

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Kehitysyhteistyövaliokunta

2006/2032(INI)

7.11.2006

LAUSUNTO

kehitysyhteistyövaliokunnalta

ulkoasiainvaliokunnalle

kansainvälisen terrorismin torjunnan ulkoisesta ulottuvuudesta
(2006/2032(INI))

Valmistelija: Alain Hutchinson

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kehitysyhteistyövaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ulkoasiainvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

Terrorismin määritelmä

1. pyytää neuvostoa virallisesti tukemaan yhteistoiminnassa mahdollisimman pian terrorismin määritelmää, jota YK:n korkea-arvoinen, uhkia, haasteita ja muutosta käsittelevä asiantuntijaraati on ehdottanut, jonka Kofi Annan on hyväksynyt ja jossa todetaan, että toiminta on terrorismia, jos sen tarkoituksena on tappaa tai vakavasti vahingoittaa siviilejä tai sotatoimiin osallistumattomia väestön pelottelemiseksi tai hallituksen tai kansainvälisen järjestön pakottamiseksi johonkin toimintaan tai olemaan toimimatta;
2. palauttaa mieliin, että kyseisessä ehdotetussa YK:n terrorismimääritelmässä oletetaan, että ns. valtioterrorismi on riittävästi säänneltyä kansainvälisen oikeuden nojalla, että miehityksen vastustamisoikeus ei voi sisältää oikeutta tarkoituksellisesti tappaa tai vahingoittaa siviilejä ja että määritelmä olisi lisäys toimiin, joita on jo määrätty olemassa olevissa yleissopimuksissa, varmistaen erityisesti, että käsite eroaa selkeästi sodan ja konfliktin käsitteistä, eikä sitä voida tulkita siten, että se johtaisi ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa määriteltyjen vapauden, demokratian, tasa-arvon ja yhteisvastuun periaatteiden kattavuuden rajoittamiseen;
3. katsoo, että kun otetaan huomioon, että YK:n uudistamista koskevassa YK:n vuosituhaten huippukokouksessa 2005 ei onnistuttu hyväksymään ehdotettua terrorismin määritelmää ja että kansainvälinen yhteistyö on absoluuttisesti tarpeen terrorismin vastaisessa toiminnassa, OECD:n kehitysapukomitean (DAC) viimeisin terrorismin torjuntaa koskeva julkilausuma, joka valmisteltiin suurelta osin suljetuin ovin kuulematta lainkaan tai vain hyvin vähän valtiosta riippumattomia kehitysyhteistyöalan toimijoita, on omiaan vaarantamaan komitean aiemmassa viiteasiakirjassa suositetut tehokkaat lähestymistavat¹;
4. kehottaa EU:ta pohjaamaan toimintansa terrorismin torjunnan alalla perusteellisiin, avoimiin ja jatkuvasti päivitettäviin analyyseihin terrorismin todellisesta uhasta niin pohjoisen kuin eteläisenkin pallonpuoliskon asukkaille, ja tämä etenkin kansalaisten suojaamiseksi tiedon manipuloinnin kaikkia muotoja vastaan sekä tunnistettuun uhkaan suhteutettujen vastausten kehittämiseksi ja täytäntöönpanemiseksi;

Ihmisoikeuksien kunnioittaminen

5. pyytää komissiota ja neuvostoa sisällyttämään ihmisoikeus- ja demokratialausekkeen kaikkiin kolmansien maiden kanssa solmittaviin sopimuksiin ja soveltamaan sitä johdonmukaisesti, antamatta yksittäisten "terrorismin torjuntaa koskevien lausekkeiden" vaikuttaa kyseisen ihmisoikeuslausekkeen soveltamiseen ja johtaa siihen, että terrorismin

¹ The DAC Guidelines, Helping Prevent Violent Conflict, OECD 2001.

torjunnan varjolla siedetään yhä enemmän ihmisoikeuksien loukkauksia, kuten on jo tapahtunut suhteissa moniin kehitysmaihiin;

