

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2004/0242(CNS)

19.1.2005

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties
(COM(2004)0699 – C6-0001/2005 – 2004/0242(CNS))

Rapporteur voor advies: Margrietus van den Berg

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies – Artikel 47 van het Reglement

BEKNOPTE TOELICHTING

De voorgestelde verordening voor een nieuw schema van algemene tariefpreferenties (SAP) werd op 20 oktober 2004 door de Commissie ingediend en legt het SAP vast van 1 juli 2005 t/m 31 december 2008.

Het voorstel bouwt voort op een mededeling van 7 juli 2004 waarin de richtsnoeren voor het nieuwe SAP worden vastgelegd voor de periode 2006-2015. Na mondelinge vragen van de commissies DEVE en INTA aan de Commissie en de Raad werd deze mededeling uitvoerig besproken in de plenaire vergadering van 14 oktober en werd hierover met vrijwel algemene stemmen een resolutie aangenomen.

Vanaf de invoering in 1971 is het SAP een sleutelinstrument geweest in het ontwikkelingsbeleid van de EU. De EU "doneert" namelijk elk jaar 2,2 miljard US \$ in de vorm van handelspreferenties, een bedrag dat thans hoger ligt dan de officiële ontwikkelingshulp.

Het is de verantwoordelijkheid van de Commissie ontwikkelingssamenwerking in het bijzonder en van het Europees Parlement in het algemeen om deze sterke ontwikkelingscomponent van het SAP in stand te houden.

De wijzigingen die worden voorgesteld in de ontwerpverordening werden reeds geschetst in de mededeling van de Commissie van 7 juli, naar aanleiding waarvan het Parlement op 14 oktober met een grote meerderheid een resolutie heeft aangenomen. Net als in de resolutie van het EP steunt de rapporteur van harte de doelstellingen die zijn uiteengezet in de mededeling en verder zijn uitgewerkt in de ontwerpverordening zoals vereenvoudiging, consolidering en verduidelijking van de regelingen, de concentratie van preferenties in de meest hulpbehoevende ontwikkelingslanden en de versterking van de duurzame ontwikkelingscomponent.

Er zijn echter enkele discrepanties tussen de mededeling en de door de Commissie opgestelde ontwerpverordening. Het Parlement zal om nadere uitleg of informatie moeten vragen.

Het eerste verschil tussen de mededeling en het wetsvoorstel is het voorgestelde tijdschema voor de toepassing van de verordening. Sinds het begin van het herzieningsproces tot 20 oktober (de dag waarop de ontwerpverordening werd gepubliceerd) hanteerde de Commissie 1 januari 2006 als datum voor de inwerkingtreding van de nieuwe verordening. Deze datum werd bevestigd door commissaris Pascal Lamy in de plenaire vergadering van het Europees Parlement van 14 oktober. Zoals veel parlementsleden reeds aanstipten in het debat met Pascal Lamy impliceerde deze datum reeds een strak tijdschema voor raadpleging van het EP en de belanghebbende partijen.

Voor de Commissie is de voorspelbaarheid van het SAP altijd een prioriteit geweest en zij heeft er altijd op aangedrongen dat een nieuwe SAP-verordening tenminste twaalf maanden voor inwerkingtreding zou moeten worden goedgekeurd. Commissaris Lamy was het ermee eens dat deze periode niet verder kan worden verkort dan tot negen maanden om voldoende tijd te hebben voor behoorlijk overleg met het EP.

In zijn conclusies van 12 oktober erkende de Raad de noodzaak van een gedegen raadpleging van het EP en andere belanghebbende partijen over de herziening van het SAP alsmede de noodzaak om de economische operatoren voldoende tijd te geven om zich aan de nieuwe regels aan te passen.

