

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för utveckling

2004/2137(INI)

21.3.2005

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

om kopplingarna mellan laglig och olaglig migration och integrationen av invandrare
(2004/2137(INI))

Föredragande: Alain Hutchinson

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påminner om att grunderna för en gemensam europeisk asyl- och invandringspolitik fastslogs av Europeiska rådet i Tammerfors 1999. Parlamentet beklagar dock att politiken inte utvecklats enligt tidtabellen.
2. Europaparlamentet betonar att en effektiv utveckling av en gemensam europeisk asyl- och invandringspolitik, som hävdar de grundläggande rättigheterna, är ett av prioriteringsområdena inom ramen för den europeiska integrationen, vilket framgår ur fördraget om upprättande av en konstitution för Europa.
3. Europaparlamentet betonar det brådskande behovet för ett utvidgat EU med 25 medlemsstater att utveckla ett gemensamt åtgärdsprogram, som kombinerar förvaltnings- och kontrollåtgärder för migrationsströmmar med integrationen av invandrare i EU, och vilket särskilt bör omfatta utvecklingen av en europeisk invandringspolitik.
4. Europaparlamentet gläder sig över att Europeiska rådet i Bryssel (november 2004) antog Haagprogrammet, som bland annat bekräftar nödvändigheten av en övergripande strategi för internationell migration, vilken *”inkluderar alla stadier av migration och som tar hänsyn till de underliggande orsakerna till migration, inrese- och tillståndsgivningspolitiken samt politiken för integration och återvändande”*.
5. Europaparlamentet påpekar att en ekonomisk migration, som är laglig och kontrollerad, är nödvändig för ett Europa där minskningen av den aktiva befolkningen kommer att medföra att antalet arbetstagare kommer att minska med cirka 20 miljoner mellan 2005 och 2030, något som betonas i flera utredningar¹.
6. Europaparlamentet anser att en ansvarsfull invandringspolitik måste fokusera på de negativa effekter utvandringen av kvalificerad arbetskraft får på utvecklingen i utvandringssländerna, och att kampen mot fattigdom även omfattar främjande av hållbar utveckling i de berörda länderna.
7. Europaparlamentet efterlyser en internationell överenskommelse mellan EU och utvecklingsländerna för att motverka de förödande effekterna av migrationen av högutbildade personer i dessa länder.
8. Europaparlamentet beklagar att de åtgärder för kontroll av migrationsströmmar, vilka antagits av rådet och medlemsstaterna, tills vidare varit repressiva kontrollåtgärder snarare än positiva proaktiva åtgärder. Parlamentet påpekar att strategierna för att minska fattigdomen, förbättra levnads- och arbetsvillkoren, skapa sysselsättning och utveckla utbildningen i ursprungsländerna på lång sikt bidrar till att normalisera migrationsströmmarna.

¹ World Economic and Social Survey 2004.

9. Europaparlamentet förkastar ånyo uttryckligen förslaget att inrätta läger där invandrare utan handlingar eller asylsökande tas emot eller kvarhålls utanför EU:s gränser, i migrationens ursprungsregioner.
10. Europaparlamentet kräver att respekten för migranternas mänskliga rättigheter garanteras i samband med utformningen av politiken för återsändande, och att deras fysiska och psykiska hälsa inte i något fall får sättas på spel. Parlamentet kräver i detta avseende att begreppet säkert tredjeländ ses över.
11. Europaparlamentet bekräftar vikten av att beakta följderna av EU:s invandringsspolitik för utvecklingspolitiken i tredjeländer och betonar nödvändigheten att integrera dessa synpunkter i den övergripande europeiska strategin för ekonomisk migration.
12. Europaparlamentet understryker särskilt behovet för EU att inom ramen för millennieutvecklingsmålen fördubbla sina insatser för att bekämpa fattigdomen i migranternas ursprungsländer, genom att stödja bland annat inrättandet av solida utbildningssystem som är öppna för alla och utvecklingen av de lokala ekonomierna.
13. Europaparlamentet understryker också att eftersom migrationsströmmarna även orsakas av politiska motiv, vilket visas av ökningen av antalet asylsökande i Europa sedan 1990-talet, är det nödvändigt att EU i större utsträckning stöder demokratiseringsprocessen, framför allt i Afrika söder om Sahara.
14. Europaparlamentet anser det mycket viktigt att informations- och juridiska stödprogram utvecklas för ekonomiska migranter i deras ursprungsländer för att migrationen skall bli ett fritt och informerat val i stället för ett desperat val, och uppmanar kommissionen att finansiera dessa program.
15. Europaparlamentet anser att det internationella samfundet ännu inte utnyttjat de möjligheter som migranternas penningförsändelser till sina ursprungsländer innebär som stöd för utvecklingspolitiken, och uppmanar kommissionen att föreslå konkreta åtgärder för att underlätta frivilliga överföringar av en del av migranternas inkomster till ursprungsländerna till en minimikostnad i enlighet med förslaget i grönboken om ekonomisk migration.
16. Europaparlamentet fäster uppmärksamheten vid de negativa effekter migrationsströmmarna, framför allt de som involverar kvalificerad arbetskraft, kan få i ursprungsländerna ("begåvningsflykt"), och uppmanar kommissionen att föreslå konkreta åtgärder för att kompensera tredjeländer för kostnaderna för utbildning av högkvalificerade migranter som lämnar sina länder för EU, i enlighet med förslaget i grönboken om ekonomisk migration.
17. Europaparlamentet anser att gränskontrollerna och kampen mot den olagliga invandringen endast kan utgöra en aspekt av EU:s politik gentemot tredjeländ, och att det är viktigt att föra en aktiv utvecklingspolitik i ursprungsländerna för att minimera de negativa effekterna av utvandringen. Parlamentet anser att EU inte kan analysera sin migrationspolitik enbart mot bakgrund av sina ekonomiska intressen, utan måste också ta hänsyn till de orsaker som tvingar migranterna att utvandra.

