

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2004/0223(COD)

17.11.2005

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een stabiliteitsinstrument
(COM(2004)0630 – C6-0251/2004 – 2004/0223(COD))

Rapporteur voor advies (*): Pierre Schapira

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies – Artikel 47 van het Reglement

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

Het stabiliteitsinstrument is één van de vier nieuwe instrumenten voor buitenlandse hulp die door de Commissie in het "pakket-Prodi" worden voorgesteld. Het bijzondere eraan is dat het een thematisch instrument is, terwijl de drie andere geografische instrumenten zijn.

Het doel van het stabiliteitsinstrument is op snelle, flexibele en geïntegreerde wijze te reageren op crisissituaties in derde landen door middel van een uniek juridisch instrument, totdat een normale samenwerking kan worden hervat in het kader van één van de andere instrumenten voor de financiering van de buitenlandse betrekkingen.

Momenteel kan de respons op crisissituaties, zoals in Afghanistan of in Irak, worden geboden door niet minder dan zeven verschillende financiële instrumenten van de EU, die allemaal worden gekenmerkt door hun eigen besluitvormingsprocedures en hun eigen begrotingsbeperkingen.

Het stabiliteitsinstrument streeft ernaar de mechanismen voor reactie op crisissituaties te versterken en samen te brengen en aldus de respons op dergelijke situaties te verbeteren.

Naast de respons op onmiddellijke crisissen heeft het stabiliteitsinstrument eveneens betrekking op langetermijnsamenwerking in een stabiel klimaat teneinde een antwoord te bieden op mondiale en grensoverschrijdende regionale problemen zoals de veiligheid van de burger (bestrijding van illegale handel, georganiseerde misdaad en terrorisme), de grote technologische dreigingen en de ontwikkeling van capaciteit om de vrede te handhaven.

Omwille van de beperkte lengte van de motiveringen bespreken wij hier slechts de twee belangrijkste wijzigingen die zijn voorgesteld:

- schrapping van letters b) en c) van artikel 2 uit de verordening

De onderhavige aankondiging stelt u voor alles uit de onderhavige verordening te verwijderen wat valt onder langetermijnsamenwerking in een stabiel klimaat teneinde een antwoord te bieden op mondiale en regionale grensoverschrijdende problemen (artikel 2, letters b en c).

Deze bevoegdheden hoeven niet als dusdanig te worden verworpen. Wel zouden zij in een ander kader moeten worden uitgeoefend, dat geschikter is dan dat van het stabiliteitsinstrument.

Waar en hoe zouden deze bevoegdheden opnieuw kunnen worden geïntegreerd? Er zijn twee oplossingen:

- Ofwel stuurt men ze terug binnen de verschillende geografische instrumenten in de hoedanigheid van thematische programma's. De geografische instrumenten zijn allemaal voorzien van overbruggingsclausules die zorgen voor de verbinding tussen hun verschillende geografische zones wanneer het beoogde programma een globaal, horizontaal, regionaal of grensoverschrijdend karakter voorstelt (zie artikel 22 van het voorstel van het DCECI en artikel 27 van het ENPI). Het Parlement en de Raad zouden worden betrokken bij het

definiëren van de doelstellingen en politieke prioriteiten die aan deze thematische programma's zijn toegekend in het kader van de goedkeuringsprocedure van de thematische strategiedocumenten die in de geografische financiële instrumenten zijn voorzien.

- Ofwel stuurt men ze binnen een omkaderend en uniek, nog te creëren thematisch instrument. Dit zou het geheel van de thematische programma's bestrijken die in de gelijknamige mededeling van de Commissie¹ zijn uiteengezet, waaraan een 8^{ste} thematisch programma zou worden toegevoegd, voor de stabiliteit op lange termijn. Deze oplossing zou als voordeel hebben dat de nadelen van een buitensporige "geografisering" zouden worden weggewerkt en dat er ten volle rekening zou worden gehouden met de transversale aard van bepaalde programma's, met volledige inachtneming van de doelstelling van rationalisering die door de Commissie naar voren wordt gebracht.

- Uiteenzetting van de beweegredenen over de uitsluiting van de handhaving van de vrede en van elke steun aan militaire of paramilitaire operaties

De intrekking van financiële en technische steun aan vredeshandhavingsoperaties uitgevoerd door buitenlandse legers, zelfs in geval van een partnerschap met internationale, regionale of subregionale organisaties die opereren met goedkeuring van de Verenigde Naties, zou om verscheidene redenen wenselijk zijn.

Ten eerste lijkt het moeilijk militaire operaties, zelfs vredeshandhavingsoperaties, te financieren zonder enige voorafgaande democratische controle. Rekening houdend met de dringendheid en de snelheid van de te bieden respons zou de Commissie handelen zonder enig politiek mandaat van het Europees Parlement of de Raad. De Commissie vraagt ons haar een blanco cheque te ondertekenen om deze of gene coalitie van buitenlandse legers te ondersteunen.

In haar uiteenzetting van de beweegredenen over de keuze van de juridische basis erkent de Commissie zelf dat de vredeshandhavingsoperaties niet louter gestoeld kunnen zijn op artikel 179 van het EG-Verdrag: "De burgerlijke aspecten van de respons op crisissituaties zouden normaliter onder artikelen 179 en 181, letter a van het EG-Verdrag moeten vallen. Niettemin rechtvaardigen de bepalingen met betrekking tot de financiering van vredeshandhavingsoperaties, in het bijzonder indien zij bijdragen tot de doelstellingen van artikelen 179 en 181, letter a van het EG-Verdrag, de keuze van artikel 308 van het Verdrag als juridische basis".

In tegenstelling tot wat de Commissie beweert, bestaat er geen enkel communautair precedent op het gebied van vredeshandhaving. De Afrikaanse vredesvoorziening kan niet als precedent worden beschouwd, daar ze gestoeld is op artikel 11 van de overeenkomst van Cotonou, die een gemengde internationale overeenkomst is. Bovendien worden de financieringsbeslissingen van deze Afrikaanse voorziening genomen conform de procedures van het EOF, d.w.z. door een beslissing van het EOF-comité, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten.

¹ Democratie en mensenrechten, menselijke en sociale ontwikkeling, milieu en duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen, de niet-statelijke actoren van de ontwikkeling, de voedselveiligheid, de samenwerking met de geïndustrialiseerde landen, migratie en asiël

De enige referentiedocumenten die het mogelijk maken een grens te trekken tussen wat onder ontwikkeling valt en wat onder buitenlands en veiligheidsbeleid valt, zijn de richtlijnen van het Comité voor ontwikkelingshulp van de OESO. Daarin worden de actiegebieden vastgelegd die geschikt kunnen worden verklaard voor ontwikkelingssamenwerking. Deze lijst werd op 7 april 2005 jongstleden herzien en bevestigd nogmaals dat de uitgaven die gepaard gaan met vredeshandhavingsoperaties niet als ontwikkelingssamenwerking in de boeken kunnen worden opgenomen. Deze conclusies stemmen overeen met het standpunt van het Departement Vredeshandhavingsoperaties van de VN.

De Raad weigert sinds lang te aanvaarden dat de bevoegdheden inzake vredeshandhaving zouden worden gecommunautariseerd (de vraag was reeds gerezen bij de goedkeuring van een snellereactiemechanisme). Volgens de Raad vallen deze zaken onder het bevoegdheidsgebied van het GBVB. In artikel 11, lid 3 van het EU-Verdrag staat dat één van de doelstellingen van het GBVB is: "de handhaving van de vrede en de verbetering van de internationale veiligheid".

Ten slotte zou de goedkeuring van een instrument met zulke fragiele bevoegdheden een enorme rechtsonzekerheid creëren voor wat de wettelijkheid van deze verordening betreft. Als één van de lidstaten een beroep tot nietigverklaring zou indienen tegen deze verordening wegens onbevoegdheid of gebrek aan juridische basis, dan zou er een zwaard van Damocles hangen boven de geldigheid van deze verordening gedurende de vele jaren die het Hof nodig heeft om zijn vonnis te vellen.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst ¹	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Titel en visa
Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een stabiliteitsinstrument	Voorstel voor een verordening van <i>het Europees Parlement en</i> de Raad tot invoering van een stabiliteitsinstrument
DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,	HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,
Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op	Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op <i>de</i>

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

artikel 308,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 203,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gelet op het advies van het Europees Parlement,

artikelen 179 en 181 A,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 203,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Motivering

Na onderhandelingen binnen de triloog hebben de drie instellingen besloten de rechtsgrondslag te veranderen. Was het stabiliteitsinstrument aanvankelijk gebaseerd op de rechtsgrondslag van artikel 308 EGV, nu gelden de artikelen 179 en 181 A als rechtsgrondslag ervoor. Na deze radicale verandering is de Commissie verzocht een nieuw voorstel in te dienen waarin de verandering van competentiesfeer is verwerkt. De Commissie heeft dit geweigerd met als argument dat het Parlement alle bevoegdheid heeft de tekst te amenderen en de veranderingen erin te verwerken.