Maar nu blijkt in het ontwerp van de Commissie sprake te zijn van 1 juli 2005 als datum van inwerkingtreding. Volgens de Commissie hangt deze wijziging van datum samen met het verzoek van India om de drugsregeling in het SAP door een WTO-panel te laten onderzoeken. De uitspraak van dit panel noopt de EU tot aanpassingen per 1 juli 2005 en de Commissie stelt voor om dit via de voorgestelde herziening te bewerkstelligen. De rapporteur voor advies is evenwel van mening dat de EU rekening zou moeten houden met de volgende factoren:

- √ Als de nieuwe verordening op 1 juli 2005 in werking treedt, zou dit tot grote nadelen kunnen leiden voor de landen die thans baat hebben bij de speciale SAP-regelingen (arbeidsrechten, milieubescherming en bestrijding van drugsproductie en -handel), met inbegrip van de Andes-gemeenschap en de Midden-Amerikaanse landen. In theorie komen deze landen in aanmerking voor een vergelijkbare regeling (SAP plus), maar ze zullen meer dan drie maanden nodig hebben om zich hierop voor te bereiden. Sommige landen, zoals El Salvador, zullen zelfs hun grondwet moeten wijzigen voordat zij sommige overeenkomsten kunnen ratificeren.
- √ Het door de Commissie voorgestelde tijdschema druist in tegen enkele beginselen die de Commissie zelf heeft aangehangen:
 - de noodzaak van een behoorlijke raadpleging van de belanghebbende partijen,
 - de voorspelbaarheid voor economische operatoren,
 - de benodigde tijd voor douane-administraties om zich voor te bereiden op de toepassing van een nieuw schema,
 - het risico op een gevaarlijk juridisch vacuüm als het vorige schema op 30 juni 2005 wordt afgeschaft (zoals voorgesteld) en het nieuwe schema nog niet van toepassing is. Het lijkt een te optimistische inschatting dat de Commissie en de Raad op 1 juli 2005 een lijst van begunstigden van het "GSP plus" hebben opgesteld.

Bijgevolg stelt de rapporteur voor advies in zijn amendementen voor om terug te gaan naar de geplande datum van 1 januari 2006 en moedigt hij de Commissie en de Raad aan naar alternatieve oplossingen te zoeken om te kunnen voldoen aan de uitspraak van de WTO zonder de datum van inwerkingtreding van de onderhavige verordening te vervroegen.

Daarnaast stelt de rapporteur voor advies wijzigingen voor in bepaalde artikelen met het oog op de participatie van het Europees Parlement en vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld als potentiële bronnen van informatie en controle voor de tenuitvoerlegging van de relevante overeenkomsten.

Tot slot stelt de rapporteur voor advies ter wille van de juridische duidelijkheid enkele kleine wijzigingen voor in de formulering van sommige artikelen.

De rapporteur voor advies is verder van plan om na raadpleging van de relevante

belanghebbenden nog andere kwesties te verwerken in extra amendementen op zijn eigen ontwerptekst. Deze zullen in het bijzonder betrekking hebben op het volgende:

- √ De regels van oorsprong. In haar mededeling maakt de Commissie gewag van haar voornemen tot een formele, inhoudelijke en procedurele aanpassing van de regels van oorsprong omdat de complexiteit van deze regels een van de hoofdoorzaken is van het niet optimale gebruik van de handelspreferenties van het SAP, met name door de minst ontwikkelde landen. De voorgestelde ontwerpverordening brengt echter geen enkele wijziging in het huidige schema. Het standpunt van het EP in de unaniem aangenomen resolutie op 14 oktober liet evenwel niets aan duidelijkheid te wensen over: uitbreiding tot interregionale cumulatie en overweging van volledige of algemene cumulatie.

De rapporteur voor advies is voornemens het EP te vragen om een onafhankelijk onderzoek naar deze problematiek door deskundigen en dit tijdig voor de volgende herziening van het schema over drie jaar aan de Commissie en de Raad voor te leggen.

- √ De "generositeit" van het schema. De rapporteur voor advies erkent dat het SAP van de EU het meest genereuze instrument voor de ontwikkelingslanden is, maar wijst erop dat de Commissie in haar ontwerpverordening niet tot het uiterste is gegaan. De EU kan het probleem van de erosie van de preferenties op drie manieren aanpakken: de lijst van producten die onder het schema vallen uitbreiden, sommige producten overbrengen van de categorie "gevoelig" naar de categorie "niet gevoelig" en de preferentiële marges voor beide categorieën verhogen. In de onderhavige ontwerpverordening heeft de Commissie alleen gekozen voor de eerste mogelijkheid door circa 300 nieuwe producten op te nemen op de lijst van producten die onder het schema vallen. Dit is misschien genoeg voor de eerste drie jaar, maar de Commissie ontwikkelingssamenwerking zou de Commissie en de Raad moeten aanmoedigen om ook de andere twee mogelijkheden te overwegen. Dit wordt des te belangrijker als de Doha-ronde succesvol wordt afgesloten en de erosie van preferenties bijzonder acuut wordt.

