zijn** softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als

Amendement

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via zakelijke **gebruikers waarmee zij samenwerken, waarmee zij bijzondere samenwerkingsovereenkomsten hebben of waaraan zij de voorkeur geven om andere redenen die geen verband houden met de intrinsieke relevantie van hun dienst**, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst **worden verstrekt, of kunnen zij andere instellingen gebruiken om zelf een voorkeursbehandeling te genieten ten opzichte van deze derden**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in **of naast de resultaten van onlinezoekmachines** worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de **zoekresultaten** van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers **kunnen** worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. **Een dergelijke**

tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

bevoorrechte of ingebedde weergave door een afzonderlijke onlinetussenhandelsdienst vormt een ontoelaatbare voorkeur, ongeacht of de informatie of de resultaten binnen de begunstigde groepen van specifieke resultaten ook verstrekt hadden kunnen worden door concurrerende diensten en ongeacht of dergelijke ruimtes op een niet-discriminerende wijze zijn gerangschikt. Van ontoelaatbare bevoorrechting is ook sprake bij softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven, of producten of diensten waar gebruikers naartoe worden geleid na een spraakverzoek van een eindgebruiker aan een digitale spraakassistent. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten, ***hetgeen kan leiden tot een belangenconflict.*** Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 49

Door de Commissie voorgestelde tekst

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in ***geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen***, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij

Amendement

(49) In dergelijke situaties ***van belangenconflict*** mag de poortwachter ***dergelijke afzonderlijke producten of diensten niet geheel of gedeeltelijk inbedden in de resultaten of groepen van***

aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling **geven** in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals **beeldweergave**, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken³⁴.

resultaten van onlinezoekmachines. Wel mag hij zijn producten of diensten rangschikken, mits hij de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, waarmee hij samenwerkt of waarvoor hij om een andere reden een voorkeur heeft, in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling geeft in de rangschikking, weergave of inbedding van de resultaten op de kernplatformdienst. Met name wanneer bij de presentatie van de resultaten door een kernplatformdienst afzonderlijke producten of diensten worden gerangschikt, moeten derden gelijke kansen krijgen om hun product of dienst in hetzelfde formaat en onder dezelfde voorwaarden te rangschikken. Indien dit tegen betaling gebeurt, moet het afzonderlijke product of de afzonderlijke dienst van de poortwachter, om belangenconflicten te voorkomen, worden behandeld als een afzonderlijke commerciële entiteit en moet deze commercieel levensvatbaar zijn als een op zichzelf staande dienst die buiten de kernplatformdienst van de poortwachter wordt aangeboden. De poortwachter mag geen mechanismen of voorwaarden opleggen die het verzamelen en combineren van relevante gegevens van eindgebruikers of het verkrijgen van toestemming voor het gebruik van dergelijke gegevens door een zakelijke gebruiker met het oog op het aanbieden van op interesses gebaseerde advertenties binnen een kernplatformdienst, omslachtiger of moeilijker maken wanneer de zakelijke gebruiker voldoet aan alle wettelijke vereisten voor dergelijke advertenties, in het bijzonder op grond van Verordening (EU) 2016/679. Er moet worden gezorgd voor volledige openbaarmaking en transparantie van de parameters en gegevens die worden gebruikt voor de besluitvorming,

uitvoering en meting van de instrumenten voor prestatiemeting, in het bijzonder wat betreft de advertentieportefeuille en diensten die eigendom zijn van de poortwachter in verhouding tot de advertentieportefeuille en tussenhandelsdiensten die eigendom zijn van andere uitgevers of dienstverleners die verbonden zijn met het platform van de poortwachter. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking, weergave of inbedding van resultaten over het algemeen eerlijk, redelijk en niet-discriminerend zijn en dat zakelijke gebruikers dezelfde toegang als de poortwachter hebben tot alle informatie die voortvloeit uit de rangschikking of uit andere aspecten die relevant zijn voor de mededinging en gerelateerd zijn aan hun respectieve producten of diensten. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals onder andere volgorde, grafische weergave, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Met name wat betreft digitale spraakassistenten moet ervoor worden gezorgd dat de rangschikking van producten en diensten, en dus het doorgaans eenmalige antwoord op het spraakverzoek van een gebruiker, een nauwkeurige en onpartijdige afspiegeling van dat verzoek vormt. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. Een dergelijk gelijkwaardig effect kan bijvoorbeeld worden bereikt door advertentieformats die door gebruikers op soortgelijke wijze worden gebruikt als de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter of derden, of die de poortwachter op soortgelijke wijze ten goede komen als de

voorkeursbehandeling bij het rangschikken zelf (bv. in termen van financiële voordelen, gebruikerstoegang/verkeer of toegang tot gegevens). De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken³⁴.