Amendement 2
Overweging 22

(22) De opzet van een nieuw stabiliteitsinstrument maakt intrekking van de volgende verordeningen noodzakelijk: Verordening (EG) nr. 1724/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2001 inzake de bestrijding van antipersoneelmijnen in ontwikkelingslanden; Verordening (EG) nr. 1725/2001 van de Raad van 23 juli 2001 inzake de bestrijding van antipersoneelmijnen in andere landen dan ontwikkelingslanden; Verordening (EG) nr. 381/2001 van de Raad van 26 februari 2001 tot instelling van een snellereactiemechanisme; Verordening (EG) nr. 2046/97 van de Raad van 13 oktober 1997 betreffende de Noord-Zuid-samenwerking op het gebied van de bestrijding van drugs en drugsverslaving; Verordening (EG) nr. 2258/96 van de Raad van 22 november 1996 betreffende herstel en wederopbouwacties ten behoeve van ontwikkelingslanden; **Besluit 2001/824/EG, Euratom van de Raad van 16 november 2001 betreffende een tweede financiële**

(22) De opzet van een nieuw stabiliteitsinstrument maakt intrekking van de volgende verordeningen noodzakelijk: Verordening (EG) nr. 1724/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2001 inzake de bestrijding van antipersoneelmijnen in ontwikkelingslanden; Verordening (EG) nr. 1725/2001 van de Raad van 23 juli 2001 inzake de bestrijding van antipersoneelmijnen in andere landen dan ontwikkelingslanden; Verordening (EG) nr. 381/2001 van de Raad van 26 februari 2001 tot instelling van een snellereactiemechanisme; Verordening (EG) nr. 2046/97 van de Raad van 13 oktober 1997 betreffende de Noord-Zuid-samenwerking op het gebied van de bestrijding van drugs en drugsverslaving; Verordening (EG) nr. 2258/96 van de Raad van 22 november 1996 betreffende herstel en wederopbouwacties ten behoeve van ontwikkelingslanden; Verordening (EG) nr. 2130/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 29 oktober 2001 betreffende

bijdrage van de Europese Gemeenschap aan de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling ten behoeve van het Fonds Inkapseling Tsjernobyl; Verordening (EG) nr. 2130/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 29 oktober 2001 betreffende acties op het gebied van de hulp aan ontwortelde bevolkingsgroepen in ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika en in Azië; Verordening (EG) nr. 1080/2000 van de Raad van 22 mei 2000 betreffende de ondersteuning van de Tijdelijke Missie van de Verenigde Naties voor Kosovo (MINUK) en het Bureau van de Hoge Vertegenwoordiger in Bosnië-Herzegovina (OHR).

acties op het gebied van de hulp aan ontwortelde bevolkingsgroepen in ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika en in Azië; Verordening (EG) nr. 1080/2000 van de Raad van 22 mei 2000 betreffende de ondersteuning van de Tijdelijke Missie van de Verenigde Naties voor Kosovo (MINUK) en het Bureau van de Hoge Vertegenwoordiger in Bosnië-Herzegovina (OHR).

Motivering

De verandering van rechtsgrondslag brengt met zich mee dat de samenwerking op nucleair gebied buiten de werkingssfeer van het instrument komt te liggen.

Amendement 3

Artikel 1

Overeenkomstig de bepalingen van deze verordening zal de Gemeenschap maatregelen financieren om de vrede, de stabiliteit en de veiligheid van burgers in derde landen en gebiedsdelen te waarborgen.

Dergelijke maatregelen dienen met name ter ondersteuning van het EU-beleid met betrekking tot:

De Gemeenschap is actief op het gebied van ontwikkelingshulp en economische, financiële en technische samenwerking met derde landen met als doel de vrede en stabiliteit te bevorderen en de veiligheid van de burgerbevolking in deze landen, gebieden en regio's te verzekeren.

a) Deze ontwikkelingssamenwerking heeft ten doel snel, flexibel en integraal te reageren om bij te dragen tot het scheppen, herstellen of handhaven van de voorwaarden voor stabiliteit die nodig zijn om het communautaire beleid inzake ontwikkelingssamenwerking ten uitvoer te leggen en aldus crisissituaties, situaties van ernstige politieke instabiliteit of gewelddadige conflicten aan te pakken op de voorwaarden die worden vastgesteld in deze verordening.

b) in het kader van stabiele voorwaarden voor samenwerking zijn deze steun en

samenwerking bedoeld om ertoe bij te dragen dat in derde landen het vermogen wordt opgebouwd om specifieke mondiale en transregionale problemen aan te pakken die destabiliserende gevolgen kunnen hebben.

- een adequate, tijdige en geïntegreerde respons om de gevolgen van crisissituaties, ernstige politieke instabiliteit of gewelddadige conflicten te voorkomen, te beperken of aan te pakken;

Het beleid van de Gemeenschap op deze terreinen draagt bij tot de algemene doelstellingen op het gebied van ontwikkeling, consolidatie van de democratie en de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

- grote problemen bij de totstandkoming of handhaving van de rechtsstaat in derde landen, waaronder de strijd tegen regionale of grensoverschrijdende problemen zoals georganiseerde misdaad, mensenhandel en terrorisme;

- grote technologische bedreigingen met potentiële grensoverschrijdende gevolgen, waaronder de bevordering van nucleaire veiligheid en de strijd tegen massavernietigingswapens;

- de ontwikkeling van capaciteit op het gebied van vredesmissies en ondersteuning daarvan, in samenwerking met internationale, regionale en subregionale organisaties.

Deze verordening vormt ook een kader waarbinnen gereageerd kan worden op nieuwe, door de Europese Unie gesteunde beleidsinitiatieven die overeenkomen met de doelstellingen van deze verordening, als deze een aanvulling vormen op activiteiten in het kader van de andere instrumenten voor buitenlandse hulp.

Motivering

Het is van wezenlijk belang het ontwikkelingsbeleid meermalen te noemen om ervoor te zorgen dat de inhoud en doelstellingen van het instrument daadwerkelijk corresponderen met de voornaamste rechtsgrondslag ervoor, artikel 179 (dat de medebeslissing door het Parlement regelt).

De reden voor het schrappen van de vormen van samenwerking die worden genoemd in de

laatste drie paragrafen van het artikel dat de Commissie voorstelt (langdurige samenwerking in perioden van stabiliteit), wordt uiteengezet in de beknopte toelichting bij dit advies.

Met punt b) wordt echter nogmaals de samenwerking op lange termijn in stabiele omstandigheden opgenomen.

Amendement 4
Artikel 1 bis (nieuw)

Artikel 1 bis

Beleidskader

De Commissie ziet erop toe dat de uit hoofde van deze verordening genomen maatregelen stroken met het algemene strategische beleidskader van de Gemeenschap ten behoeve van het partnerland, met de doelstellingen en programma's voor ontwikkelingshulp en economische samenwerking die zijn vastgesteld overeenkomstig de artikelen 177 en volgende van het Verdrag en met de mededelingen van de Commissie en de conclusies van de Raad, in het bijzonder de gemeenschappelijke verklaringen over de Europese stabiliteitsstrategie en over het Europese ontwikkelingsbeleid. Vóór het eind van het eerste jaar volgende op de inwerkingtreding van deze verordening legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een mededeling voor over de gemeenschappelijke verklaring over de Europese stabiliteitsstrategie. Hierin worden de grote lijnen van het Europese stabiliteitsbeleid uiteengezet die richtinggevend zullen zijn voor de tenuitvoerlegging van dit instrument.