- √ Andere punten die de rapporteur voor advies naar aanleiding van de standpunten van belanghebbende partijen in zijn toekomstige amendementen zal opnemen, zijn: sociale dialoog (participatie van vakbonden bij de herziening van de voorwaarden voor het SAP plus), herzieningsclausules (vrijwaringsbepalingen, art. 15) en een grondiger analyse van het voorgestelde nieuwe graduatiemechanisme (uitsluitend gebaseerd op het criterium marktaandeel, art. 13).

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Sinds de invoering ervan vormt het schema van algemene tariefpreferenties (SAP) een van de centrale instrumenten ter ondersteuning van ontwikkelingslanden bij het verlichten van de armoede, door ze te helpen inkomsten te genereren met behulp van de internationale handel en door bij te dragen aan hun duurzame ontwikkeling met behulp van het bevorderen van de industriële ontwikkeling en diversifiëring van hun economieën.

Motivering

De rapporteur voor advies wenst te benadrukken dat het doel van het schema in de allereerste plaats is om de ontwikkelingslanden te helpen bij het verlichten van de armoede.

Amendement 2
Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Teneinde het benuttingspercentage van het SAP te verhogen en de ontwikkelingslanden in staat te stellen te profiteren van de internationale handel en de preferentieregelingen beoogt de Europese Unie deze landen, en met name de minst ontwikkelde landen, te voorzien van voldoende technische bijstand.

Amendement 3
Overweging 7

(7) De bijzondere regeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur is gebaseerd op een alomvattend concept van duurzame ontwikkeling zoals erkend door internationale verdragen en instrumenten, waaronder de VN-verklaring inzake het

(7) De bijzondere regeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur is gebaseerd op een alomvattend concept van duurzame ontwikkeling zoals erkend door internationale verdragen en instrumenten, waaronder de VN-verklaring inzake het

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

recht op ontwikkeling (1986), de verklaring van Rio inzake milieu en ontwikkeling (1992), de ILO-verklaring inzake fundamentele beginselen en rechten op het werk (1998), de VN-millenniumverklaring (2000) en de verklaring van Johannesburg inzake duurzame ontwikkeling (2002). Ontwikkelingslanden die door een gebrek aan diversificatie en onvoldoende integratie in het internationale handelssysteem kwetsbaar zijn, maar met de ratificatie en de effectieve tenuitvoerlegging van de belangrijkste internationale verdragen inzake arbeids- en mensenrechten, bescherming van het milieu en goed bestuur toch een bijzondere last en verantwoordelijkheid op zich nemen, moeten daarom in aanmerking komen voor bijkomende tariefpreferenties. Deze preferenties strekken ertoe verdere economische groei te stimuleren en aldus positief in te spelen op de behoefte aan duurzame ontwikkeling. Deze regeling voorziet derhalve in een schorsing van de rechten voor de begunstigde landen.

recht op ontwikkeling (1986), de verklaring van Rio inzake milieu en ontwikkeling (1992), de ILO-verklaring inzake fundamentele beginselen en rechten op het werk (1998), de VN-millenniumverklaring (2000) en de verklaring van Johannesburg inzake duurzame ontwikkeling (2002). Ontwikkelingslanden die door een gebrek aan diversificatie **en middelen voor de ontwikkeling van hun economieën** en **door een onvoldoende adequate** integratie in het internationale handelssysteem kwetsbaar zijn, maar met de ratificatie en de effectieve tenuitvoerlegging van de belangrijkste internationale verdragen inzake arbeids- en mensenrechten, bescherming van het milieu en goed bestuur toch een bijzondere last en verantwoordelijkheid op zich nemen, moeten daarom in aanmerking komen voor bijkomende tariefpreferenties. Deze preferenties strekken ertoe verdere economische groei te stimuleren en aldus positief in te spelen op de behoefte aan duurzame ontwikkeling. Deze regeling voorziet derhalve in een schorsing van de rechten voor de begunstigde landen.