³⁴ Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

³⁴ Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 50

Door de Commissie voorgestelde tekst

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken **over te stappen** naar andere softwaretoepassingen en -diensten of **zich op andere softwaretoepassingen en -diensten** te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. **Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals**

Amendement

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken **om** naar andere softwaretoepassingen en -diensten, **ook van derden, over te stappen of die te installeren, effectief te gebruiken of zich erop** te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen, **installeren of gebruiken** onmogelijk of ondoeltreffend te maken.

betere prijzen of een hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 51

Door de Commissie voorgestelde tekst

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet onnodig beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Overweging 52 bis (nieuw)

Amendement

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet onnodig beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten ***of het gebruik van aanvullende software door eindgebruikers niet discriminerend behandelen, bv. door het opzetten van een virtueel particulier netwerk om hun internetprotocol te verbergen of te wijzigen.***

(52 bis) Er moet ook worden gezorgd voor interoperabiliteit voor berichtendiensten en socialemediadiensten, zodat gebruikers van het ene platform naar het andere kunnen migreren zonder hun gegevens en contacten te verliezen.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 53

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters **op basis van contextuele informatie gerichte** onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter **met het oog op gerichte onlineadvertenties op basis van contextuele informatie**, en tot de informatie, **waaronder criteria die door de platformdiensten voor reclametechnologie worden gehanteerd, zoals prijsstellingsmechanismen, advertentieveilingen en de weging daarvan, en vergoedingen die door advertentie-uitwisselingsdiensten worden aangerekend**, die adverteerders,

reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren. ***Hieronder moeten gegevens vallen die verband houden met alle parameters die door poortwachters of door tot dezelfde onderneming behorende diensten worden gebruikt in de context van tussenhandelsdiensten voor advertenties teneinde de resultaten van een dergelijke tussenhandel en de overeenkomstige advertentietarieven of kosten van elke tussenhandelsdienst aan zowel de kopers- als de verkoperskant te kunnen vaststellen.***

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 54

Door de Commissie voorgestelde tekst

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk

Amendement

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve, ***kosteloze*** en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk

mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers. ***Deze portabiliteitsrechten moeten gebruikers het recht geven om toegang te krijgen tot hun gegevens en deze over te dragen van de platforms die ze bewaren.***

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Overweging 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter

Amendement

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter

worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. ***Het verkrijgen van een dergelijke toestemming moet geschieden op een zo gebruikersvriendelijk mogelijke manier en vallen onder dezelfde voorwaarden, wat betreft bijvoorbeeld de duur en de verlenging van de toestemming, als de voorwaarden die van toepassing zijn op de door de eindgebruiker aan de poortwachter verleende toestemming voor het gebruik van die gegevens voor zijn eigen diensten.*** Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Overweging 56

Door de Commissie voorgestelde tekst

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten.

Amendement

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten.

Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten.

Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten. ***De poortwachter moet kunnen aantonen dat geanonimiseerde gegevens over zoekopdrachten, klikgedrag en geraadpleegde webpagina's afdoende zijn getest op mogelijke heridentificatierisico's.***

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Overweging 57

(57) **Met name** poortwachters **die toegang verlenen tot appstores** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en **de** zakelijke gebruikers **van hun appstores**, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, **waaronder** prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **appstores** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **aanbieder van de appstore** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de **aanbieder van de appstore** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze **verplichting mag** geen toegangsrecht inhouden en **mag** geen **afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste**

(57) **Door** poortwachters **aangeboden kernplatformdiensten** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en **hun** zakelijke gebruikers, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, **met name** prijsstellingsvoorwaarden, **voorwaarden voor gegevensgebruik of voorwaarden in verband met het in licentie geven van rechten waarover de zakelijke gebruiker beschikt**, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. **“Opleggen” behelst zowel expliciete als impliciete verzoeken middels een contract of feit, met name wanneer een zoekmachine de resultaten van de rangschikking afhankelijk maakt van de overdracht van bepaalde rechten of gegevens.** Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **relevante kernplatformdiensten** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **poortwachter** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de **poortwachter** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de

inhoud, zoals bepaald in *Verordening [wet inzake digitale diensten]*.

kernplatformdienst voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. *Voorts dienen voorwaarden als oneerlijk te worden beschouwd wanneer de poortwachter tarieven in rekening brengt of voorwaarden oplegt zonder daarover echte onderhandelingen te voeren met zakelijke gebruikers of met collectieve beheersorganisaties die deze zakelijke gebruikers vertegenwoordigen, of zonder een bindende procedure te aanvaarden voor de prijsstelling, zoals een mechanisme dat is vastgelegd in de wettelijke regelingen voor het collectief beheer van rechten, of zonder een redelijk aanbod tot bindende arbitrage door zakelijke gebruikers te aanvaarden. Het moet ook als oneerlijk worden beschouwd wanneer een poortwachter een royaltievrije licentie eist als voorwaarde voor toegang, of royalty's afdwingt die aanzienlijk lager zijn dan de prijzen die zijn vastgesteld in overeenstemming met wettelijke regelingen voor het collectief beheer van rechten. Ook moet het als oneerlijk worden beschouwd wanneer toegang tot de dienst of de kwaliteit en andere voorwaarden van de dienstverlening afhankelijk worden gemaakt van het door de zakelijke gebruiker overdragen van gegevens of toekennen van rechten die geen verband houden met, of niet strikt noodzakelijk zijn voor, het verlenen van de kernplatformdienst. Hoewel deze verordening geen onvoorwaardelijk toegangsrecht mag inhouden, moet ze ervoor zorgen dat de voorwaarden voor toegang tot de kernplatforms eerlijk, redelijk en niet-discriminerend zijn. Voorts mogen poortwachters geen oneerlijke, onredelijke of discriminerende voorwaarden toepassen voor zakelijke gebruikers die hun diensten beschikbaar maken via de kernplatformdienst van de poortwachter, met inbegrip van een digitale spraakassistent. Voorwaarden moeten ook als oneerlijk worden beschouwd als de opgelegde voorwaarden*

