

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för utveckling

2006/2032(INI)

7.11.2006

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över den externa dimensionen i kampen mot internationell terrorism
(2006/2032(INI))

Föredragande: Alain Hutchinson

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

Definition av terrorism

1. Europaparlamentet uppmanar EU att snarast, officiellt och i ett gemensamt uttalande, stödja den definition av terrorism som FN:s expertpanel på hög nivå för hantering av hot, utmaningar och förändringar föreslagit och som Kofi Annan uttalat sitt stöd för, där terrorism definieras som ”alla handlingar med uppsåt att döda eller allvarligt skada civila eller icke-stridande, när målet är att terrorisera en befolkning eller förmå en regering eller internationell organisation att handla eller avstå från att handla på ett visst sätt”.
2. Europaparlamentet påminner om att den föreslagna FN-definitionen av terrorism utgår från att statsterrorism regleras i tillräcklig mån inom ramen för internationell rätt och att rätten att motsätta sig en ockupation inte kan inbegripa rätten att med berätt mod döda eller lemlästa civila och att definitionen bör utgöra ett komplement till handlingar som redan är förbjudna enligt befintliga konventioner, detta för att se till att begreppet klart och tydligt skiljer sig från begreppen krig och konflikt och inte kan tolkas på ett sätt som begränsar räckvidden av Allmänna förklaringen om mänskliga rättigheter och principerna om frihet, demokrati, jämlikhet och solidaritet som ingår i Europeiska unionens stadga om grundläggande rättigheter.
3. Vid FN:s millennietoppmöte 2005 om reformeringen av FN lyckades man inte enas om den föreslagna definitionen av terrorism och inte heller om att man absolut måste förutsätta att det internationella samarbetet skall användas till att bekämpa terrorism. Europaparlamentet anser därför att det senaste uttalandet om kampen mot terrorism från OECD:s kommitté för utvecklingsbistånd (DAC) – ett uttalande som till övervägande delar utformades inom stängda dörrar under det att man inte alls, eller också mycket knapphändigt, hörde icke-statliga parter som arbetar med bistånd – tenderar att underminera de effektiva strategier som rekommenderats i tidigare bakgrundsdokument¹.
4. Europaparlamentet uppmanar EU att bygga sin terroristbekämpande verksamhet på detaljerade, transparenta och regelbundet uppdaterade analyser av faktiska hot mot medborgare på det norra och södra jordklotet, och i synnerhet ge medborgarna möjlighet att vara på sin vakt mot alla former av manipulerad information, samt att utveckla och genomföra proportionerliga sätt att reagera på hot som identifierats.

Respekt för mänskliga rättigheter

5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att i alla överenskommelser med tredje länder införa en klausul om mänskliga rättigheter för konsekvent tillämpning, och inte låta förekomsten av en tillfällig klausul om bekämpning av terrorism inverka på hur denna människorättsklausul tillämpas, så att det, i namn av kampen mot terrorism, leder

¹ DAC:s riktlinjer: Helping Prevent violent Conflict, OECD 2001.

till en tolerantare hållning mot att mänskliga rättigheter kränks, något som redan kunnat konstateras i förbindelserna med ett flertal utvecklingsländer.

6. Europaparlamentet anser att en framgångsrik terroristbekämpningsstrategi som respekterar mänskliga rättigheter endast kan drivas under förutsättning att respekten för dessa rättigheter ständigt övervakas och att de direkta och indirekta konsekvenserna av alla åtgärder och instrument som antagits i kampen mot terrorism granskas systematiskt samt att rätten till rättsmedel och skadestånd säkerställs för personer som fallit offer för och skadats genom antiterroriståtgärder.
7. Europaparlamentet erinrar om kommissionens förklaring om terroristbekämpningsåtgärder vilken bifogats till stabilitetsinstrumentet, där kommissionen försäkrar att alla terroristbekämpningsåtgärder som finansieras med medel ur instrumentet kommer att respektera förpliktelser i anslutning till mänskliga rättigheter och humanitär rätt avseende mänskliga rättigheter, och att kommissionen kommer att övervaka hur mottagarländerna efterlever detta.
8. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att se till att strategier som är avsedda att främja goda styrelseformer och förebygga konflikter är samstämda, samordnade, baserade på ett multilateralt synsätt och kompatibla med de människorättsstandarder som fastställts.
9. Europaparlamentet uppmanar EU att inte främja tendensen där terrorism förväxlas med konflikt, en tendens som blir allt synligare och som redan resulterat i att det varit lättare för vissa länder på det södra halvklotet att anta och genomföra lagar som uppenbart strider mot respekten för mänskliga rättigheter och det europeiska samförståndet om utveckling¹.
10. Europaparlamentet betonar att försvarare av medborgerliga friheter har påpekat att många stater som antagit hårdföra säkerhetslagar redan tidigare haft tillräckliga befogenheter på det rättsliga området för att bekämpa terrorism, baserade på befintliga internationella konventioner eller instrument. Parlamentet uppmanar EU att se till att dess politik för utvecklingssamarbete inte används som ett instrument för att driva målsättningar som unionen inte ställer sig bakom, till exempel i syfte att stärka det militära eller polisiära maskineriet eller stödja kväsandet av interna konflikter.
11. Europaparlamentet uppmanar EU att inom alla internationella organ anta hållningen att utbytet av underrättelser skall vara avhängigt av att det finns oberoende myndigheter som har i uppgift att skydda personuppgifter, och av ett erkännande att individuella rättigheter väger tyngre än övervakares rättigheter.

Biståndets effektivitet

12. Europaparlamentet vill uppmärksamma de rekommendationer som ingår i dess betänkande om effektiviteten i det europeiska utvecklingssamarbetet och framhåller särskilt – med tanke på genomförandet av utvecklingssamarbetet – att om man här

¹ Gemensam förklaring av rådet och företrädare för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen om Europeiska unionens utvecklingspolitik: ”Europeiskt samförstånd” (EUT C 46, 24.2.2006, s. 1).

inbegriper ett stort antal målsättningar som endast indirekt hör samman, eller inte överhuvudtaget hör samman, med den strategi som utstakas i Europeiskt samförstånd om utveckling och uppnåendet av millennieutvecklingsmålen (som enligt FN:s bedömning skulle förutsätta ett tilläggsbistånd om 50 miljarder dollar per år) så kommer det att bli märkbart svårare att aktivt bekämpa fattigdom.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att föra en terroristbekämpningspolitik där man vinnlägger sig om att inte underminera det europeiska utvecklingssamarbetets bidrag till att ta fram och genomföra strategier för effektiv fattigdomsbekämpning och förhindrande av våldsamma konflikter – vilka i växande mån tenderar att bli utdragna – särskilt i Afrika.
14. Europaparlamentet understryker att det sätt som man inom EU enas om för att reagera på terrorism på ett proportionerligt och korrekt sätt bör fokusera på kampen mot terrorism med beaktande av att de mest effektiva åtgärderna i bekämpningen av nya former av terrorism, tills bevis om motsatsen föreligger, måste anses bestå av effektiva tjänster inom ramen för underrättelseverksamhet och polis, det vill säga legitim verksamhet. Denna verksamhet hänför sig emellertid varken till politiken för utvecklingssamarbete eller till arbetet för att bekämpa fattigdom.

Finansiering av kampen mot terrorism

15. Europaparlamentet beklagar att ett stort antal åtgärder som medlemsstaterna godkänt, och som inte direkt hänför sig till politiken för att bekämpa fattigdom i länder på det södra halvklotet, för närvarande redan håller på att införlivas med det offentliga utvecklingsbiståndet, till exempel finansiering av vissa lån och militära investeringar.
16. Europaparlamentet anser att ett införlivande med det offentliga utvecklingsbiståndet av en rad åtgärder i anslutning till terrorism endast är ägnat att ytterligare underminera det offentliga utvecklingsbiståndskonceptet och dess primära syfte som är att avskaffa fattigdom.
17. Europaparlamentet insisterar på att samtliga EU-program för att utveckla samarbete på området för bekämpning av terrorism, övervakningsteknik och informationsutbyte bör inbegripa en finansiell klausul genom vilken en del av budgeten reserveras för frågor som rör grundläggande rättigheter och för en efterföljande oberoende konsekvensutvärdering.
18. Europaparlamentet vänder sig till medlemsstaterna och konstaterar att ingenting kan rättfärdiga att bistånd omdirigeras från länder som går in för att bekämpa fattigdom och arbetar för att uppnå millennieutvecklingsmålen till länder som är direkt inblandade i kriget mot terrorismen.
19. Europaparlamentet understryker att kompletterande ekonomiska resurser, som frigjorts till följd av att innovativa finansiella instrument genomförts, inte får ersätta åtaganden som redan ingåtts inom ramen för det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet anser att dessa nya resurser, när de blir tillgängliga, inte bör användas för att finansiera åtgärder för att förhindra eller bekämpa terrorism på bekostnad av åtgärder för att bekämpa fattigdom, och att de ovillkorligen och uttryckligen bör användas för bekämpning av fattigdom.

Förbindelser med folk i förskingringen

20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att se till att vissa grupper av människor som lever i förskingringen på olika håll i Europa inte stigmatiseras, detta i synnerhet genom att stödja olika politiska strategier som bekämpar främlingsfientlighet och kränkande av de mänskliga rättigheterna riktat mot invandrar- och flyktinggrupper, och stödja utvecklingsbiståndsprojekt som drivs av invandrare eller invandrarorganisationer.

Medier

21. Europaparlamentet uppmanar EU att se till att de åtgärder som vidtas för att bekämpa terrorism inte hindrar medier i länder på det södra halvklotet från att på ett oberoende sätt behandla frågor som har att göra med fattiga och utsatta människors rättigheter, inte minst med tanke på att tillgången till denna information är av grundläggande betydelse när det gäller att avgöra vilket konkret bistånd som skall riktas till dessa länder.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Den externa dimensionen i kampen mot internationell terrorism	
Referensnummer	2006/2032(INI)	
Ansvarigt utskott	AFET	
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	DEVE 16.3.2006	
Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren		
Föredragande av yttrande Utnämning	Alain Hutchinson 21.2.2006	
Tidigare föredragande av yttrande		
Behandling i utskott	28.8.2006	2.10.2006
Antagande	6.11.2006	
Slutomröstning: resultat	+: 13 -: 1 0:	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Hélène Goudin, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Feleknas Uca, Anna Záborská	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	John Bowis, Fiona Hall, Alain Hutchinson, Jan Jerzy Kułakowski, Manolis Mavrommatis	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)		
Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)	...	