Amendement 4

Overweging 16 bis (nieuw)

(16 bis) De drempel voor de graduatie van afdeling 11 voor een begunstigd land mag niet lager zijn dan 12,5%.

Amendement 5

Overweging 17 bis (nieuw)

(17 bis) Verordening (EG) nr. 2454/93 ter vaststelling van het stelsel van regels van oorsprong zal in de nabije toekomst worden geëvalueerd teneinde het doel van de bevordering van economische en industriële ontwikkeling beter te kunnen nastreven.

De evaluatie zal uiterlijk één jaar voor het verstrijken van deze verordening afgerond worden en zal betrekking hebben op de

vorm, de inhoud en de procedures van het stelsel van regels van oorsprong, gebaseerd op de beste internationale praktijken en met het oog op het harmoniseren van de bestaande stelsels binnen de EU.

Het nieuwe stelsel van regels van oorsprong zal onder meer betrekking hebben op de interregionale en mondiale cumulatie, alsmede de afschaffing van het vereiste van een dubbel verwerkingsproces voor bepaalde producten, en het in aanmerking komen van een land voor preferentiële behandeling in het kader van SAP en het "Alles behalve wapens"-initiatief (EBA), ook al is het niet het laatste land voor uitvoer, op voorwaarde dat aanzienlijke waarde wordt toegevoegd aan de goederen in dat land.

Motivering

De huidige regels van oorsprong zijn strenger dan noodzakelijk om het doel te bereiken. Derhalve blijven de benuttingspercentages van het SAP, inclusief EBA, onaanvaardbaar laag. De Commissie moet de regels van oorsprong zo snel mogelijk aanpassen, zodat deze regels beter kunnen bijdragen aan de bevordering van de economische en industriële ontwikkeling.

Amendement 6

Overweging 21 bis (nieuw)

(21 bis) Overeenkomstig artikel 37, lid 6, van de Partnerschapsovereenkomst ACS-EU, zal bij de evaluatie van deze verordening in 2008 rekening worden gehouden met de belangen van de ACS-landen, met inbegrip van niet-minst ontwikkelde landen, die niet bereid of niet in staat zijn om economische partnerschapsovereenkomsten aan te gaan in het kader van de Overeenkomst van Cotonou, zodat het SAP een waardevol alternatief "vangnet" wordt voor deze landen.

Motivering

In juni 1998 hebben de Raad en de Commissie bij het vaststellen van het mandaat voor de onderhandeling van economische partnerschapsovereenkomsten in het kader van de

Overeenkomst van Cotonou verklaard dat de herziening van het SAP in 2004 de niet-minst ontwikkelde ACS-landen die niet in staat zijn dergelijke overeenkomsten aan te gaan een nieuw kader voor de handel moest verschaffen dat equivalent zou zijn aan het kader dat de Overeenkomst van Lomé hen zou bieden. De huidige SAP-verordening biedt geen passend alternatief voor deze preferenties en moet daarom kunnen worden herzien na toekomstig overleg met de ACS-landen.

Amendement 7
Artikel 3, lid 5

5. Wanneer een begunstigd land een handelsovereenkomst met de Gemeenschap heeft **die ten minste alle preferenties omvat waarop dit land uit hoofde van onderhavig schema een beroep kan doen, wordt het geschrapt van de lijst van begunstigde landen in bijlage I.**

5. Wanneer een begunstigd land een handelsovereenkomst met de Gemeenschap heeft, **heeft toepassing van de handelsovereenkomst voorrang, mits hierin de preferenties zijn opgenomen waarin het huidige stelsel voor dit land voorziet, alsmede de mogelijkheid om preferenties toegekend te krijgen die overeenkomen met de bijzondere stimuleringsregelingen onder dezelfde voorwaarden als die van deze verordening. Met de handelsovereenkomst wordt het betreffende land** geschrapt van de lijst van begunstigde landen in bijlage I.

Motivering

De huidige tekst van de verordening verschilt van die van de toelichting, aangezien de verordening de mogelijkheid open laat dat sommige vrijhandelsovereenkomsten met ontwikkelingslanden, zoals economische partnerschapsovereenkomsten, zorgen voor preferentiële toegang die minder voordelig is dan dit nieuwe SAP, terwijl in de toelichting wordt gesteld dat economische partnerschapsovereenkomsten een preferentiële toegang moeten bieden die overeenkomt met de eerdere.