6. katsoo, että ihmisoikeuksia kunnioittavaa terrorismin torjuntastrategiaa voidaan toteuttaa menestyksekkäästi vain, jos ihmisoikeuksien kunnioittamista seurataan jatkuvasti, jos analysoidaan systemaattisesti kaikkien terrorismin torjunnan puitteissa hyväksytyjen toimenpiteiden ja välineiden suoria ja välillisiä seurauksia ihmisoikeuksien kannalta ja jos suojataan terrorismin vastaisten toimien vahingoittamien uhrien oikeus muutoksenhakukeinoihin ja korvauksiin;
7. palauttaa mieliin vakausvälineeseen liitetyn komission julkilausuman terrorismin vastaisista toimista, jossa komissio vakuuttaa, että kaikissa tästä välineestä rahoitetuissa terrorismin vastaisissa toimissa kunnioitetaan ihmisoikeusvelvoitteita ja noudatetaan alan humanitaarista oikeutta ja että komissio valvoo näiden noudattamista vastaanottajamaissa;
8. pyytää jäsenvaltioita ja komissiota varmistamaan, että hyvän hallinnon edistämiseen ja konfliktien ehkäisyyn pyrkivät strategiat ovat johdonmukaisia ja yhteentoimivia ja että ne pohjautuvat monenkeskiseen lähestymistapaan ja ovat yhteensoveltuvia ihmisoikeuksista säädettyjen normien kanssa;
9. pyytää EU:ta välttämään terrorismin ja konfliktin käsitteiden toisiinsa rinnastamista, jota tapahtuu yhä useammin ja jonka ansiosta eräissä eteläisen pallonpuoliskon maissa on voitu helpottaa sellaisten lakien hyväksymistä ja soveltamista, jotka ovat selkeästi ihmisoikeuksien kunnioittamisen sekä kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa¹ määriteltyjen tavoitteiden vastaisia;
10. korostaa, että monissa tiukkoja turvallisuuslakeja hyväksyneissä maissa kansalaisoikeuksien puolustajat muistuttavat valtiolla olevan jo riittävästi toimivaltaa poliisitoimen alalla voidakseen torjua terrorismia tehokkaasti olemassa olevien kansainvälisten sopimusten ja välineiden avulla; kehottaa EU:ta valvomaan, että se ei valjasta kehitysyhteistyöpolitiikkaansa sellaisten tavoitteiden palvelukseen, joita se ei jaa, kuten sota- ja poliisikoneistojen vahvistaminen tai sisäisten konfliktien tukahduttamisen tukeminen;
11. pyytää Euroopan unionia hyväksymään kaikissa kansainvälisissä elimissä kannan, jonka mukaan tiedustelutietojen vaihdon ehtona on oltava, että on olemassa toimivat ja riippumattomat tietoturvaviranomaiset ja että tunnustetaan yksilön oikeudet ennen valvojien oikeuksia;

Avun tehokkuus

12. muistuttaa eurooppalaisen kehitysyhteistyön tehokkuutta arvioivaan mietintönsä sisältyvistä suosituksista ja painottaa erityisesti, että tehokas toiminta köyhyyden torjumiseksi vaikeutuu entisestään, jos kehitysyhteistyön piiriin otetaan mukaan monia

¹ Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission yhteinen julkilausuma Euroopan unionin kehityspolitiikasta: "Eurooppalainen konsensus" (EUVL C 46, 24.2.2006, s. 1).

sellaisia tavoitteita, jotka liittyvät vain välillisesti jos lainkaan kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa määriteltyyn strategiaan ja vuosituhannen kehitystavoitteiden (joita varten YK arvioi vuosittaisen 50 miljardin dollarin ylimääräisen avun olevan tarpeen) toteuttamiseen;

13. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita harjoittamaan sellaista terrorismin vastaista politiikkaa, joka ei vaaranna eurooppalaisen kehitysyhteistyön tuomia ratkaisuja niiden strategioiden laatimisessa ja täytäntöönpanossa, joilla pyritään tehokkaaseen köyhyiden torjuntaan ja yhä pitempään jatkuvien väkivaltaisten konfliktien ehkäisemiseen varsinkin Afrikassa;
14. kehottaa painokkaasti EU:ta omaksumaansa sellaisen vastauksen terrorismiin, joka on oikeassa suhteessa tavoitteeseensa nähden ja rajattu tarkasti terrorismin torjuntaan, ottaen erityisesti huomioon, että kunnes toisin todistetaan, terrorismin uusien muotojen torjunnassa tehokkaimmat keinot ovat toimivat tiedustelu- ja poliisipalvelut, jotka siis ovat oikeutettuja toimia mutta jotka eivät kuulu kehitysyhteistyöpolitiikan eivätkä köyhyiden torjunnan vastuualueisiin;