Motivering

De Commissie zegt dat de instrumenten "beleidsgestuurd" zijn (policy driven), maar zij stelt geen beleidskader voor waarbinnen haar maatregelen genomen worden. Het is van wezenlijk belang dat de Europese wetgever een democratisch debat kan voeren om de grote lijnen van het stabiliteitsbeleid te bepalen. Met een gemeenschappelijke verklaring over de Europese stabiliteitsstrategie kan het Parlement zijn politieke keuzes maken en deze voorstellen.

Amendement 5
Artikel 2

Om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, zal de Gemeenschap financiële, economische en technische hulp verlenen ter aanvulling op de hulp die normaal gesproken verleend wordt in het kader van de instrumenten voor humanitaire hulp, geïntegreerde pretoetredingssteun, het nabuurschaps- en partnerschapsbeleid en ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking. Deze hulp wordt verleend om:

a) in derde landen de voorwaarden te scheppen of te herstellen voor een doelmatige uitvoering van de communautaire beleidslijnen en programma's op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking. Deze hulp kan onder meer betrekking hebben op:

- op burgers gerichte maatregelen van internationale **en** regionale organisaties en overheids- en niet-overheidsactoren waarmee een vreedzame oplossing van een conflict dichterbij gebracht wordt, voorkomen wordt dat een gewelddadig conflict uitbreekt of verergert, of de geografische verspreiding ervan beperkt wordt, verzoening tussen de partijen bewerkstelligd wordt, onder andere door onderhandeling, bemiddeling, en toezicht op en uitvoering van een vredesakkoord of staakt-het-vuren tussen de partijen;
- militair toezicht, vredesmissies of vredesondersteunende missies (ook met een civiele component) door regionale en subregionale organisaties en andere coalities van staten die door de Verenigde Naties gesteund worden; maatregelen om de capaciteit van dergelijke organisaties en hun

Voor zover dit nodig is om de algemene doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken zal de Gemeenschap hulp verlenen aan:

A. Maatregelen als reactie op crises of dreigende crises of aanhoudend gebrek aan politieke stabiliteit

1) maatregelen om te reageren op politiek instabiele situaties:

- a)*** op burgers gerichte maatregelen van internationale **of** regionale organisaties en overheids- en niet-overheidsactoren waarmee een vreedzame oplossing van een conflict dichterbij gebracht wordt, voorkomen wordt dat een gewelddadig conflict uitbreekt of verergert, of de geografische verspreiding ervan beperkt wordt, verzoening tussen de partijen bewerkstelligd wordt, onder andere door onderhandeling, bemiddeling en toezicht op en uitvoering van een vredesakkoord of staakt-het-vuren tussen de partijen;
- b)*** militair toezicht, vredesmissies of vredesondersteunende missies (ook met een civiele component) door regionale en subregionale organisaties en andere coalities van staten die door de Verenigde Naties gesteund worden; maatregelen om de capaciteit van dergelijke organisaties en hun

leden te vergroten, zodat zij dergelijke operaties kunnen plannen, uitvoeren en politiek controleren;

- inzet van middelen als reactie op door de natuur of de mens veroorzaakte rampen, waaronder maatregelen voor civiele bescherming bij gebrek aan of ter aanvulling op humanitaire hulp van de EU;

- de ontwapening, demobilisatie en reïntegratie van soldaten, waarbij aandacht besteed wordt aan de kwestie van de kindsoldaten en de hervorming van de veiligheidstroepen;

- aanpak van de problemen in verband met antipersoneelmijnen, niet-geëxplodeerde munitie en andere explosieven, handvuurwapens en lichte wapens en andere schadelijke overblijfselen van de oorlog, waaronder het opruimen en vernietigen van voorraden, hulp voor de slachtoffers en voorlichtingscampagnes;

- crisismaatregelen om een klimaat te beschermen, herstellen of scheppen waarin de duurzame economische en sociale ontwikkeling kan plaatsvinden, onder meer door middel van steun voor interimregeringen met een internationaal mandaat en het beleid dat zij voeren, en een eerste reeks andere maatregelen in verband met de opzet en ondersteuning van democratische pluralistische overheidsinstellingen, doelmatig bestuur op nationaal en lokaal niveau, een onafhankelijke justitie, goed bestuur en gezag;

- crisismaatregelen om de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, democratische beginselen en de rechtsstaat te bevorderen en beschermen,

leden te vergroten, zodat zij dergelijke operaties kunnen plannen, uitvoeren en politiek controleren;

c) crisismaatregelen, onder meer door middel van het installeren en ondersteunen van interimregeringen met een internationaal mandaat, alsmede het herstellen en ondersteunen van democratische pluralistische overheidsinstellingen, doelmatig bestuur op nationaal en lokaal niveau, een onafhankelijke justitie, goed bestuur, de rechtsstaat en de openbare orde;

d) maatregelen ten behoeve van het democratisch toezicht op de hervorming van de veiligheidssystemen en de besteding van de uitgaven voor veiligheid, onder meer door middel van technische samenwerking om het toezicht van de bevolking op de veiligheidssystemen te versterken;

e) crisismaatregelen om de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, democratische beginselen en de rechtsstaat te bevorderen en te beschermen, alsmede de beginselen van het volkenrecht;

f) bijzondere nationale en internationale strafhoven, waarheids- en verzoeningscommissies, mechanismen voor de juridische schikking van mensenrechtendossiers en bekrachtiging en toekenning van eigendomsrechten;

g) crisismaatregelen om de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen, alsmede de maatschappelijke participatie in het politieke proces,

alsmede de beginselen van het volkenrecht (waaronder steun voor bijzondere nationale en internationale strafhoven, waarheids- en verzoeningscommissies, mechanismen voor de juridische schikking van mensenrechtendossiers en bekrachtiging en toekenning van eigendomsrechten), en de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te stimuleren, alsmede de maatschappelijke participatie in het politieke proces, waaronder maatregelen ter bevordering van onafhankelijke en professionele media;

- crisismaatregelen met betrekking tot het herstel en de wederopbouw van belangrijke infrastructuur, huisvesting, overheidsgebouwen en economische activa, waaronder essentiële productiefaciliteiten, het weer op gang brengen van de economische activiteit en het scheppen van werkgelegenheid;

- overige maatregelen die nodig zijn om van crisisbeheersing over te gaan naar normale samenwerking in het kader van de communautaire strategieën en programma's voor de middellange en lange termijn op het gebied van buitenlandse ontwikkeling en economische samenwerking.

De Commissie ziet erop toe dat de goedgekeurde maatregelen volledig in overeenstemming zijn met het algemene strategische beleidskader van de Gemeenschap voor het partnerland, en met name met de doelstellingen van de beleidslijnen en programma's op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking die goedgekeurd zijn overeenkomstig artikel 179 en 181 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

waaronder maatregelen ter bevordering van onafhankelijke, pluralistische en professionele media;

h) crisismaatregelen om een klimaat te beschermen, te herstellen of te scheppen waarin duurzame economische en sociale ontwikkeling kan plaatsvinden, maatregelen met betrekking tot het herstel en de wederopbouw van belangrijke infrastructuur, huisvesting, overheidsgebouwen en economische activa, alsmede essentiële productiefaciliteiten, het weer op gang brengen van de economische activiteit en het scheppen van werkgelegenheid;

i) maatregelen met het oog op ontwapening, demobilisatie en reïntegratie van soldaten, in de eerste plaats kindsoldaten en de bijzondere behoeften van vrouwelijke soldaten, en maatregelen om de sociale gevolgen van een reorganisatie van de strijdkrachten te verzachten;

j) aanpak van de problemen in verband met

antipersoneelmijnen, niet-geëxplodeerde munitie en andere explosieven, handvuurwapens en lichte wapens en andere schadelijke overblijfselen van de oorlog, waaronder het opruimen en vernietigen van voorraden, hulp voor de slachtoffers, bevordering van non-proliferatiewetgeving en voorlichtingscampagnes;

k) maatregelen om ervoor te zorgen dat vrouwen op zinnige wijze actief deelnemen aan crisisbeheer, oplossing van geschillen, herstel en wederopbouw na geschillen, alsook maatregelen om ervoor te zorgen dat adequaat wordt ingegaan op de specifieke behoeften van vrouwen in crises en geschillen, o.m. hun blootstelling aan geweld op basis van geslacht, zoals verankerd in resolutie 1325 (2000) van de Veiligheidsraad;

2) maatregelen bij rampen:

a) inzet van middelen als reactie op door de natuur of de mens veroorzaakte rampen of ernstige milieuongevallen, waaronder maatregelen voor civiele bescherming en sanering;

b) maatregelen om te reageren op onvoorziene grote gevaren voor de volksgezondheid, zoals epidemieën;

c) maatregelen om een klimaat te beschermen, herstellen of scheppen waarin duurzame economische en sociale ontwikkeling kan plaatsvinden, maatregelen met het oog op het herstel en de wederopbouw van belangrijke infrastructuur, huisvesting, overheidsgebouwen en economische activa, waaronder essentiële productiefaciliteiten, het weer op gang brengen van de economische activiteit en het scheppen van werkgelegenheid;

3) De Gemeenschap bevordert de ratificatie en uitvoering van en het toezicht op internationale overeenkomsten en verdragen, alsook de ontwikkeling van

b) de samenwerking tussen de EU en derde landen te stimuleren wat betreft mondiale en regionale grensoverschrijdende problemen die de veiligheid en de grondrechten van de burger bedreigen.