De bijzondere stimuleringsregeling vormt een wezenlijk onderdeel van het SAP, ter stimulering van duurzame ontwikkeling, een behoorlijk bestuur en het milieu, en moet daarom worden opgenomen in elke toekomstige handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en ontwikkelingslanden.

Amendement 8
Artikel 3, lid 5 bis (nieuw)

5 bis. Bij de berekening van graduatiepercentages houdt de Commissie rekening met het niveau van de invoer die voorheen in aanmerking kwam voor SAP ten behoeve van landen overeenkomstig artikel 3, lid 5.

Motivering

Wanneer de Europese Unie handelsovereenkomsten sluit met ontwikkelingslanden komen deze landen om die reden niet meer in aanmerking voor het SAP. Dit mag niet van invloed zijn op de graduatiepercentages van andere ontwikkelingslanden.

Amendement 9 Artikel 5, lid 2

2. Voor de toepassing van de in artikel 1, lid 2, van deze verordening genoemde regelingen gelden de regels van oorsprong inzake de omschrijving van het begrip 'producten van oorsprong' alsook de desbetreffende procedures en methoden van administratieve samenwerking die zijn vastgelegd in Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie.

2. Voor de toepassing van de in artikel 1, lid 2, van deze verordening genoemde regelingen gelden de regels van oorsprong inzake de omschrijving van het begrip 'producten van oorsprong' alsook de desbetreffende procedures en methoden van administratieve samenwerking die zijn vastgelegd in Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie. ***De vorm, inhoud en procedures van het stelsel van regels van oorsprong zullen regelmatig worden herzien teneinde de gevolgen ervan voor het benuttingspercentage van het SAP te evalueren en het doel van de bevordering van de economische en industriële ontwikkeling beter te kunnen nastreven.***

Motivering

De huidige regels van oorsprong zijn strenger dan noodzakelijk om het doel te bereiken. Derhalve blijven de benuttingspercentages van het SAP, inclusief EBA, onaanvaardbaar laag. De Commissie moet het stelsel van regels van oorsprong regelmatig evalueren en herzien, teneinde de benuttingspercentages te verhogen en daarmee beter te kunnen bijdragen aan de bevordering van de economische en industriële ontwikkeling.

Amendement 10 Artikel 7, lid 2

2. De ad-valoremrechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor de producten die in bijlage II als gevoelig zijn aangemerkt, worden met **3,5** procentpunten verlaagd. Voor producten van afdeling 11 bedraagt de verlaging **20%**.

2. De ad-valoremrechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor de producten die in bijlage II als gevoelig zijn aangemerkt, worden met **4** procentpunten verlaagd. Voor producten van afdeling 11 bedraagt de verlaging **30%**.

Motivering

De rapporteur voor advies is van mening dat dit percentage moet worden verhoogd, overeenkomstig de doelstellingen geformuleerd in de mededeling van de Commissie

Amendement 11
Artikel 7, lid 4

4. De specifieke rechten van het gemeenschappelijk douanetarief, andere dan minimum- of maximumrechten, voor de producten die in bijlage II als gevoelig zijn aangemerkt, worden met **30%** verlaagd.
Voor producten van GN-code 2207 bedraagt de verlaging 15%.

4. De specifieke rechten van het gemeenschappelijk douanetarief, andere dan minimum- of maximumrechten, voor de producten die in bijlage II als gevoelig zijn aangemerkt, worden met **40%** verlaagd.

Motivering

De rapporteur voor advies is van mening dat dit percentage moet worden verhoogd, overeenkomstig de doelstellingen geformuleerd in de mededeling van de Commissie COM(2004) 461. Er is geen reden om een lagere preferentiële marge te hanteren voor alcoholische dranken (GN-code 2207).