18. Europaparlamentet anser att massinvandringen orsakats av sviktande ekonomier, kränkningar av de mänskliga rättigheterna, växande skillnader mellan rika och fattiga länder, inbördeskrig, krig för få kontroll över naturresurser, politiska förföljelser, miljöförstöring, m.m.
19. Europaparlamentet påpekar att en av de grundläggande orsakerna till ekonomisk migration är migranternas legitima strävanden efter att tillgodose sina grundläggande behov och fly fattigdom. Parlamentet kräver att gemenskapens utvecklingspolitik, vars främsta mål är kampen mot fattigdom, beaktas inom ramen för den gemensamma migrationspolitiken för att stödja utvecklingen i tredjeländer när det gäller tillgången till utbildning och hälsovård och för att uppfylla övriga millennieutvecklingsmål.
20. Europaparlamentet uttrycker sitt stöd för en utvecklingspolitik som bidrar till att förbättra levnadsvillkoren i migrationens ursprungsområden för att därmed avskaffa orsakerna till migrationen och underlätta migranternas återvändande.
21. Europaparlamentet anser att den övergripande europeiska strategin för ekonomisk migration bör prioritera organiserade former av migration och i synnerhet stärka bilaterala avtal med ursprungsländerna om förvaltning av migrationsströmmar. Parlamentet understryker att legaliseringsinsatser är viktiga för att bekämpa svartarbete, integrera de olagliga migranterna i samhället och undvika att de exploateras, men kan få allvarliga följder om de ger fel signaler till eventuella olagliga invandrare.
22. Europaparlamentet önskar understryka att en av de viktigaste fördelarna med bilaterala avtal om förvaltning av migrationsströmmar är att de gör det möjligt att garantera en säker juridisk status för migrerande arbetstagare, som bör få samma behandling som EU:s medborgare, särskilt när det gäller vissa sociala och ekonomiska rättigheter.
23. Europaparlamentet påpekar dessutom att ingåendet av bilaterala avtal med ursprungsländerna om förvaltning av migrationsströmmar gör det möjligt att inleda ett verkligt partnerskap med dessa länder i kampen mot olaglig invandring och handel med människor, framför allt med mer sårbara grupper såsom kvinnor och barn.
24. Europaparlamentet uppmanar EU:s medlemsstater att föra en gemensam politik för att bekämpa olaglig invandring, handel med människor och svartarbete med stöd av samordnade insatser och utbyten av erfarenheter, och att grunda sin strategi både på att förebygga svartarbete och straffa det genom att införa sanktioner mot de företag som tillämpar olagliga metoder.
25. Europaparlamentet konstaterar att avsaknaden av en överenskommelse om överföring och erkännande av sociala rättigheter, såsom rätten till pension, förblir ett hinder för personer från tredjeländer för att starta ett nytt liv i ursprungsländerna, och uppmanar kommissionen att behandla denna fråga i samband med förhandlingarna om partnerskapsavtal med tredjeländer.
26. Europaparlamentet anser att den övergripande europeiska strategin för ekonomisk migration även skall prioritera aktiva åtgärder för social och kulturell integration av ekonomiska migranter i deras mottagarländer, samtidigt som den kulturella mångfalden

skyddas, genom att fullfölja slutsatserna i kommissionens årsrapport om migration och integration¹.

27. Europaparlamentet uppmanar bestämt samtliga medlemsstater att ratificera FN:s konvention om migrerande arbetstagares och deras familjers rättigheter.
28. Europaparlamentet välkomnar de åtgärder som kommissionen lovat att vidta med hänsyn till de särskilda effekter den olagliga invandringen har i unionens yttersta randområden², som på grund av sin geografiska situation, ringa storlek och avlägsna belägenhet är särskilt sårbara för de olagliga migrationsströmmarna.
29. Eftersom mer än hälften av migranterna är kvinnor kräver Europaparlamentet att hänsyn tas till migrerande kvinnors särskilda behov i samband med utformningen av en övergripande politik för internationell migration. Jämställdhetsperspektivet bör uttryckligen integreras i alla faser av migrationsprocessen och särskild betydelse bör ges kvinnor i integrationspolitiken.
30. Europaparlamentet anser att migrationspolitiken måste integreras i EU:s sociala och ekonomiska politik. Parlamentet uppmanar Europeiska kommissionen att inleda en aktiv informationskampanj i EU-länderna för att betona invandringens positiva verkningar och för att stöda ansträngningar att integrera migranterna i mottagarländerna.
31. Europaparlamentet delar rådets fasta fördömande i Haagprogrammet av alla former av rasism, antisemitism och främlingsfientlighet, och uppmanar kommissionen att fullfölja förslaget att ge Europeiska övervakningscentret för rasism och främlingsfientlighet ett bredare mandat så att det kan bli en byrå för mänskliga rättigheter.

¹ KOM(2004)0508, 16.7.2004.

² KOM(2004)0343, 26.5.2004, punkt 2.3.1 (meddelande från kommissionen om ett starkare partnerskap för de yttersta randområdena) och KOM (2004)0628, 29.9.2004 (förslag till förordning om fastställande av de allmänna principerna för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument).