Deze maatregelen kunnen met name omvatten:

- versterking van de capaciteit van politie en justitie *met betrekking tot de bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad, waaronder mensenhandel, daadwerkelijke controle van illegale handel en doorvoer en andere samenwerkingsterreinen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken;*

- versterking van het internationale kader voor de bescherming van de mensenrechten en ondersteuning van internationale acties ter bevordering van de democratie;

- *aanpak van* de veiligheid van internationaal vervoer, energie en infrastructuur, waaronder personen- en goederenvervoer en energiedistributie;

- respons op onvoorziene grote gevaren voor de volksgezondheid, zoals epidemieën met

efficiënte internationale beleidslijnen en praktijken overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening, met inbegrip van onderzoek en analyse, systemen voor vroege waarschuwing, onder meer in het kader van conflictpreventie, en opleiding in verband met civiele crisisbeheersing

B. Samenwerking met derde landen in het kader van stabiele voorwaarden voor samenwerking

De Gemeenschap kan maatregelen vaststellen ter verwezenlijking van de doelen in artikel 1, letter b) indien de doelmatigheid daarvan afhankelijk is van uitvoering via mondiale of transregionale strategieën of indien daardoor wordt bijgedragen tot de ontwikkeling van het daadwerkelijke internationale vermogen om te reageren op crises.

a) versterking van de capaciteit van politie en justitie met betrekking tot de bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad, waaronder de illegale handel in verdovende middelen, mensen en vuurwapens en , daadwerkelijke controle van illegale handel en doorvoer; deze maatregelen moeten stroken met de verplichtingen die overeenkomstig de internationale wetgeving op de EU-landen rusten, met name de wetgeving inzake mensenrechten en vluchtelingen, en de internationale humanitaire wetgeving;

b) versterking van het internationale kader voor de bescherming van de mensenrechten en ondersteuning van internationale acties ter bevordering van de democratie;

c) de veiligheid van internationaal vervoer, energie en infrastructuur, waaronder personen- en goederenvervoer en energiedistributie;

d) maatregelen ter waarborging van een adequate respons op onvoorziene grote

eventuele grensoverschrijdende gevolgen;

- ondersteuning van de versterking van nationale juridische kaders en internationale samenwerking op bovengenoemde terreinen, waaronder de uitwisseling van informatie, risicobeoordelingen en andere relevante vormen van samenwerking.

Dergelijke maatregelen kunnen goedgekeurd worden in het kader van deze verordening als zij urgent zijn, alleen goed uitgevoerd kunnen worden via mondiale of interregionale strategieën en mechanismen of niet uitgevoerd kunnen worden binnen het beleids- en programmeringskader van de verordeningen inzake het instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking, het Europese nabuurschaps- en partnerschapsinstrument of het instrument voor geïntegreerde pretoetredingssteun.

c) landen en bevolkingsgroepen te vrijwaren voor technologische bedreigingen en de verspreiding tegen te gaan van nucleaire, chemische, biologische en radiologische wapens en aanverwante materialen, apparatuur en deskundigheid hiervoor. Deze hulp kan onder meer betrekking hebben op:

- bevordering van de nucleaire veiligheid, met name voor de overdracht van de veiligheidscultuur en het op veilige wijze opzetten, exploiteren en onderhouden van kerncentrales en andere nucleaire installaties, het op veilige wijze vervoeren, verwerken en opslaan van kernafval en de sanering van voormalige nucleaire installaties;

- de opzet en uitvoering van nucleaire veiligheidscontroles, waaronder goede administratie en controle van splijtstoffen, controle op illegale handel in potentieel gevaarlijke stoffen en de installatie van moderne apparatuur op het gebied van

gevaaren voor de volksgezondheid, zoals epidemieën met eventuele grensoverschrijdende gevolgen;

e) opvoering van het vermogen van de instanties die betrokken zijn met de daadwerkelijke controle en opsporing van de illegale handel in mogelijk gevaarlijke stoffen, o.m. via de installatie van moderne apparatuur voor logistieke evaluatie en toezicht;

f) ondersteuning van de ontwikkeling van het juridisch kader en het institutioneel vermogen voor totstandbrenging en toepassing van daadwerkelijke uitvoercontrole op goederen die tweeledig toepasbaar zijn, met inbegrip van regionale-samenwerkingsmaatregelen;

g) steun voor de ontwikkeling van doelmatige maatregelen ter voorbereiding op rampen, planning van noodhulp, en het vermogen om schoonmaakoperaties uit te voeren, o.m. in verband met eventuele milieuongevallen van grote omvang, en met betrekking tot bedrijfstakken waar grootschalige milieuongevallen met internationale gevolgen mogelijk zijn;

h) ondersteuning van de versterking van nationale en internationale juridische kaders en internationale en regionale samenwerking op bovengenoemde terreinen, waaronder de uitwisseling van informatie, risicobeoordelingen, onderzoek

logistiek, evaluatie en controle;

*en analyse, vroegtijdige-
waarschuwingssystemen en opleiding.*

- vermindering van de hoeveelheid opgeslagen splijtstoffen en chemische en biologische stoffen voor wapens, betere beveiliging van installaties waar dergelijke stoffen of hun precursoren verwerkt worden;

- omvorming van de industrie en productiefaciliteiten voor wapens en onderzoeksprogramma's op defensiegebied naar civiele toepassingen, waaronder steun voor het omvormingsproces, nieuwe banen voor wapengeleerden en sanering van voormalige wapeninstallaties;

- adequate controle en opsporing van de illegale handel in potentieel gevaarlijke stoffen, onder meer door de installaties van moderne apparatuur voor logistieke evaluatie en controle;

- ontwikkeling en handhaving van adequate uitvoercontroles op goederen voor tweërlei gebruik;

- de opzet van rampenplannen, noodhulp, civiele bescherming en schoonmaakmaatregelen in geval van eventuele grote milieurampen, bijvoorbeeld in de nucleaire sector of met betrekking tot andere industrieën waar grote risico's op milieurampen met internationale gevolgen bestaan;

- de bevordering van internationale samenwerking op bovengenoemde terreinen, waaronder de uitwisseling van informatie, risicobeoordelingen en andere relevante vormen van samenwerking.

d) de bevordering van de ratificatie en uitvoering van en toezicht op internationale overeenkomsten en verdragen en ontwikkeling van internationale beleidslijnen en praktijken overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening. Dergelijke maatregelen kunnen omvatten: onderzoek en analyse, systemen voor vroege waarschuwing, onder meer in het

kader van conflictpreventie, en opleiding in verband met civiele crisisbeheersing.

Motivering

De splitsing van artikel 2 in maatregelen om te reageren op politiek instabiele situaties en maatregelen bij rampen is bedoeld om op een specifieke wijze te kunnen reageren op verschillende typen crises. Het is met name van wezenlijk belang dat niet alle middelen van het stabiliteitsinstrument stelselmatig worden aangewend om te reageren op natuurrampen, die vaak veel aandacht in de media krijgen, wat ten koste gaat van de hulp voor gebieden waar slepende weinig bekende conflicten heersen.