Amendement 12
Artikel 9, lid 1, streepje 2 bis (nieuw)

- om specifieke redenen en gedurende een beperkte periode niet in staat is alle vereiste verdragen te ratificeren, maar heeft laten zien toegewijd te zijn aan de beginselen en rechten die zijn vastgelegd in de verdragen en deze ook heeft nageleefd, mits het land in de nabije toekomst over zal gaan tot het ratificeren van de verdragen, en

Motivering

Dit amendement is geïnspireerd door het voorbeeld van El Salvador, waarvan de grondwet momenteel het ratificeren van Verdrag 87 inzake de vrijheid van vergadering en Verdrag 98 inzake collectieve onderhandelingen onmogelijk maakt. Indien El Salvador laat zien bereid te zijn de grondwet in de nabije toekomst te wijzigen en de beginselen van de Verdragen in de praktijk naleeft, moet het land tijdelijk worden toegestaan te profiteren van de bijzondere stimuleringsregeling van het SAP.

Amendement 13
Artikel 9, lid 1, alinea 2

In ieder geval moeten de 27 verdragen **uiterlijk op 31 december 2008** door de begunstigde landen geratificeerd zijn.

In ieder geval moeten de 27 verdragen **binnen 4 jaar nadat de bijzondere stimuleringsregeling voor de eerste maal is toegekend** door de begunstigde landen

geratificeerd zijn.

Motivering

De bijzondere stimuleringsregeling vormt een wezenlijk onderdeel van het SAP als stimulans voor duurzame ontwikkeling en een behoorlijk bestuur. De regeling mag daarom niet beperkt blijven tot de landen die voldoende ontwikkeld zijn wanneer deze verordening in werking treedt, maar moet de komende jaren een stimulans blijven vormen.

Amendement 14 Artikel 10, lid 1, letter a)

a) **uiterlijk drie maanden na de datum van bekendmaking van deze verordening is** een daartoe strekkend verzoek ingediend door een in bijlage I vermeld land of gebied, en

a) een daartoe strekkend verzoek **is** ingediend door een in bijlage I vermeld land of gebied, en

Motivering

De bijzondere stimuleringsregeling vormt een wezenlijk onderdeel van het SAP als stimulans voor duurzame ontwikkeling en een behoorlijk bestuur. De regeling mag daarom niet beperkt blijven tot de landen die voldoende ontwikkeld zijn wanneer deze verordening in werking treedt, maar moet de komende jaren een stimulans blijven vormen.

Amendement 15 Artikel 11, lid 1

1. Wanneer de Commissie een verzoek vergezeld van de in artikel 10, lid 2, bedoelde informatie ontvangt, evalueert zij dit verzoek. Bij deze evaluatie wordt rekening gehouden met de bevindingen van de relevante internationale organisaties en instanties. Zij **kan het verzoekende land alle vragen stellen die zij dienstig acht en kan** de ontvangen informatie bij het verzoekende land **of bij een natuurlijke persoon of rechtspersoon** verifiëren. De Commissie stelt het verzoekende land in kennis van de resultaten van haar evaluatie en geeft het de gelegenheid hierop commentaar te geven.

1. Wanneer de Commissie een verzoek vergezeld van de in artikel 10, lid 2, bedoelde informatie ontvangt, evalueert zij dit verzoek. Bij deze evaluatie wordt rekening gehouden met de bevindingen van de relevante internationale organisaties en instanties. Zij **dient** de ontvangen informatie bij het verzoekende land **en bij andere relevante bronnen, met inbegrip van het Europees Parlement en relevante vertegenwoordigers van de civil society, zoals de sociale partners, te** verifiëren, **en kan het verzoekende land alle vragen stellen die zij dienstig acht**. De Commissie stelt het verzoekende land in kennis van de resultaten van haar evaluatie en geeft het de gelegenheid hierop commentaar te geven.

Motivering

Er moet rekening worden gehouden met het Europees Parlement en andere "relevante

bronnen", zoals vertegenwoordigers van de civil society, inclusief nationale parlementen, bij het verifiëren van de tenuitvoerlegging van de meeste verdragen in bijlage III, zoals de verdragen met betrekking tot mensenrechten en arbeidsnormen. De rapporteur voor advies heeft ook de "sociale partners" toegevoegd, waarmee onder meer de vakbonden zijn bedoeld, aangezien hun bijdrage van groot belang kan zijn voor het verifiëren van de tenuitvoerlegging van de ILO-verdragen.