of maatregelen zakelijke gebruikers beletten hun diensten te gelde te maken en de poortwachter in staat stellen om inhoud van derden die door zijn zakelijke gebruikers wordt aangeboden, in eigen voordeel te gelde te maken door sponsoring of advertenties rond dergelijke inhoud te plaatsen, zonder de toestemming van de aanbieder van de inhoud.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Overweging 60

Door de Commissie voorgestelde tekst

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare **zedelijkheid**, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Overweging 61

Amendement

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare **orde**, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat **diepgaande** consumentenprofilering de industriestandaard **wordt**, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters **ten minste beschrijven** op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat consumentenprofilering, **tracking of het verzamelen van persoonsgegevens afkomstig van derden** de industriestandaard **worden**, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters **uitvoerig rapporteren** op welke basis zij profileren, **traceren en gegevens afkomstig van derden verzamelen**, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter **en de privacy van de gebruikers**, en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om

hun toestemming hiervoor te vragen.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Overweging 62

Door de Commissie voorgestelde tekst

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

Amendement

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden. ***De lidstaten en Europese organisaties en verenigingen die er een rechtmatig belang bij hebben zakelijke gebruikers of consumenten te vertegenwoordigen, moeten het recht krijgen formeel om een marktonderzoek te verzoeken wanneer zij bewijsmateriaal kunnen overleggen waaruit blijkt dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een van de vier bovengenoemde gevallen zich heeft voorgedaan. De eisen inzake bewijsvoering mogen niet onredelijk hoog zijn. De Commissie moet***

na een dergelijk verzoek kunnen besluiten geen verder onderzoek in te stellen. In dat geval moet zij haar besluit voldoende motiveren.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Overweging 75

Door de Commissie voorgestelde tekst

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Overweging 79 – inleidende formule

Amendement

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke ***en commercieel gevoelige*** informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

Door de Commissie voorgestelde tekst

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op **de bevordering** van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor **betwistbare** en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn.

Amendement 38

Amendement

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op **het bevorderen en bewerkstelligen** van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

Amendement

1. Deze verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor **concurrerende** en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, **teneinde bij te dragen tot de goede werking van de interne markt.**

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 11, 13, 16, 47 en 50. Deze verordening wordt dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen uitgelegd en toegepast.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet ***niets in*** deze verordening de lidstaten om, ***teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden***, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, ***indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.***

5. De lidstaten leggen de poortwachters ***in de zin van deze verordening*** geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet deze verordening de lidstaten ***niet*** om aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, ***teneinde consumenten te beschermen, oneerlijke concurrentie te bestrijden, de mediavrijheid, de pluriformiteit van de media of meningen en de verscheidenheid aan culturen en talen te beschermen en te bevorderen of andere legitieme openbare belangen te dienen.***

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; **nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd;** Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad³⁸ en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../.. van het Europees Parlement en de Raad³⁹.

³⁸ Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

³⁹ Verordening (EU) .../.. van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2

Amendement

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden, **noch** aan Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad³⁸ en nationale regels inzake concentratiecontrole, **en ook niet** aan Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../.. van het Europees Parlement en de Raad³⁹. **Met name belet deze verordening de lidstaten niet om andere ondernemingen dan de poortwachters verplichtingen op te leggen, noch om de poortwachters aanvullende verplichtingen op te leggen.**

³⁸ Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

³⁹ Verordening (EU) .../.. van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:

- a) onlinetussenhandelsdienst;
- b) onlinezoekmachine;

- c) online socialenetwerkdienst;
- d) videoplatformdienst;
- e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
- f) besturingssysteem;

- g) cloudcomputerdienst;
- h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en *ander* advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

Amendement

(2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:

- a) onlinetussenhandelsdienst;
- b) onlinezoekmachine;
- b bis) webbrowsers;***
- c) online socialenetwerkdienst;
- d) videoplatformdienst;
- e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
- f) besturingssysteem;

f bis) virtuele assistenten;

- g) cloudcomputerdienst;
- h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en *andere* advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

niet-commerciële projecten zonder winstoogmerk worden niet beschouwd als kernplatformdiensten;

Amendement 42

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) “webbrowser”: een onafhankelijke of ingebedde client-softwaretoepassing die draait op een webserver of op een andere internetserver en die een gebruiker in staat stelt op het wereldwijde web te surfen om gegevens te raadplegen of weer te geven of te interageren met inhoud die gehost wordt op servers die met dit netwerk verbonden zijn;

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) “besturingssysteem”:
systeemsoftware die de basisfuncties van de hardware of software regelt en softwaretoepassingen daarop mogelijk maakt;