Doordat de rechtsgrondslag tijdens de dialoog is gewijzigd, wordt voorgesteld alle elementen met nucleaire en non-proliferatieaspecten te verwijderen uit het toepassingsgebied van deze langetermijnmaatregelen.

Amendement 6

Artikel 3

De Gemeenschap kan maatregelen goedkeuren ter ondersteuning van andere beleidsinitiatieven als deze bijdragen aan de in artikel 1 beschreven algemene doelstellingen van deze verordening en aansluiten bij afspraken die de Gemeenschap in internationaal verband heeft gemaakt of bij door de Raad vastgesteld beleid. ***schrappen***

Motivering

De tekst die de Commissie voorstelt zou ertoe leiden dat het stabiliteitsinstrument alles omvat en zonder enige beperkingen wordt toegepast. Indien het nodig is de werkingssfeer van het instrument uit te breiden, dan kan dit beter gebeuren door een bepaling op te nemen voor een tussentijdse herziening van de verordening.

Amendement 7

Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

Gebeurtenissen die leiden tot toepassing van het stabiliteitsinstrument

De Gemeenschap kan maatregelen nemen om de in artikel 2 genoemde doelen te

verwezenlijken om te reageren op een noodsituatie, een crisis of een beginnende crisis, een situatie die de openbare orde, de hooghouding van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden of de veiligheid van personen bedreigt, dan wel een situatie die dreigt te ontaarden in een gewapend conflict of het betrokken derde land of de landen ernstig kan destabiliseren. Deze maatregelen kunnen ook worden genomen als sprake is van een langdurige politieke instabiliteit, ernstige problemen na een ramp of situaties waarin de Gemeenschap zich heeft beroepen op de clausules inzake "essentiële elementen" van internationale overeenkomsten met derde landen of andere basisteksten die ten grondslag liggen aan de buitenlandse hulp.

Motivering

De uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie moeten afgebakend worden door een duidelijke omschrijving te geven van de gevallen waarin zij afwijkende en minder dwingende procedures op het stabiliteitsinstrument kan toepassen. Anders bestaat het gevaar dat de Commissie de procedures van het stabiliteitsinstrument misbruikt voor de uitvoering van samenwerkingsprogramma's die eigenlijk onder de werkingssfeer van andere financiële, met name geografische instrumenten vallen.

Amendement 8
Titel I bis (nieuw)

TITEL I bis
ALGEMENE BEGINSELEN

Motivering

Door de toevoeging van algemene beginselen die gelden voor alle acties uit hoofde van deze verordening wordt het instrument duidelijker, inzichtelijker en transparanter.

Amendement 9
Artikel 3 ter (nieuw)

Artikel 3 ter
Het subsidiariteitsbeginsel en het

evenredigheidsbeginsel

De communautaire hulp uit hoofde van deze verordening wordt slechts gegeven indien en voorzover de doelstellingen van het overwogen optreden vanwege de urgentie of de instabiliteit van het begunstigde gebied niet voldoende in het kader van de andere financiële instrumenten voor externe bijstand kunnen worden verwezenlijkt.

De acties uit hoofde van dit instrument gaan niet verder dan wat nodig is om de stabiliteit te herstellen die nodig is voor de goede uitvoering en het welslagen van het beleid en de programma's voor samenwerking en externe bijstand.

Motivering

De Commissie sprak aanvankelijk alleen van goede afstemming. Hierbij is de verdeling van de bevoegdheden tussen het stabiliteitsinstrument en de andere financiële instrumenten echter te vaag. Subsidiariteit zorgt ervoor dat de bevoegdheden elkaar niet overlappen. Er zij op gewezen dat het subsidiariteitsbeginsel betrekking moet hebben op zones en niet op landen. Zo kan in een zone van een land een conflict heersen, terwijl de rest van het land stabiel genoeg blijft voor normale samenwerking.

Amendement 10 Artikel 3 quater (nieuw)

Artikel 3 quater

Voorlichting, motivering en zichtbaarheid van de hulp

Wanneer de Commissie hulp verleent op de voorwaarden van deze verordening, stelt zij het Europees Parlement en de Raad vooraf in kennis van de aard, doeleinden en bedragen van de vastgestelde maatregelen en van de redenen voor en de toegevoegde waarde van het gebruik van deze verordening in plaats van de andere financiële instrumenten voor externe bijstand.

De Commissie zorgt ervoor dat aan de uit hoofde van deze verordening genomen

maatregelen voldoende ruchtbaarheid wordt gegeven en dat zij maximaal zichtbaar zijn, zodat het publiek zich bewust is van de communautaire herkomst van de geboden hulp.

Motivering

Daar democratisch toezicht op het moment van de besluitvorming vanwege de tijdsdruk en starre schema's niet mogelijk is, moet dit worden gecompenseerd door de verplichting om vooraf informatie te verstrekken.

Amendement 11 Artikel 3 quinquies (nieuw)

Artikel 3 quinquies

Coördinatie en samenhang van de hulp

De Commissie overlegt permanent met de Raad over de planning van de in het kader van deze verordening te nemen steunmaatregelen. Ter wille van de samenhang van het externe optreden van de Europese Unie houdt zij zowel bij de planning als bij de uitvoering van deze maatregelen rekening met de aanpak van de Raad.

Teneinde de doelmatigheid en de samenhang tussen de communautaire en de nationale hulpmaatregelen te verzekeren kan de Commissie maatregelen nemen om te zorgen voor strikte coördinatie tussen haar eigen activiteiten en die van de lidstaten, zowel op het vlak van de besluitvorming als in het veld. De lidstaten en de Commissie zetten daartoe een systeem voor de uitwisseling van informatie op.

De Commissie bevordert de samenwerking met internationale en regionale organisaties. Zij waakt ervoor dat de acties uit hoofde van deze verordening worden gecoördineerd en coherent zijn met die van de internationale en regionale organisaties en organen, in het bijzonder de Verenigde Naties.

Motivering

Om ervoor te zorgen dat de Europese Unie in de wereld met één stem spreekt moet het communautaire antwoord zo veel mogelijk overeenkomen met het standpunt dat de Raad inneemt in het kader van het GBVB of moet het toch ten minste geharmoniseerd en coherent zijn en worden gecoördineerd met het antwoord van de Raad. Als de Europese en de nationale antwoorden elkaar aanvullen en samenhangen versterkt dat het gewicht van Europa als belangrijke speler in de wereld.

Amendement 12 Artikel 4

Maatregelen en programma's

1. De communautaire maatregelen in het kader van deze verordening worden uitgevoerd door middel van buitengewone steunmaatregelen, interimresponsprogramma's of ***meerjarenprogramma's***.
2. ***Buitengewone steunmaatregelen zijn bedoeld voor situaties van crisis en nood, waarin de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en fundamentele vrijheden bedreigd worden en waarbij het effect van de maatregelen vooral afhangt van snelle of flexibele uitvoering. De Commissie kan ook buitengewone hulpmaatregelen goedkeuren ter aanvulling op maatregelen van de Raad overeenkomstig titel V van het Verdrag inzake de Europese Unie die betrekking hebben op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid.***
3. ***Buitengewone steunmaatregelen kunnen gevolgd worden door een interimresponsprogramma. Interimresponsprogramma's bestaan uit maatregelen waarmee gestreefd wordt naar de opzet of het herstel van de essentiële voorwaarden voor de normale uitvoering van de programma's voor buitenlandse samenwerking van de Europese Unie. Daarnaast kunnen zij zich richten op situaties van langdurige politieke instabiliteit, situaties die het gevolg zijn van onopgeloste conflicten, problemen na***

Buitengewone steunmaatregelen

1. De communautaire maatregelen in het kader van deze verordening worden uitgevoerd door middel van buitengewone steunmaatregelen, interimresponsprogramma's of meerjarenprogramma's.
2. ***De Commissie kan buitengewone steunmaatregelen vaststellen als de doelmatigheid van de samenwerking afhangt van een snelle of soepele uitvoering en optreden binnen redelijke termijn onmogelijk was geweest in het kader van de procedures van artikel 23 van deze verordening.***
3. ***De Commissie gaat voortdurend en in ieder geval 6 maanden na de vaststelling van deze maatregelen na of de instabiliteit nog zodanig is dat de buitengewone steunmaatregelen gerechtvaardigd zijn. Zij doet het Europees Parlement en de Raad een overzicht van de lopende communautaire acties toekomen alsook een motivering van haar besluit om deze maatregelen voort te zetten of te stoppen. Bij haar besluit om deze maatregelen te verlengen houdt de Commissie terdege rekening met de opmerkingen van het***

afloop van een conflict en gevallen waarin de Gemeenschap zich heeft beroepen op de clausules inzake essentiële elementen van internationale overeenkomsten met derde landen of andere basisteksten die ten grondslag liggen aan de buitenlandse hulp, mits de maatregelen in overeenstemming zijn met eventuele door de Raad goedgekeurde passende maatregelen.