Amendement 16
Artikel 15, lid 1, letter e bis)

e bis) oneerlijke handelspraktijken met een ernstig en systematisch karakter die niet onder (e) vallen, maar het belang van de Gemeenschap schaden en niet onder (e) of artikel 20 kunnen worden aangepakt; **Schrappen**

Motivering

Schorsing van de regelingen toegekend aan de betreffende landen moet worden gemotiveerd door te verwijzen naar sociale en milieudumping, en niet zozeer naar de belangen van de Gemeenschap. Daarom wordt voorgesteld deze aspecten van dumping aan de orde te laten komen in artikel 15, lid 1, letter b). Overigens biedt ook artikel 20 bescherming ten behoeve van bijzonder kwetsbare sectoren.

Amendement 17
Artikel 16, lid 1

1. Wanneer de Commissie of een lidstaat informatie ontvangt die een tijdelijke intrekking kan rechtvaardigen en de Commissie van oordeel is dat er voldoende redenen zijn voor een onderzoek, stelt zij het comité daarvan in kennis.

1. Wanneer de Commissie, **het Europees Parlement** of een lidstaat informatie ontvangt die een tijdelijke intrekking kan rechtvaardigen en de Commissie van oordeel is dat er voldoende redenen zijn voor een onderzoek, stelt zij het comité **en het Europees Parlement** daarvan in kennis.

Motivering

De rol van het Europees Parlement moet worden versterkt.

Amendement 18
Artikel 17, lid 3

3. De Commissie verzamelt alle informatie die zij noodzakelijk acht en kan deze bij de betrokken bedrijven en het betrokken begunstigde land verifiëren. De beschikbare evaluaties, opmerkingen, besluiten, aanbevelingen en conclusies van de

3. De Commissie verzamelt alle informatie die zij noodzakelijk acht en kan deze bij de betrokken bedrijven, **relevante vertegenwoordigers van de civil society, met inbegrip van sociale partners**, en het betrokken begunstigde land verifiëren. De

verschillende toezichthoudende instanties van de VN, de ILO en andere bevoegde internationale organisaties dienen als uitgangspunt voor het onderzoek met het oog op de eventuele tijdelijke intrekking van de maatregelen op grond van de in artikel 15, lid 1, onder a), genoemde reden.

beschikbare evaluaties, opmerkingen, besluiten, aanbevelingen en conclusies van **andere instellingen van de EU** en de verschillende toezichthoudende instanties van de VN, de ILO en andere bevoegde internationale organisaties dienen als uitgangspunt voor het onderzoek met het oog op de eventuele tijdelijke intrekking van de maatregelen op grond van de in artikel 15, lid 1, onder a), genoemde reden.

Motivering

Aangezien momenteel tot het intrekken van preferenties niet alleen mag worden besloten op basis van economische overwegingen, als voorheen, maar ook op basis van schending van de beginselen vastgelegd in de in bijlage III opgenomen verdragen, is raadpleging van de civil society (met inbegrip van de sociale partners, zoals vakbonden) en de andere instellingen van de EU (inclusief het Europees Parlement) verplicht.

Amendement 19 Artikel 26, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie stelt een effectrapportage op betreffende de resultaten van het SAP over de periode 1 juli 2005 tot 1 januari 2007. De rapportage wordt uiterlijk 1 maart 2007 toegezonden aan het comité, het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité.

Motivering

Om de verordening in 2008 grondig te kunnen evalueren, is een goede effectrapportage betreffende de werking van het stelsel gedurende de periode 2005-2007 onontbeerlijk.

Amendement 20 Artikel 26, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. Het comité stelt de inhoud van de effectrapportage vast, die in ieder geval de volgende punten zal omvatten

- een vergelijkend onderzoek naar de benuttingspercentages van het SAP in het kader van deze en de voorgaande verordeningen, teneinde positieve en negatieve trends te signaleren;

- een evaluatie van de gevolgen van de graduatie van de armoede-indicatoren van de betreffende landen;

- een voorlopige beoordeling (door extrapolatie) van de gevolgen van toekomstige graduatie van de landen die in het kader van de volgende verordening naar verwachting gegradueerd zullen worden;

- een vergelijkend onderzoek naar de preferentiële behandeling die het SAP en de ACS-EU-Overeenkomst van Cotonou de ACS-landen biedt, met als doel om de wijzigingen die nodig zijn om rekening te houden met specifieke aspecten van sommige ACS-economieën op te nemen in een herziene verordening.