Amendement

(10) “besturingssysteem”:
systeemsoftware die de basisfuncties van de hardware of software regelt en softwaretoepassingen daarop mogelijk maakt, **met inbegrip van systemen die toegang tot het publiek verschaffen of controleren**;

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) “virtuele assistent”: een softwaretoepassing die mogelijkheden biedt voor een dialoog met een gebruiker in natuurlijke taal en die bemiddelt tussen eindgebruikers en zakelijke gebruikers die op commando’s gebaseerde apps aanbieden;

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede

Amendement

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van **detailhandelsactiviteiten**, betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU)

fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

2015/2366 alsmede fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) “eindgebruiker”: **elke** natuurlijke of rechtspersoon die gebruikmaakt van kernplatformdiensten **anders dan als zakelijke gebruiker**;

Amendement

(16) “eindgebruiker”: **een** natuurlijke **persoon** of rechtspersoon die gebruikmaakt van kernplatformdiensten **en wiens persoonsgegevens in de vorm van een gebruikersprofiel of in een soortgelijke vorm door de aanbieders van de kernplatformdiensten gedurende meer dan een maand worden opgeslagen**;

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten **die worden aangeboden via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenwerkdiensten**, of de relevantie die **onlinezoekmachines geven** aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door **respectievelijk de** aanbieders van **onlinetussenhandelsdiensten, online socialenwerkdiensten of onlinezoekmachines**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

Amendement

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten, of de relevantie die **wordt gegeven** aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door aanbieders van **kernplatformdiensten**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 bis (nieuw)

(18 bis) “zoekresultaten”: elke informatie in welke vorm dan ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, spraak of andere output, die door de aanbieder van kernplatformdiensten wordt teruggezonden als antwoord op en in relatie tot een geschreven of mondelinge zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat, een rechtstreeks antwoord of een product, dienst of informatie is dat/die wordt aangeboden in samenhang met, of weergegeven naast, of geheel of gedeeltelijke is ingebed in de organische resultaten;

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)

(23 bis) “interoperabiliteit”: het vermogen van twee of meer digitale diensten of digitale inhoud, systemen, producten of respectieve componenten daarvan, met inbegrip van software of hardware, die oorspronkelijk in twee of meer verschillende digitale omgevingen werden geleverd, om rechtstreeks:

- a) zonder fouten informatie uit te wisselen of toegang tot inhoud te verlenen en de uitgewisselde informatie of inhoud te gebruiken voor de correcte uitvoering van een specifieke functie zonder de inhoud van de gegevens te wijzigen of om te zetten; en/of
- b) met elkaar te communiceren; en/of
- c) zoals bedoeld samen te werken zonder dat er omzettingstechnologieën nodig zijn.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert om eindgebruikers te bereiken; en

Amendement

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** als een belangrijke toegangspoort fungeert om **andere** eindgebruikers te bereiken; en

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze **een kernplatformdienst** aanbiedt met meer dan 45 miljoen maandelijkse **actieve** eindgebruikers die in de **Unie** zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse **actieve**, in de **Unie** gevestigde zakelijke gebruikers **in het laatste boekjaar**;

Amendement

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze **kernplatformdiensten** aanbiedt met, **in het voorgaande kalenderjaar**, meer dan 45 miljoen maandelijkse eindgebruikers die in de **EER** zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse, in de **EER** gevestigde zakelijke gebruikers;

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan **in kennis binnen drie maanden** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet.

Amendement

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan **onverwijld en uiterlijk 30 dagen** nadat deze drempels zijn bereikt **in kennis**, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b),

De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De poortwachter voldoet **binnen zes** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

Amendement

8. De poortwachter voldoet **zo spoedig mogelijk en uiterlijk twee** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen.

Amendement

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen. **De Commissie publiceert jaarlijks een verslag met de bevindingen van haar toezichtsactiviteiten en legt dit verslag voor aan het Europees Parlement en de Raad.**

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7,

Amendement

Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7,

geïdentificeerde kernplatformdiensten doet een poortwachter het volgende:

geïdentificeerde kernplatformdiensten **en zijn ondersteunende diensten** doet een poortwachter het volgende:

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

Amendement

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers **en leveranciers van de ondersteunende dienst van de poortwachter** toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden **of via directe handelskanalen** tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder

Amendement

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe **verschillende** aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder

gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

Amendement

d) de poortwachter belet, ***direct of indirect, de zakelijke gebruikers, de eindgebruiker of de leverancier van de ondersteunende dienst van de poortwachter*** niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie ***of voor een nationale rechterlijke instantie*** problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een ***identificatiedienst*** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

Amendement

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers ***of eindgebruikers*** niet een ***dienst*** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet ***zich*** te

Amendement

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers, ***als zij***

abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), als voorwaarde voor toegang tot, inschrijving op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

gebruik willen maken van of toegang willen verkrijgen tot een van zijn kernplatformdiensten, niet om in te stemmen met aanvullende voorwaarden of diensten die door hun aard of volgens handelsgebruik geen verband houden met en niet noodzakelijk zijn voor het aanbieden van de relevante kernplatformdiensten aan de gebruikers, en verplicht hen met name niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten of ondersteunende diensten van de poortwachter als voorwaarde voor toegang tot, abonnering op of registratie op een van zijn kernplatformdiensten als bedoeld in artikel 3;

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) de poortwachter eist niet dat slechts één specifieke betalingsmethode of betalingsverwerker wordt gebruikt als voorwaarde om gebruik te kunnen maken van of toegang te kunnen verkrijgen tot een van zijn kernplatformdiensten voor zakelijke gebruikers;

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over *de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald,*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent, op hun verzoek *kosteloos volledige* informatie over:

voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.