Parlement en de Raad.

4. Meerjarenprogramma's bestaan uit maatregelen gericht op langetermijnvraagstukken in het kader van een stabiel klimaat voor samenwerking. Deze programma's zijn gebaseerd op:

- a) specifiek voor dit instrument overeenkomstig artikel 7 goedgekeurde regionale en thematische strategieën, of*
- b) de nationale, regionale of thematische strategieën in het kader van de verordeningen van de Raad tot invoering van het instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking, het instrument voor geïntegreerde pretoetredingssteun of het Europese nabuurschaps- en partnerschapsinstrument.*

Motivering

Het is nodig de gevallen af te bakenen waarin de Commissie de procedure voor buitengewone steun kan toepassen en zich kan onttrekken aan alle politieke controle vooraf. Als het echt nodig is dat een soepel en snel optreden van de Commissie niets in de weg wordt gelegd, dan moet de politieke controle achteraf efficiënt en reëel zijn. Dit artikel brengt een verdeling aan tussen buitengewone steunprocedures en interimresponsprogramma's, die onder de comitologie vallen.

Amendement 13 Artikel 5

Bijzondere bepalingen met betrekking tot buitengewone steunmaatregelen en interimprogramma's

Interimresponsprogramma's

1. De Commissie onderhoudt een voortdurende dialoog met de Raad over de

1. Na de vaststelling van buitengewone steunmaatregelen kan de Commissie op

planning van buitengewone steunmaatregelen in het kader van deze verordening. Omwille van de samenhang van het buitenlandse optreden van de EU houdt zij bij de planning en de uitvoering van deze maatregelen rekening met de door de Raad vastgestelde aanpak. Wanneer de Commissie buitengewone steunmaatregelen neemt overeenkomstig artikel 4, lid 2, brengt zij de Raad onmiddellijk op de hoogte van de aard en het doel van de maatregelen en het bedrag dat ermee gemoeid is.

Binnen negen maanden na de goedkeuring van buitengewone maatregelen brengt de Commissie verslag uit aan de Raad en het Europees Parlement. In dit verslag wordt een overzicht gegeven van de bestaande en geplande communautaire respons, met inbegrip van de bijdrage uit hoofde van andere communautaire financieringsinstrumenten, de stand van zaken met betrekking tot bestaande nationale en regionale strategieën, zoals bedoeld in artikel 4, lid 4, onder b), eventuele maatregelen van de Gemeenschap om de politieke dialoog te stimuleren en de rol van de Gemeenschap in breder internationaal en multilateraal verband. Ook worden in dit verslag de eventuele specifieke maatregelen beschreven die de Commissie noodzakelijk acht voor de samenhang tussen de communautaire activiteiten en de maatregelen die gepland of goedgekeurd zijn uit hoofde van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

2. De Commissie kan binnen de in de tweede alinea van lid 1 bedoelde periode van negen maanden overeenkomstig artikel 4, lid 3, een interimresponsprogramma vaststellen, waarmee voortgebouwd wordt

basis daarvan een "interimresponsprogramma" vaststellen om de voorwaarden die noodzakelijk zijn voor een normale samenwerking te scheppen. Deze programma's kunnen ook worden uitgevoerd als sprake is van situaties van langdurige politieke instabiliteit, situaties die het gevolg zijn van onopgeloste conflicten, problemen na afloop van een conflict en gevallen waarin de Gemeenschap zich heeft beroepen op de clausules inzake essentiële elementen van internationale overeenkomsten met derde landen of andere basisteksten die ten grondslag liggen aan de buitenlandse hulp, mits de maatregelen in overeenstemming zijn met eventuele door de Raad goedgekeurde passende maatregelen.

2. De Commissie kan ook een interimresponsprogramma vaststellen zonder eerst buitengewone steunmaatregelen genomen te hebben.

op de eerder genomen buitengewone maatregelen en de weg wordt vrijgemaakt voor normalisering van de samenwerking, indien mogelijk.

Wanneer de Commissie een ad hoc herziening heeft uitgevoerd van haar nationale of regionale strategieën in verband met een van de in artikel 4, lid 2, of artikel 4, lid 3, beschreven situaties, kunnen deze strategieën de basis vormen voor het interimprogramma.

Binnen twee jaar na goedkeuring van een interimresponsprogramma beoordeelt de Commissie of de omstandigheden nog steeds financiering uit hoofde van deze verordening rechtvaardigen. Daarbij zal zij met name nagaan of inmiddels aan de behoeften aan hulp van het land voldaan kan worden binnen het beleidskader voor de andere communautaire instrumenten voor buitenlandse hulp. De Commissie rapporteert haar conclusies aan het in artikel 25 bedoelde comité.

De Commissie kan ook een interimresponsprogramma goedkeuren zonder eerst buitengewone maatregelen te nemen.

3. Om de in lid 1 bedoelde dialoog gemakkelijker te laten verlopen en om de doelmatigheid en samenhang van de communautaire en nationale buitengewone steunmaatregelen te vergroten, kan de Commissie alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar eigen activiteiten en die van de lidstaten beter op elkaar af te stemmen, zowel op het niveau van de besluitvorming als in het veld. Daartoe wisselen de lidstaten en de Commissie systematisch informatie uit.

3. Wanneer de Commissie een ad hoc herziening van haar nationale of regionale strategieën in verband met een van de in artikel 2 beschreven situaties heeft uitgevoerd, dan vormen deze strategieën de basis voor het interimresponsprogramma.

4. Binnen één jaar na goedkeuring van een interimresponsprogramma beoordeelt de Commissie of de omstandigheden nog steeds financiering uit hoofde van deze verordening rechtvaardigen. Daarbij zal zij met name nagaan of inmiddels aan de behoeften aan hulp van het land voldaan kan worden binnen het beleidskader van de andere financiële instrumenten voor buitenlandse hulp. De Commissie rapporteert haar conclusies aan het in artikel 23 bedoelde comité.

Motivering

Dit amendement dient om de Commissie te verplichten haar handelen te motiveren en bekend te maken, zodat het politieke gezag steeds kan beoordelen of de Commissie in de gewenste richting werkt.

Vergeleken met de tekst van de Commissie wordt voorgesteld de tijd die de Commissie heeft om te beslissen over de wenselijkheid een interimprogramma voort te zetten of over te gaan op de normale samenwerking, terug te brengen tot één jaar.

Amendement 14

Artikel 6, titel

Bijzondere bepalingen met betrekking tot
vredeondersteunende operaties

Bijzondere bepalingen met betrekking tot
vredehandhavingsoperaties

Amendement 15

Artikel 6, lid 1

1. Maatregelen ter ondersteuning van de inzet van vredestroepen en vredeondersteunende operaties, zoals bedoeld in artikel 2, alsmede begeleidende maatregelen, worden goedgekeurd als buitengewone steunmaatregelen.

Voordat de Commissie dergelijke maatregelen goedkeurt, ***informeert zij zich in een vroeg stadium over de standpunten van de lidstaten in de bevoegde organen van de Raad en geeft zij aan welke aanvullende maatregelen zij graag door de Raad genomen zou zien.***

1. Krachtens de principes van het volgen en toewijzen van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking hebben alleen (sub)regionale organisaties en andere coalities van begunstigde landen het recht om steunmaatregelen ter handhaving van de vrede te vragen.

