



2023/2129(DEC)

08.2.2024

СТАНОВИЩЕ

на комисията по култура и образование

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции (2023/2129(DEC))

Докладчик по становище: Ромео Франц

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства усилията на Комисията и на Европейската изпълнителна агенция за образование и култура (ЕАСЕА) за адаптиране на „Еразъм+“, Европейския корпус за солидарност и „Творческа Европа“ към променящата се реалност, например чрез преразглеждане във възходяща посока на индивидуалните ставки на подпомагане за безвъзмездните средства с цел да се запази техният приобщаващ характер, удължаване на сроковете за кандидатстване и продължителността на проектите и доброволно пренасочване на дейностите към Украйна, и очаква повече усилия за допълнително засилване на мерките за приобщаване и подкрепата за улесняване на участието на уязвимите групи;
2. отбелязва, че въпреки трудния контекст, създаден от дълготрайните последици от пандемията, въздействието на нарастващата инфлация и цените на енергията върху бенефициентите и агресивната война на Русия срещу Украйна, през 2022 г. програмата „Еразъм+“ успя изцяло да възобнови дългогодишната си мисия за подкрепа на транснационалната мобилност с учебна цел, като броят на подкрепяните дейности за мобилност е съпоставим с годините отпреди пандемията;
3. отбелязва, че през 2022 г. са стартирани или доразвити важни инициативи като европейското пространство за образование, механизмът за смесено финансиране „MediaInvest“, новата схема за мобилност „Culture Moves Europe“ и Европейската година на младежта (2022 г.); изразява съжаление относно ограниченията, включени в схемата „Culture Moves Europe“, които изключват въздушния транспорт за пътувания на разстояние под 600 км и принуждават участниците да предприемат по-дълги и по-скъпи пътувания; отбелязва, че допълнителните средства, предоставени за компенсирание на тези разходи, представляват пропуснати възможности за мобилност за по-голям брой потенциални участници;
4. оценява факта, че Комисията и ЕАСЕА са успели да постигнат почти пълно изпълнение на бюджета за „Еразъм+“ и пълно изпълнение на бюджета за Европейския корпус за солидарност през 2022 г., което дори е наложило преразпределяне на бюджетни кредити от други програми за покриване на нуждите от плащания; отбелязва предизвикателствата пред изпълнението на плащанията по програма „Творческа Европа“ през 2022 г., при което около 50 милиона евро са отсрочени за 2023 г. в резултат на оперативни проблеми и забавяния в процедурите за отпускане на безвъзмездни средства; признава усилията на ГД „Образование, младеж, спорт и култура“ (ГД ЕАС) и ЕАСЕА за ограничаване на въздействието на тези забавяния и за връщане към нормализиран темп през 2023 г.;
5. отбелязва, че през 2022 г. общият риск при плащане на ГД ЕАС и ЕАСЕА е продължил да бъде относително нисък, а общият им процент грешки е останал под прага на същественост от 2%;