Amendement 63

**Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – alinea 1 – punt g – i (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) de prijs en de vergoedingen, met inbegrip van eventuele kortingen of toeslagen, die de adverteerder en uitgever hebben betaald, alsook het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elke door de poortwachter verstrekte relevante advertentiedienst; en

Amendement 64

**Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – alinea 1 – punt g – ii (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

ii) het schema voor de berekening van de vergoedingen en de toepassing ervan met betrekking tot het respectieve, door de adverteerder en uitgever uitgebrachte bod voor elke gebruikte advertentiedienst.

Amendement 65

**Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g bis) de poortwachter stelt eindgebruikers in staat voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen van zijn

besturingssysteem te verwijderen;

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g ter) de poortwachter stelt eindgebruikers en zakelijke gebruikers van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten en socialenetwerkdiensten in staat toegang te verkrijgen tot en te communiceren met de diensten van de poortwachter door open normen en open protocollen, waaronder een applicatieprogramma-interface, aan te bieden.

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten doet **een** poortwachter het volgende:

1. Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten **en zijn ondersteunende diensten, met inbegrip van distributie**, doet **de** poortwachter het volgende:

Amendement 68

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die **niet openbaar**

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers **en leveranciers van ondersteunende diensten**, onthoudt hij

beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

zich van het gebruik van gegevens die **exclusief in het bezit zijn van een aanbieder van kernplatformdiensten of de aanbieder van de respectieve ondersteunende dienst** en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers **of aanbieders**, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers **of aanbieders** van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

Amendement 69

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de poortwachter **laat** eindgebruikers **toe** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen, **onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;**

Amendement

b) de poortwachter **stelt** eindgebruikers **in staat** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen;

Amendement 70

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter,

Amendement

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter,

te installeren en effectief te gebruiken, **en** maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter **wordt niet belet** evenredige maatregelen **te** nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

te installeren en effectief te gebruiken, maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk, **en stelt eindgebruikers in staat te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen van verschillende distributiekkanalen**. De poortwachter **mag** evenredige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, **of de veiligheid of de gebruikerservaring van de eindgebruikers**, niet in gevaar brengen. **Dit laat de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet;**

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de poortwachter **geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde **die tot dezelfde onderneming behoort**, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van **derden**, en **de poortwachter** past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor **die rangschikking** toe;

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – punt d bis (nieuw)

Amendement

d) de poortwachter **bedt** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde **niet in en geeft ze in rangschikkingen en andere instellingen, alsook bij toegang tot en voorwaarden voor het gebruik van diensten, functies of technische interfaces, geen gunstigere behandeling** in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van **andere partijen**, en past eerlijke, **redelijke** en niet-discriminerende voorwaarden voor **dergelijke praktijken of instellingen** toe;

d bis) de poortwachter zorgt ervoor dat algoritmen die de rangschikking van producten en diensten bepalen, transparant, eerlijk en redelijk zijn, dat de rangschikking van inhoud in kernplatformdiensten accuraat en onpartijdig is afgestemd op de verzoeken van gebruikers, dat interfaces in verband met rangschikkingen transparant zijn ontworpen en dat voor personalisering van de weergave toestemming van de eindgebruiker vereist is, die op begrijpelijke wijze moet worden geïnformeerd;

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – letter d ter (nieuw)

d ter) de poortwachter legt geen mechanismen of voorwaarden op die het verzamelen en combineren van relevante gegevens van eindgebruikers of het verkrijgen van toestemming voor het gebruik van dergelijke gegevens door een zakelijke gebruiker met het oog op het aanbieden van op interesses gebaseerde advertenties binnen een kernplatformdienst, omslachtiger of moeilijker maken wanneer de zakelijke gebruiker voldoet aan alle wettelijke vereisten voor dergelijke advertenties, in het bijzonder op grond van Verordening (EU) 2016/679;

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om **over te stappen en zich te abonneren op** andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

Amendement

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om andere softwaretoepassingen en diensten **van derden** waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, **te installeren, daadwerkelijk te gebruiken, daarop over te stappen en zich daarop te abonneren**, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

Amendement 75

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 1 – punt f**

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van **ondersteunende** diensten door de poortwachter;

Amendement

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers, **eindgebruikers** en aanbieders van **kernplatformdiensten of** ondersteunende diensten **daarvan** mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van **de desbetreffende** diensten door de poortwachter;