Voordat de Commissie dergelijke maatregelen goedkeurt, ***ziet zij erop toe dat de voorgestelde operaties in overeenstemming zijn met de beginselen en doelstellingen van de Verenigde Naties, en met name dat de inzet van vredestroepen of vredeondersteunende missies algemeen door de Verenigde Naties gesteund wordt.***

De Commissie ziet erop toe dat de operaties *in overeenstemming zijn met de beginselen en doelstellingen van de Verenigde Naties, en met name dat de inzet van vredestroepen of vredesondersteunende missies algemeen door de VN gesteund wordt. Voor vredeshandhaving is een VN-mandaat vereist.*

De Commissie zal procedures vaststellen om ervoor te zorgen dat onafhankelijk toezicht plaatsvindt op het gedrag van de troepen die betrokken zijn bij door de Gemeenschap gefinancierde activiteiten met betrekking tot militair toezicht of vredesmissies en brengt hierover regelmatig verslag uit aan de Raad.

De Commissie ziet *er eveneens* op toe dat de operaties *uitsluitend gericht zijn op het herstel van die voorwaarden voor stabiliteit die onontbeerlijk zijn voor de hervatting van de menselijke en sociale ontwikkeling in de conflictzone en dat de door de Gemeenschap toegekende financiële en technische middelen alleen worden aangewend voor doeleinden die met het Europees ontwikkelingsbeleid stroken.*

Motivering

Als de Gemeenschap de bevoegdheid zou krijgen vredeshandhavingsoperaties te ondersteunen, moeten de voorwaarden voor het verkrijgen van communautaire steun uitdrukkelijk worden geformuleerd. Operaties ter handhaving van de vrede die door de Gemeenschap financieel worden ondersteund, mogen alleen dienen om de ontwikkeling van het door een conflict getroffen gebied weer op gang te brengen. De ontwikkeling van een gedestabiliseerde bevolking is het enige belang dat een militaire interventie moet dienen. Het Parlement en de Raad moeten erop toezien dat de gefinancierde operaties aan deze doelstelling beantwoorden.

Amendement 16 Artikel 6, lid 2

2. De Commissie kan op eigen initiatief voorbereidende maatregelen goedkeuren in verband met vredesondersteunende operaties, waaronder informatiemissies. De Commissie stelt de Raad in een vroeg stadium en voorafgaand aan financiering in kennis van dergelijke voorbereidende maatregelen en houdt rekening met het standpunt van de Raad bij de latere uitvoering.

2. De Commissie zal het Parlement en de Raad zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval voordat zij dergelijke maatregelen goedkeurt, raadplegen over het feit of de communautaire steun terecht wordt verleend. Bij haar beslissing zal de Commissie zoveel mogelijk rekening houden met de politieke wensen die het Europees Parlement en de Raad in hun respectieve resoluties en besluiten hebben geformuleerd.

Maatregelen ter ondersteuning van de inzet van vredestroepen, zoals in artikel 2 wordt bedoeld, alsmede alle begeleidende

maatregelen worden als buitengewone steunmaatregelen goedgekeurd.

De Commissie zal procedures vaststellen voor onafhankelijk toezicht op het optreden van de troepen die betrokken zijn bij door de Gemeenschap in het kader van militair toezicht of vredesmissies gefinancierde activiteiten en brengt hierover regelmatig verslag uit aan de Raad. Deze laatste verbindt zich ertoe de Commissie alle nodige middelen van zijn leden ter beschikking te stellen die haar bij deze taak kunnen bijstaan.

Or. fr

Motivering

Identiek aan de motivering van artikel 6, lid 1.

Amendement 17

Artikel 9

Voorafgaand aan de goedkeuring van de in artikel 3 bedoelde maatregelen, keurt de Commissie overeenkomstig de in artikel 25, lid 2, bedoelde procedure richtsnoeren goed voor de vaststelling van het beleidskader voor de maatregelen, de financiële middelen die hieraan toegewezen worden en de samenhang met de hulp in het kader van andere communautaire instrumenten voor buitenlandse hulp ter verwezenlijking van dergelijke doelstellingen.

schrappen

Motivering

Dit artikel komt te vervallen als gevolg van de schrapping van artikel 3 van het voorstel.

Amendement 18

Artikel 12, lid 2

2. Niet-overheidsactoren die uit hoofde van deze verordening in aanmerking komen voor financiële hulp zijn met name: niet-gouvernementele organisaties, organisaties

2. Niet-overheidsactoren die uit hoofde van deze verordening in aanmerking komen voor financiële hulp zijn met name: niet-gouvernementele organisaties, *lagere*

van autochtone bevolkingsgroepen, lokale burgergroeperingen en beroepsgroepen, coöperaties, vakbonden, organisaties die economische en sociale actoren vertegenwoordigen, plaatselijke organisaties (en netwerken daarvan) die actief zijn op het gebied van gedecentraliseerde regionale samenwerking en integratie, consumentenorganisaties, vrouwen- of jongerenorganisaties, onderwijs-, cultuur-, onderzoeks- en wetenschappelijke organisaties, universiteiten, kerken en religieuze verenigingen of gemeenschappen, de media, en alle niet-gouvernementele organisaties en onafhankelijke stichtingen die een bijdrage kunnen leveren aan de doelstellingen van deze verordening.

overheden, organisaties van autochtone bevolkingsgroepen, lokale burgergroeperingen en beroepsgroepen, coöperaties, vakbonden, organisaties die economische en sociale actoren vertegenwoordigen, plaatselijke organisaties (en netwerken daarvan) die actief zijn op het gebied van gedecentraliseerde regionale samenwerking en integratie, consumentenorganisaties, vrouwen- of jongerenorganisaties, onderwijs-, cultuur-, onderzoeks- en wetenschappelijke organisaties, universiteiten, kerken en religieuze verenigingen of gemeenschappen, de media, en alle niet-gouvernementele organisaties en onafhankelijke stichtingen die een bijdrage kunnen leveren aan de doelstellingen van deze verordening.

Amendement 19
Artikel 13, streepje 6

- programma's voor schuldverlichting;

schrappen

Amendement 20
Artikel 14, lid 1

1. De communautaire financiering kan de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, follow-up, audits en evaluaties die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze verordening en het verwezenlijken van de doelstellingen daarvan, bijvoorbeeld studies, bijeenkomsten, informatie-, voorlichtings-, opleidings- en publiciteitscampagnes, kosten van informaticanetwerken voor de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve bijstand waarop de Commissie voor het beheer van het programma een beroep doet. Dit omvat ook de uitgaven voor administratieve steun door de delegaties van de Commissie die zich bezighouden met het beheer van de in het kader van deze verordening gefinancierde projecten.

1. De communautaire financiering kan de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, follow-up, audits en evaluaties die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze verordening en het verwezenlijken van de doelstellingen daarvan, bijvoorbeeld studies, bijeenkomsten, informatie-, voorlichtings-, opleidings- en publiciteitscampagnes, kosten van informaticanetwerken voor de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve bijstand waarop de Commissie voor het beheer van het programma een beroep doet. Dit omvat ook de uitgaven voor administratieve steun door de delegaties van de Commissie die zich bezighouden met het beheer van de in het kader van deze verordening gefinancierde projecten. ***Tot slot wordt het geld gebruikt voor de***

oprichting van een databank waarin de opgedane ervaring wordt neergelegd. Toegang tot deze databank hebben alle entiteiten die in aanmerking komen in de zin van artikel 12 van deze verordening.

Motivering

Veel ontwikkelingsinstellingen en met name NGO's betreuren het dat de ervaring die is verworven bij de uitvoering van dezelfde of gelijkwaardige projecten als die welke zij zelf uitvoeren, niet wordt opgeslagen en toegankelijk is. Als deze ervaring wordt opgeslagen en toegankelijk wordt gemaakt, kunnen deze entiteiten aanzienlijk efficiënter werken.

Amendement 21

Artikel 15, lid 1, streepje 1

- de lidstaten, met name hun overheids- of semi-overheidsinstanties;

- de lidstaten, met name hun overheids- of semi-overheidsinstanties ***en decentrale entiteiten zoals de lagere overheden;***

Motivering

Het is van het allergrootste belang om meer gebruik te maken van de kennis en deskundigheid die aanwezig is bij de lagere overheden en om hun soms aanzienlijke financiële middelen te kunnen combineren met de middelen van de Gemeenschap.

Amendement 22

Artikel 16, lid 1

1. De krachtens deze verordening gefinancierde maatregelen worden uitgevoerd overeenkomstig het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

1. De krachtens deze verordening gefinancierde maatregelen worden uitgevoerd overeenkomstig het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening legt de Commissie de Raad een voorstel tot herziening van het financieel reglement voor om daarin een uitzonderingsprocedure op te nemen op grond waarvan ook kleine en middelgrote NGO's in aanmerking komen voor externe communautaire steun, zodat kleine en middelgrote projecten makkelijker kunnen worden gefinancierd.