6. отново потвърждава необходимостта от допълнително увеличаване на бюджетните пакети на програмите на ЕС за младежта, културата и образованието, по-специално за да се увеличи обхватът и участието на младите хора, хората на изкуството и специалистите с по-малко възможности и за да се подкрепи гражданското образование; във връзка с това изисква от Комисията да продължи тясното си сътрудничество с държавите членки;
7. отново изразява загриженост относно бюджетния профил на „Еразъм+“, който се характеризира със силно съсредоточено в края на периода финансиране; приветства допълнителните 35 милиона евро, отпуснати за „Еразъм+“ през 2022 г. вследствие на настояването на Парламента, което спомага за увеличаването на подкрепата за ученици, студенти, учители и квалифицирани служители, бягащи от Украйна;
8. отбелязва със съжаление, че процедурите за кандидатстване за финансиране от ЕС по тези програми често все още са твърде обременяващи и създават пречки за потенциалните бенефициенти; настоятелно призовава Комисията да опрости процеса на кандидатстване за кандидатите по програмата „Еразъм+“ и да го направи по-малко времеемки, за да се гарантира, че малките и доброволческите организации също могат да кандидатстват успешно за финансиране; признава, че новите мерки, по-конкретно разширяването на схемата за акредитация към основните сектори на програмата „Еразъм+“, са опростили достъпа до финансиране за дейности за мобилност;
9. подчертава, че приетата през 2021 г. рамка от мерки за приобщаване по програмата „Еразъм+“ изглежда дава резултати, като през 2022 г. равенството между половете е било основна или важна и съзнателно поставена цел за 23% повече проекти в сравнение с 2021 г.;
10. изисква от OLAF да извърши задълбочено разследване на възможните злоупотреби със средства на ЕС чрез „Еразъм+“ и Европейския корпус за солидарност от страна на мрежи от сдружения, които представят фалшиви проекти, с цел проверка на последните доклади от някои национални агенции по този въпрос, измерване на мащаба и значението на подобни случаи на измама, и анализиране на тяхното третиране от страна на компетентните органи в държавите членки;
11. призовава Комисията да направи предложения за укрепване на доверието в новосъздадените механизми за акредитация, като гарантира, че кандидатите продължават да зачитат изцяло европейските ценности дори и след акредитацията си;
12. приветства факта, че благодарение на увеличението на средствата за Европейската година на младежта (2022 г.) с 3 милиона евро по настояване на Парламента редица действия в рамките на Европейската година са могли да бъдат подсилени, като например проектите за солидарност, доброволството и дейностите по изграждане на мрежи от контакти; подчертава, че успешните резултати от Европейската година сега следва да се прилагат по устойчив начин, за да се гарантира трайното ѝ наследство;

13. припомня необходимостта от финансирани от ЕС мерки за преодоляване на цифровото разделение в образованието и ученето през целия живот; призовава Комисията да представи оценка на плановете на държавите членки за възстановяване и устойчивост, които са свързани с тази тема; изисква от Комисията да оцени и активно да подкрепи отправените от Парламента препоръки, свързани с разпределянето на най-малко 10% от средствата за образованието, 2% за сектора на културата и 20% за цифровата трансформация в рамките на плановете по МВУ; изразява съжаление, че бюджетът на ЕС не подкрепя адекватно етичното използване на изкуствения интелект и роботиката в секторите на образованието и културата;
14. отбелязва продължаващото съсредоточаване на финансиране в началото на периода на бюджета на „Творческа Европа“ през 2022 г. с цел смекчаване на продължаващото въздействие на пандемията от COVID-19 върху секторите на културата и творчеството; отбелязва, че благодарение на това съсредоточаване на финансиране в началото на периода през 2022 г. са могли да бъдат избрани повече на брой европейски проекти за културно сътрудничество, отколкото когато и да било преди; въпреки това изразява загриженост, че съсредоточаването на финансиране в началото на периода от 2021 г. и 2022 г. може да доведе до недостиг на финансиране от 2023 г. нататък, и изразява съжаление, че програмата като цяло остава недофинансирана по отношение на целите, които трябва да бъдат постигнати, особено като се има предвид високият процент на участие;
15. приветства неотдавнашното въвеждане на „каскадно финансиране“ като средство за оптимизиране на обхвата на програмата „Творческа Европа“, особено за малките организации; приканва Комисията да доразвие тези схеми във всички програми, които са от значение за сектора;
16. приветства факта, че от почти всички предложения, внесени в рамките на направление MEDIA, се изисква да представят стратегия за подобряване на мерките за екологизиране на промишлеността; настоятелно призовава Комисията, въз основа на тези обещаващи резултати и препоръките от проучване от 2022 г. относно екологизирането на програмата „Творческа Европа“, да постигне по-голям напредък; призовава Комисията да направи оценка на практическото прилагане на политиката за екологизиране в програмите на ЕС като „Еразъм+“ и „Творческа Европа“ с оглед на подобряването на нейната ефективност, например по отношение на настоящата политика относно условията за устойчиво пътуване;
17. отново призовава за спешно разглеждане на нерешените въпроси, свързани със защитата на личните данни за бенефициентите и участниците по линия на програмата „Еразъм+“ и Европейския корпус за солидарност, по-специално по отношение на предаването на лични данни от страна на трети държави; настоятелно призовава ГД ЕАС да въведе новия „инструмент за предаване на данни“ веднага след разрешението от Европейския надзорен орган по защита на данните, за да се гарантират подходящи гаранции за такова предаване в бъдеще;
18. насърчава ГД ЕАС и ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (ГД CNECT) да прилагат изцяло стратегиите си за борба с измамите;