Amendement 76

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 1 – punt f bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) de poortwachter maakt het voor eindgebruikers van technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten die legaal via diensten van derden zijn verworven, mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met de hardware- of softwarefuncties die door die

poortwachter worden gebruikt bij het aanbieden van soortgelijke technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten, en maakt het voor eindgebruikers van technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten die via die poortwachter zijn verworven, mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met de hardware- of softwarefuncties die door derden worden gebruikt bij het aanbieden van soortgelijke technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten. Leveranciers van poortwachters en derde aanbieders van hardware hebben de mogelijkheid om van poortwachters te verlangen dat zij de nodige interoperabiliteitsinformatie verstrekken om aan het doel van deze verordening te voldoen;

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot de *instrumenten* voor *prestatiemeting* van de *poortwachter* en tot de informatie die adverteerders en uitgevers *nodig hebben* om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

Amendement

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot *elk instrument van de poortwachter* voor *de meting* van de *tussenhandel en zorgt voor volledige openbaarmaking van en transparantie in de parameters en gegevens die gebruikt worden voor de besluitvorming, de uitvoering en de meting van tussenhandelsdiensten, met name wat betreft de advertentieportefeuille en diensten van de poortwachter in relatie tot de advertentieportefeuille en tussenhandelsdiensten van andere uitgevers en dienstverleners die hetzij aan de koperskant hetzij aan de verkoperskant verbonden zijn met het platform van de poortwachter. Een poortwachter moet verder kosteloos de volledige informatie, gegevens en technische interfaces*

verstrekken die noodzakelijk zijn voor adverteerders en uitgevers of derde partijen met een legitiem belang, met inbegrip van door adverteerders of uitgevers erkende organisaties, om zelf een onafhankelijke, effectieve, hoogwaardige, continue en realtimebeoordeling van door de poortwachter verstrekte tussenhandelsdiensten, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, de verificatie van hun advertentieportefeuille, attributie en prestatiemeting, uit te voeren;

Amendement 78

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

Amendement

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of **die zijn gegenereerd door goederen en diensten die zijn verstrekt door een leverancier van ondersteunende diensten, met name distributie, of een** eindgebruiker, en stelt met name **gebruiksvriendelijke** instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, **met inbegrip van persoonsgegevens die door hun activiteit is gegenereerd**, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

Amendement 79

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) de poortwachter biedt zakelijke

Amendement

i) de poortwachter biedt zakelijke

gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten *of* diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de *zin* van Verordening (EU) 2016/679;

gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten ***en ondersteunende platformdiensten*** door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten ***en*** diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd ***aan bedrijven die er gebruik van maken en leveranciers van ondersteunende diensten, en met name distributiediensten***; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling ***op uitdrukkelijke, gebruiksvriendelijke, duidelijke en rechtlijnige wijze*** toestemming geeft ***aan de poortwachter of rechtstreeks aan de zakelijke gebruiker zoals omschreven in artikel 11, lid 2, of wanneer de zakelijke gebruiker zich kan beroepen op artikel 6, lid 1, punten c) of e)*** van Verordening (EU) 2016/679, ***en zorgt ervoor dat de functionaliteiten voor het geven van informatie en het bieden van de mogelijkheid om toestemming te verlenen, zo gebruiksvriendelijk mogelijk zijn***;

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

Door de Commissie voorgestelde tekst

j) de poortwachter verleent alle ***derde***

Amendement

j) de poortwachter verleent alle

aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;

derden die geen eigenaar zijn van of zeggenschap uitoefenen over een onlinezoekmachine maar toegang bieden tot een dergelijke dienst en/of deze laten gebruiken, op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, **effectief** geanonimiseerd worden, **met alle beschikbare redelijke middelen en technieken om te voorkomen dat ze opnieuw kunnen worden geïdentificeerd, en mits de nodige stappen worden ondernomen om de eindgebruikers in kennis te stellen van het relevante gebruik van persoonsgegevens en om hun toestemming te vragen**;

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen **appstore**.

Amendement

k) de poortwachter past eerlijke, **redelijke** en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot **elk van zijn** overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen **kernplatformdiensten, alsook voor de behandeling van hen ten opzichte van deze diensten. Het opnemen van sponsoring of advertenties met betrekking tot via zijn kernplatformdiensten verstrekte inhoud van derden kan als oneerlijk, ongepast of discriminerend worden beschouwd als de aanbieder van de respectieve inhoud niet uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven**;

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k bis) de poortwachter zorgt ervoor dat zijn diensten, met inbegrip van de gebruikersinterface, toegankelijk zijn voor personen met een handicap overeenkomstig artikel 13 van Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad^{1bis}. De poortwachter zorgt er ook voor dat de zakelijke gebruikers die de kernplatformdienst nodig hebben om hun consumenten te bereiken om diensten en producten aan te bieden die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn (EU) 2019/882 vallen, voldoen aan de vereisten van diezelfde richtlijn;

^{1 bis} Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PB L 151 van 7.6.2019, blz. 70).