Terrorismin torjunnan rahoittaminen

15. pahoittelee sitä, että virallisen kehitysavun piiriin kuuluu nykyisin jo suuri määrä jäsenvaltioiden hyväksymiä toimenpiteitä, jotka eivät liity suoraan eteläisen pallonpuoliskon maiden köyhyiden vähentämiseen pyrkivään politiikkaan, kuten esimerkiksi eräiden lainojen tai sotilaallisten investointien rahoittaminen;
16. katsoo, että erilaisten terrorismin ehkäisyyn ja torjuntaan liittyvien toimien rahoittamiseen tarkoitettujen tukien sisällyttäminen kehitysapuun vaarantaisi vain entistä enemmän julkisen kehitysavun käsitteen ja sen perimmäisen tarkoituksen eli köyhyiden poistamisen;
17. vaatii, että kaikissa terrorismin vastaisen sekä seurantateknologian ja tiedonvaihtojen alan yhteistyön kehittämistä koskevissa EU-ohjelmissa olisi oltava rahoituslauseke, jossa osa määrärahoista varataan perusoikeusasioihin sekä jälkikäteen suoritettaviin riippumattomiin vaikutusarviointeihin;
18. painottaa voimakkaasti jäsenvaltioille sitä seikkaa, että mikään ei voi oikeuttaa avun siirtämiseen mailta, jotka pyrkivät köyhyiden vähentämiseen ja vuosituhattavoitteiden toteuttamiseen, niiden maiden hyväksi, jotka ovat suoraan mukana terrorismin vastaisessa sodassa;
19. muistuttaa, että innovoivien rahoitusvälineiden käyttöönoton tuomat ylimääräiset rahalliset resurssit eivät voi korvata virallisen kehitysavun alalla jo tehtyjä sitoumuksia, sekä katsoo, että näitä uusia resursseja, sitten kun ne ovat saatavilla, ei tule käyttää terrorismin ehkäisy- tai torjuntatoimien rahoittamiseen köyhyiden torjunnan kustannuksella, johon varat on ehdottomasti suunnattava;

Suhteet diasporiin

20. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että eräitä eri diasporista lähtöisin olevia Euroopan alueella eläviä ihmisryhmiä ei leimata, etenkin tukemalla poliitikkoja, joilla torjutaan muukalaisvihaa ja taistellaan maahanmuuttaja- ja pakolaisyhteisöihin kohdistuvia ihmisoikeusrikkomuksia vastaan, sekä tukemalla maahanmuuttajien tai maahanmuuttajajärjestöjen kehitysapuhankkeita;

Tiedotusvälineet

21. pyytää EU:ta varmistamaan, että terrorismin torjunnan alalla hyväksytyt toimenpiteet eivät johda siihen, että rajoitetaan eteläisen pallonpuoliskon tiedotusvälineiden mahdollisuuksia käsitellä täysin riippumattomasti köyhien ja heikossa asemassa olevien väestöjen oikeuksia koskevia kysymyksiä, sillä tiedot näistä kysymyksistä ovat olennainen tekijä kyseisille maille annettavaa konkreettista apua määriteltäessä.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Kansainvälisen terrorismin torjunnan ulkoinen ulottuvuus
Menettelynumero	2006/2032(INI)
Asiasta vastaava valiokunta	AFET
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	DEVE 16.3.2006
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Alain Hutchinson 21.2.2006
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	28.8.2006 2.10.2006
Hyväksytty (pvä)	6.11.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 13 -: 1 0:
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Margrietus van den Berg, Danutë Budreikaitë, Marie-Arlette Carlotti, Hélène Goudin, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Feleknas Uca, Anna Záborská
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	John Bowis, Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Manolis Mavrommatis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...