Motivering

Om de verordening in 2008 grondig te kunnen evalueren, is een goede effectrapportage betreffende de werking van het stelsel gedurende de periode 2005-2007 onontbeerlijk. De hier opgesomde elementen moeten in de rapportage worden opgenomen.

Amendement 21 Artikel 26, lid 3

3. Het comité onderzoekt de gevolgen van het schema van algemene tariefpreferenties van de Gemeenschap op basis van *een verslag van de Commissie over de periode van 1 juli 2005 tot en met 31 december 2008. Dit verslag heeft betrekking op alle in artikel 1, lid 2, genoemde preferentiële regelingen.*

3. Het comité onderzoekt de gevolgen van het schema van algemene tariefpreferenties van de Gemeenschap op basis van *de in artikel 26, lid 2 bis, bedoelde effectrapportage.*

Motivering

Om de verordening in 2008 grondig te kunnen evalueren, is een goede effectrapportage betreffende de werking van het stelsel gedurende de periode 2005-2007 onontbeerlijk.

Amendement 22 Artikel 30, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De bepalingen van Verordening (EG) nr. 2501/2001 van de Raad die zijn vastgelegd in Titel II, Afdeling 2 en 4, Titel

III, Afdeling 1 en 2 en Titel IV, blijven gehandhaafd voor de landen die in aanmerking komen voor preferentiële behandeling als voorzien in Afdeling 2 van deze verordening, maar die niet de administratieve procedures hebben kunnen volgen.

Motivering

Het doel van dit amendement is om de preferentiële behandeling te handhaven van landen die momenteel gebruik maken van de bijzondere stimuleringsregelingen van het SAP (medicijnen, rechten van werknemers en milieu) totdat zij gereed zijn de zware administratieve procedures te volgen die nodig zijn te profiteren van het SAP plus. De Commissie beweert dat alles uiterlijk 1 juli 2005 gereed zal zijn. De rapporteur voor advies heeft geen zwaarwegende redenen om dit in twijfel te trekken, en handhaaft derhalve de datum van inwerkingtreding van de nieuwe verordening (1 juli 2005). De rapporteur voor advies trekt derhalve zijn eerdere amendementen 2, 3 en 7 in.

Om echter tegemoet te komen aan de behoefte aan voorspelbaarheid voor economische operatoren, de behoefte van douane-instanties zich voor te bereiden op de toepassing van een nieuw stelstel en teneinde niet het gevaar te lopen van een juridisch vacuüm indien het voorgaande regime met ingang van 30 juni 2005 wordt opgeheven zonder dat het nieuwe regime is ingevoerd, stelt de rapporteur dit amendement voor.

Deze nieuwe formulering van de inwerkingtreding van de huidige verordening weerspiegelt in hogere mate de uitspraak van de WTO, maar voorkomt tegelijkertijd dat begunstigde landen en economische operatoren schade ondervinden, dankzij de hoge mate van voorspelbaarheid.

Amendement 23

Artikel 30, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De Commissie dient het voorstel voor een herziene verordening voor de periode 1 januari 2009 tot 31 december 2011 uiterlijk 1 juni 2007 in bij de Raad, het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité. In het nieuwe voorstel wordt terdege rekening gehouden met de resultaten van de in artikel 26, lid 2 bis, bedoelde effectrapportage.

Motivering

Om te voldoen aan het vereiste van een voorspelbaarheid van een jaar, als verzocht door de begunstigde landen en de economische operatoren, moet de herziene verordening uiterlijk 1 januari 2008 worden goedgekeurd. Om een vruchtbaar overleg te kunnen voeren met het Europees Parlement en de betreffende belanghebbenden, moet het voorstel tenminste zes

maanden van tevoren worden ingediend (1 juni 2007). Dit tijdschema stelt de Commissie in staat de bevindingen van de effectrapportage, die 1 maart 2007 wordt gepubliceerd, op te nemen. In het ideale geval wordt dit tijdschema voor rapportage en herziening opgenomen in toekomstige verordeningen.