19. приветства въвеждането от ГД ЕАС на нов инструмент за управление на проекти за националните агенции, който включва нова функция, свързана с риска и потенциалните изключения; насърчава ГД ЕАС и ГД СNECT да приложат изцяло стратегиите си за борба с измамите, включително като предлагат задължителни обучения за борба с измамите и защита на данните за служителите, и по-специално новопостъпилите служители, и упълномощените органи, и като организират проучване на осведомеността относно измамите;
20. изразява загриженост, че трайно високото равнище на пренесени бюджетни кредити на ЕАСЕА предполага наличието на структурни проблеми при изпълнението или циклите на бюджетно планиране, които Агенцията следва да разгледа;
21. отбелязва със загриженост продължаващите предизвикателства през 2022 г. във връзка с инструментите за електронно отпускане на безвъзмездни средства за бенефициентите по покани за представяне на предложения, управлявани от ЕАСЕА; настоятелно призовава Комисията и ЕАСЕА да решат окончателно тези ИТ проблеми, за да се избегнат последиците за постигането на целите, да се намали рискът от грешки и да се опростят процедурите; счита, че една по-ефективна и достъпна ИТ инфраструктура би улеснила също така достъпа на малките бенефициенти до средствата по програмите;
22. подчертава, че „Еразъм+“, Европейският корпус за солидарност и „Творческа Европа“ следва да се съсредоточат в още по-голяма степен върху изпълнението на приоритета за приобщаване, за да се достигне по-успешно до местните органи в малки, селски или отдалечени общности, МСП и НПО, работещи с уязвими групи;
23. насърчава ЕАСЕА бързо да изпълни препоръките на службата си за вътрешен одит, за да подобри качеството на операциите, като например използването на контролни списъци, промяната на финансовите потоци и хармонизирането на процесите;
24. отбелязва положителния развой на кадровата ситуация в ЕАСЕА, където числеността на персонала е нараснала значително до края на 2022 г.;
25. приветства усилията на ЕАСЕА за прилагане на EMAS и я насърчава да увеличи усилията си, като продължи прилагането на план за устойчивост и публикува доклада за устойчивостта на Агенцията;
26. подчертава необходимостта от по-силна координация между различните участници, които изпълняват действия в областта на образованието, младежта и културата, и различните програми, както и от по-добра комуникация относно тези полезни взаимодействия;
27. призовава за съвместна оценка на текущия процес на подбор на пилотни проекти и подготвителни действия с цел повишаване на ефективността, ефикасността и справедливостта на процедурата за предварителна оценка с цел максимално оползотворяване на пълния им потенциал за постигане на напредък по новаторски политически идеи;

28. насърчава ГД CNECT да продължи да прилага стратегии за медийна грамотност, като например Европейската седмица на медийната грамотност през 2022 г., и подчертава необходимостта от продължаване на борбата с дезинформацията във всички съответни инициативи на Комисията.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

Докладчикът е получил информация от следните субекти или лица при подготовката на становището:

Субект и/или лице
Network of European Voluntary Service Organisation (NEVSO) TR: 363064351314-63

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	11.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Sylvie Guillaume, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Ibán García Del Blanco, Domènec Ruiz Devesa, Viola von Cramon-Taubadel
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Clara Aguilera

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

18	+
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
Renew	Irena Joveva
S&D	Clara Aguilera, Ibán García Del Blanco, Sylvie Guillaume, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa
The Left	Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Romeo Franz, Viola von Cramon-Taubadel

1	-
ID	Christine Anderson

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“