Amendement 83

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k ter) de poortwachter neemt, in geval van een geschil over de billijkheid van een prijs of vergoeding als voorwaarde voor zakelijke gebruikers om toegang te krijgen tot of gebruik te maken van een van zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten, deel aan een bindende procedure voor de vaststelling

van een billijke prijs of vergoeding en houdt zich aan de uitkomst ervan, ongeacht of een dergelijke procedure bij wet is ingesteld of is voorgesteld door de zakelijke gebruikers of door organisaties, al dan niet voor het beheer van rechten, die dergelijke zakelijke gebruikers vertegenwoordigen. De procedure met betrekking tot het vraagstuk van de vergoeding en de prijs wordt ingeleid indien de partijen geen overeenstemming hebben bereikt over de voorwaarden voor de oplossing van het vraagstuk van de vergoeding en de prijs binnen drie maanden nadat een partij heeft verzocht om een onderhandeling te openen, of over de weigering van een partij om te onderhandelen. Deze procedure is met name van toepassing in het geval van een geschil over de vergoeding als vastgesteld in Richtlijn (EU) 2019/790;

Amendement 84

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k quater) de poortwachter maakt het voor eindgebruikers niet moeilijker om vanop de platformdienst van de poortwachter rechtstreeks toegang te krijgen tot de diensten of websites van zakelijke gebruikers of andere eindgebruikers buiten het ecosysteem van de poortwachter;

Amendement 85

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k quinquies) de poortwachter onthoudt zich van een algemene schrapping van de

lijst (“de-listing”) zonder een gepaste en doelmatige klachtenprocedure;

Amendement 86

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k sexies) de poortwachter onthoudt zich van algemene voorwaarden of technische maatregelen die zakelijke gebruikers belemmeren in hun zakelijke activiteiten op inkoop- of verkoopmarkten, indien de dienst van de poortwachter een toegang tot deze markten vormt, met name indien hij daardoor: i) zakelijke gebruikers ervan weerhoudt of belet reclame te maken voor hun diensten, advertentiediensten te verlenen voor derden of eindgebruikers te benaderen via andere toegangspunten en hun diensten te verhandelen; ii) de verwerking van voor de concurrentie relevante gegevens belet of tegenhoudt; en iii) zijn eigen diensten en producten of de diensten en producten van derden gunstiger behandelt dan die van concurrenten.

Amendement 87

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten **niet openbaar beschikbare** gegevens alle **door zakelijke gebruikers gegenereerde** geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

2. **De Commissie moet de gedragseisen bekendmaken die zij aan individuele poortwachters stelt. Dit geldt niet voor bedrijfsgeheimen of vertrouwelijke informatie die inherent is aan het bedrijfsmodel van de respectieve poortwachter.**

Voor de toepassing van lid 1, punt a),
omvatten gegevens **die exclusief in het bezit zijn van de kernplatformaanbieder** alle geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die **worden gegenereerd door zakelijke gebruikers of door goederen en diensten die een leverancier voor de ondersteunende diensten van de poortwachter verstrekt, met name distributie, en die** kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst, **de distributiedienst of andere ondersteunende dienst** van de poortwachter.

Amendement 88

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Bij het specificeren van de in lid 2 bedoelde maatregelen zorgt de Commissie ervoor dat de maatregelen doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de desbetreffende verplichting en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.

Amendement

5. Bij het specificeren van de in lid 2 bedoelde maatregelen zorgt de Commissie ervoor dat de maatregelen doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de desbetreffende verplichting en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.
Partijen met een legitiem belang kunnen hun opmerkingen over de doeltreffendheid van dergelijke maatregelen kenbaar maken.

Amendement 89

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Met het oog op het specificeren van de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 1, punt f), stelt de Commissie,

in samenwerking met de poortwachter, zakelijke gebruikers en vertegenwoordigers van eindgebruikers, de open technologieën, open normen en open protocollen vast, met inbegrip van de technische interface (applicatieprogramma-interface), die eindgebruikers van concurrerende software en diensten en zakelijke gebruikers in staat stelt een koppeling te maken met de kerndienst van de poortwachter en ermee te communiceren. Elke verwerking van persoonsgegevens door poortwachters moet in overeenstemming zijn met Verordening (EU) 2016/679, en met name artikel 6, lid 1, punt a), en artikel 5, lid 1, punt c). Interoperabiliteitsverplichtingen mogen het vermogen van tussenpersonen om tekortkomingen aan te kaarten teneinde te voldoen aan een verplichting uit hoofde van artikel 18 van COM(2020) 823 of artikel 32, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/679, niet beperken, belemmeren of vertragen.