Motivering

De Gemeenschap is geneigd in de eerste plaats grootschalige projecten te financieren, omdat hiermee schaalvoordelen te behalen zijn. De huidige financiële voorschriften zijn zeer streng en dwingend voor kleine en middelgrote NGO's, die vaak niet in aanmerking komen en dat niet vanwege hun ondeskundigheid of gebrek aan eerlijkheid. Door deze categorie buiten te sluiten blijven veel elementaire behoeften in de ontvangende landen onbevredigd.

Amendement 23

Artikel 19

1. Aan de aanbesteding van leverings- of subsidiecontracten die worden gefinancierd uit hoofde van deze verordening mag worden deelgenomen door alle natuurlijke of rechtspersonen uit de lidstaten van de Europese Gemeenschap binnen het toepassingsgebied van de Verdragen.

2. Aan de aanbesteding van leverings- of subsidiecontracten die worden gefinancierd uit hoofde van deze verordening mag worden deelgenomen door alle natuurlijke en rechtspersonen uit:

– landen die voor het pretoetredingsinstrument in aanmerking komen,

– de lidstaten van de Europese Economische Ruimte, en

– derde landen of gebieden waarmee wederzijdse toegang tot buitenlandse hulp is ingesteld.

3. In geval van maatregelen in een derde land dat volgens de OESO-criteria tot de minst ontwikkelde landen behoort, staat de aanbesteding van leverings- of subsidiecontracten algemeen open.

4. In geval van buitengewone steunmaatregelen en interimprogramma's zoals bedoeld in artikel 4, staat de aanbesteding leverings- of subsidiecontracten algemeen open.

5. Aan de aanbesteding van leverings- of subsidiecontracten die worden gefinancierd uit hoofde van deze verordening mag

De regels betreffende selectiecriteria en oorsprong die gelden voor deze verordening worden vastgesteld in verordening nr. .../... van het Europees Parlement en de Raad inzake de toegang tot buitenlandse hulp [nog niet gepubliceerd].

worden deelgenomen door:

– in geval van maatregelen in het kader van een thematische strategie zoals bedoeld in artikel 4, lid 4, door alle natuurlijke en rechtspersonen van de ontwikkelingslanden of de landen in overgang zoals bepaald door de OESO, en alle andere staten die uit hoofde van het thematische programma in aanmerking komen;

– in geval van maatregelen in het kader van een nationale of regionale strategie zoals bedoeld in artikel 4, lid 4, onder b), door alle natuurlijke en rechtspersonen die in aanmerking komen krachtens de basisverordening op grond waarvan de strategie werd goedgekeurd;

– in geval van maatregelen in het kader van een regionale strategie zoals bedoeld in artikel 4, lid 4, onder a), door alle natuurlijke en rechtspersonen uit de landen en gebieden waarop deze strategie betrekking heeft.

6. Aan de aanbesteding van leverings- of subsidiecontracten die worden gefinancierd uit hoofde van deze verordening mag worden deelgenomen door alle internationale organisaties.

7. Deskundigen die worden voorgesteld in het kader van de aanbesteding van contracten hoeven niet aan de bovengenoemde nationaliteitseisen te voldoen.

8. Alle leveringen en materialen die worden aangekocht op grond van een contract uit hoofde van deze verordening, moeten van oorsprong zijn uit de Gemeenschap of uit een land dat op grond van lid 2 tot en met 5 voor subsidie in aanmerking komt.

9. De deelname van natuurlijke en rechtspersonen uit derde landen of gebieden met traditionele economische, handels- of aardrijkskundige banden met het partnerland wordt per geval beoordeeld. De Commissie kan daarnaast in naar behoren gemotiveerde gevallen de

deelname toestaan van natuurlijke en rechtspersonen uit andere landen, of het gebruik van leveringen en materialen van een andere oorsprong.

Motivering

Het Parlement en de Raad hebben de behandeling van de voorwaarden voor de toegang tot de buitenlandse hulp van de Gemeenschap zojuist afgesloten en hebben een verordening vastgesteld. Het is logisch om voor de regels voor deelneming en oorsprong te verwijzen naar de laatste stand van de wetgeving.

Amendement 24
Artikel 23

Evaluatie

De Commissie beoordeelt geregeld de resultaten van geografische en thematische beleidslijnen en programma's en het sectoraal beleid en de doeltreffendheid van de programmering, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en aanbevelingen op te stellen om toekomstige maatregelen te verbeteren. De Commissie zendt deze beoordelingsverslagen aan het bij artikel 25 ingestelde comité.

Evaluatie ***en activiteitenverslag***

Het communautaire stabiliteitsbeleid wordt regelmatig geëvalueerd om de resultaten en de doelmatigheid van de genomen maatregelen te meten op basis van deze verordening.

De Commissie richt hiervoor een interinstitutioneel evaluatiecomité op dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. Het comité stelt zijn eigen huishoudelijk reglement vast. De Commissie voert het secretariaat ervan.

Het comité heeft tot taak opdrachten te geven aan onafhankelijk deskundigen, referentietermen voor hun opdrachten vast te stellen en verslagen in te dienen waarin conclusies uit deze evaluaties worden getrokken. Het comité gaat zo na of de doelstellingen in de Verklaring over de Europese stabiliteitsstrategie bereikt zijn.

Tot slot stelt het comité aanbevelingen op om de Commissie verbeteringen voor toekomstige operaties voor te stellen. De Commissie zegt toe terdege rekening met

deze aanbevelingen te zullen houden bij het nemen van toekomstige maatregelen.

Het comité doet zijn aanbevelingen toekomen aan de drie instellingen waaruit het is samengesteld.

Motivering

De Commissie stelt voor dat zij de resultaten van haar beleid zelf beoordeelt. Als zij zowel oordeelt als uitvoert bestaat echter het gevaar dat zij daarbij niet onpartijdig is. Daarom wordt voorgesteld de resultaten door een extern orgaan te laten beoordelen en wel een uit drie partijen samengesteld comité. De evaluatie en de conclusies worden dan objectiever.

Amendement 25
Artikel 26

Herziening

De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad vóór 31 december 2011 voorstellen voor betreffende de toekomst van de onderhavige verordening en zo nodig de hierin aan te brengen wijzigingen.

Tussentijdse herziening

De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad uiterlijk op 31 juni 2010 een verslag voor dat de eerste drie jaren van de tenuitvoerlegging van dit instrument evalueert en een wetgevingsvoorstel voor het aanbrengen van de nodige wijzigingen bevat.

Motivering

Dit amendement strekt ertoe om de resultaten van de triloog tussen het Parlement, de Raad en de Commissie in de tekst van het stabiliteitsinstrument op te nemen. Om de bezorgdheid van het Parlement dat het buitengesloten wordt bij de besluitvorming over de diverse instrumenten voor externe samenwerking weg te nemen, stelde de Commissie voor clausules op te nemen voor een tussentijdse herziening en een vervaldatum (zie het volgende amendement), dat wil zeggen verplichte herziening om de 3 à 4 jaar.

Amendement 26
Artikel 26 bis (nieuw)

Artikel 26 bis

Datum van inwerkingtreding en afloop

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2007 en loopt af op 31 december 2013.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een stabiliteitsinstrument		
Document- en procedurenummers	COM(2004)0630 – C6 0251/2004 – 2004/0223(COD)		
Commissie ten principale	AFET		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 11.1.2005		
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	13.1.2005		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Pierre Schapira 2.12.2004		
Vervangen rapporteur voor advies			
Behandeling in de commissie	21.6.2005	13.7.2005	5.10.2005
Datum goedkeuring	14.11.2005		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	20 2 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrete Auken, Alessandro Battilocchio, Marie-Arlette Carlotti, Thierry Cornillet, Nirj Deva, Fernando Fernández Martín, Michael Gahler, Filip Andrzej Kaczmarek, Ģirts Valdis Kristovskis, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Luisa Morgantini, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Anna Záborská.		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Marie-Hélène Aubert, Ana Maria Gomes, Manolis Mavrommatis, Karin Scheele, Zbigniew Zaleski		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Elisa Ferreira, Pier Antonio Panzeri.		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		