Amendement 90

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen **en** verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, **of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval**

Amendement

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen, verwerken **en delen** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks **op het niveau van hun eigen diensten of producten** de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. **De poortwachter gebruikt met name alle beschikbare redelijke middelen en technieken om gegevens doeltreffend te anonimiseren en**

naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

heridentificatie te voorkomen. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten, **met inbegrip van het ontwerp, de structuur, de functie of de bedieningswijze van het product waardoor de keuze en de autonomie van de gebruiker kunnen worden beïnvloed. Wanneer de eindgebruiker rechtstreeks toestemming verleent op het niveau van de diensten of producten die door de zakelijke gebruiker via de relevante kernplatformdienst worden aangeboden, primeert deze boven de op het niveau van de poortwachter verleende toestemming.**

Amendement 91

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

Amendement

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten **en mogelijkheden, met inbegrip van toestemming om eindgebruikersgegevens te combineren en minder gepersonaliseerde en niet-gepersonaliseerde alternatieven** of keuzes **aan te bieden**, niet onnodig moeilijk, **en vermijdt het gebruik van gedragstechnieken en interfaceontwerp met een gebrek aan transparantie, ontoereikende informatie en een gebrek aan geldige toestemming voor gepersonaliseerde advertenties of consumentenprofilering.**

Amendement 92

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen **twalf** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 93

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **zes** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

Amendement 94

Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 4

Amendement

1. De Commissie kan, **naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief**, een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen **zes** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **drie** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij **alleen** de verplichtingen van artikel 5, **punt b)**, en artikel 6, lid 1, **punten e), f), h) en i)**, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij de **relevante** verplichtingen van artikel 5 en artikel 6, lid 1, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

Amendement 95

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen **twalf** maanden na inleiding van het

1. Wanneer uit het marktonderzoek **dat door de Commissie naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief is ingesteld**, blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze

marktonderzoek een besluit vast te stellen.

verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen *zes* maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

Amendement 96

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **24** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

Amendement

De Commissie kan, **naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief**, een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **twaaif** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

Amendement 97

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Indien de Commissie dit nodig acht, kan zij ook andere natuurlijke personen of rechtspersonen horen alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen. Wanneer natuurlijke personen of rechtspersonen verzoeken te worden gehoord, en een voldoende belang aantonen, wordt hun verzoek ingewilligd.

Amendement 98

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

Amendement 99

**Voorstel voor een verordening
Artikel 30 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen hebben kunnen reageren.

Amendement 100

**Voorstel voor een verordening
Artikel 33 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer **drie** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

Amendement

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen **en belanghebbende derden** kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

Amendement

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen **alsook belanghebbende derden** hebben kunnen reageren.

Amendement

1. Wanneer **een** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden, **neemt zij een besluit en motiveert zij haar besluit om al dan niet een onderzoek te openen.**

Indien de Commissie besluit dat er geen gronden zijn om een marktonderzoek te openen, publiceert zij een met redenen omkleed advies.

Amendement 101

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. **De lidstaten leggen** bewijsstukken over tot staving van **hun** verzoek.

Amendement

2. **Elke partij die een verzoek om een marktonderzoek indient, legt** bewijsstukken over tot staving van **haar** verzoek.

Amendement 102

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Derden die er een rechtmatig belang bij hebben zakelijke gebruikers of eindgebruikers te vertegenwoordigen, kunnen de Commissie bewijsmateriaal verstrekken met betrekking tot een onderzoek dat op grond van de leden 1 tot en met 3 van dit artikel is ingesteld. Op basis daarvan onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een onderzoek uit hoofde van de artikelen 15, 16 en 17 in te leiden.

Amendement 103

Voorstel voor een verordening Artikel 33 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 33 bis

Het recht om klachten in te dienen

1. Derden die zakelijke gebruikers of eindgebruikers vertegenwoordigen, hebben het recht klachten in te dienen met betrekking tot de niet-aanwijzing van poortwachters en de (stelselmatige) niet-naleving door poortwachters van hun verplichtingen overeenkomstig de artikelen 3, 5 en 6 en te verzoeken om het openen van een marktonderzoek. Zij leggen bewijsstukken over tot staving van hun verzoek.

2. De Commissie onderzoekt of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek te openen en stelt de belanghebbende derden binnen drie maanden van haar besluit in kennis.

Amendement 104

Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten voorzien de Commissie van alle hun ter beschikking staande relevante informatie die zij nodig kan hebben voor het opstellen van het in lid 1 bedoelde verslag.

Amendement

3. De lidstaten voorzien de Commissie van alle hun ter beschikking staande relevante informatie die zij nodig kan hebben voor het opstellen van het in lid 1 bedoelde verslag. *Als onderdeel van die informatie moeten gegevens worden onderzocht aan de hand waarvan kan worden vastgesteld of de algemene toegangsvoorwaarden voor platformdiensten billijk zijn, onder meer wat betreft de inkomstenstromen uit reclame en de verdeling van een passend deel van de inkomsten onder rechthebbende derden.*

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)
Document- en procedurenummers	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	CULT 20.5.2021
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Petra Kammerevert 9.2.2021
Behandeling in de commissie	21.6.2021
Bij de eindstemming aanwezige leden	Asim Ademov, Ilana Cicurel, Gilbert Collard, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Chiara Gemma, Alexis Georgoulis, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaaß, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marcel Kolaja, Elżbieta Kruk
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Evelyne Gebhardt

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
ECR	Elżbieta Kruk, Dace Melbārde, Andrey Slabakov
ID	Gilbert Collard
NI	Chiara Gemma
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo
S&D	Evelyne Gebhardt, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Massimiliano Smeriglio
The Left	Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Romeo Franz, Marcel Kolaja, Niklas Niena

0	-

1	0
ID	Gianantonio Da Re

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding