

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

*Комисия по развитие*

**2007/2217(INI)**

4.3.2008

## **ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ**

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по външни работи

относно мисиите на ЕС за наблюдение на избори: цели, практики и  
бъдещи предизвикателства  
(2007/2217(INI))

Докладчик по становище(\*): Jürgen Schröder

(\* ) Процедура на засилено сътрудничество между комисии – член 47 от  
Правилника за дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че, както се посочва в приетата на 1 април 1999 г. в Страсбург резолюция на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ-ЕС относно сътрудничеството между държавите от АКТБ и ЕС и участието в изборните процеси в държавите от АКТБ и относно ролята на Съвместната асамблея<sup>1</sup>, намаляването на бедността, което е основната цел на европейската политика за развитие, изисква наличието на демокрация на участието и отговорни, некорумпирани правителства,
- Б. като има предвид, че, както се подчертава в Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави-членки, от друга страна, подписано в Котону, Бенин, на 23 юни 2000 г.<sup>2</sup> (Споразумение от Котону), партньорството между държавите от АКТБ и ЕС активно ще спомага за насърчаването на правата на човека, процеса на демократизация, утвърждаването на принципа на правовата държава и доброто управление,
  - 1. счита, че в абсолютни измерения провеждането на избори не може да бъде считано за единствен показател за демокрация, но това все пак оказва положително въздействие върху процеса на демократизация, оценяван посредством подобренията в областта на гражданските свободи, при условие че са осигурени политически плурализъм, свобода на събиране и сдружаване, свобода на словото, равен достъп до средствата за масова комуникация, тайно гласуване и зачитане на правата на човека;
  - 2. подчертава, че дейностите на ЕС, свързани с наблюдение на избори, може да се възприемат като пълноценно средство на ЕС за външно действие единствено ако са структурно обвързани с цялостната дейност на ЕС, насочена към определена държава и региони, и ако всички външни политики на ЕС са верни на стремежа към демократизация и институционалното изграждане; от съществено значение е също така тяхната подготовка, включително обучение на наблюдатели, и последващо развитие, включително наблюдение на това да каква степен местното правителство взема под внимание препоръките на мисията за наблюдение на избори на ЕС (МНИ на ЕС), да са адекватни;
  - 3. подчертава, че МНИ на ЕС трябва да бъдат независими и да се провеждат професионално; настоява на МНИ на ЕС да се осигурява възможност да осъществяват дейността си без да стават обект на политически натиск или вмешателство от страна на Европейската комисия или държавите-членки; изтъква, че при изпълнение на мандата си всяка МНИ на ЕС оценява процеса на избори, а не резултата от тях; настоява МНИ на ЕС да продължат да бъдат отделни и

<sup>1</sup> ОВ С 271, 24.9.1999 г., стр. 57.

<sup>2</sup> ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3.

разграничени от дипломатическата дейност на ЕС преди и след избори;

4. подчертава колко е важно краткосрочните и дългосрочни наблюдатели да се въздържат от поведение, което би могло да бъде тълкувано от местното население като покровителствено, надменно или непочтително по отношение на местната култура; в този смисъл и в случай че е приемливо, наблюдателите от ЕС установяват връзка с местните наблюдатели;
5. възприема позицията, че на практика предизвикателството да се организират последващите действия във връзка с МНИ може да бъде посрещнато, като се гарантира, че препоръките, включени в окончателните доклади, изготвени от МНИ след приключване на изборите, са взети достатъчно под внимание в процеса на уточняване на конкретните области, за които съответна държава ще бъде подпомагана от ЕС; приканва Комисията да използва препоръките в дългосрочен план в рамките на изготвянето на стратегическите документи за отделните държави/годишните програми за действие по Европейския фонд за развитие и външните финансови инструменти на ЕС, по-специално Регламент (ЕО) № 1905/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за създаване на финансов инструмент за сътрудничество с цел развитие<sup>1</sup> и Регламент (ЕО) № 1638/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2006 г. за определяне на общи разпоредби за създаване на Европейски инструмент за добросъседство и партньорство<sup>2</sup>;
6. изразява твърдо убеждение, че дейностите на ЕС, свързани с наблюдение на избори, могат да бъдат ефективни само ако вървят ръка за ръка с подходящи дългосрочни политики за развитие и с постоянна и съществена подкрепа от ЕС за укрепване на демократичните политически механизми, особено чрез изграждане на капацитет за националните парламенти, политическите партии, държавната администрация, недържавните участници и гражданското общество, както и чрез насърчаване на правата на човека и на доброто управление;
7. препоръчва въвеждането на специфична стратегия за подкрепа на новоизбраните по демократичен начин парламенти с оглед трайно укрепване на демокрацията, правовата държава и доброто управление;
8. предвид горното предлага Европейският парламент да проучи възможностите и средствата за оказване на съдействие на новоизбраните парламенти при осъществяването на дейността им, като обърне особено внимание на развиващите се държави;
9. отчита доброто сътрудничество, което съществува между Парламента и Комисията в областта на наблюдението на избори и подчертава значението на Кодекса за поведение за наблюдателите на избори, приложим и по отношение на членовете на Европейския парламент; призовава за намиране на подходящи механизми за по-нататъшно укрепване на ролята на членовете на ЕП при контрола на избори от страна на ЕС предвид тяхната демократична легитимност и специфични познания,

---

<sup>1</sup> ОВ L 378, 27.12.2006 г., стр. 41.

<sup>2</sup> ОВ L 310, 9.11.2006 г., стр. 1.

както и за по-нататъшно укрепване на сътрудничеството между институциите и държавите-членки, между самите институции и между МНИ на ЕС и други национални и международни МНИ с цел все по-единодушно да се затвърждава посланието за резултатите от изборите;

10. призовава да се обърне сериозно внимание, където е възможно, на добавената стойност от консултациите, сътрудничеството и обмена на опит между Парламента и парламентарните делегации и мисии на АКТЬ в по-широкия контекст на външните дейности на ЕС и във връзка с други национални и международни мисии за наблюдение;
11. припомня заключенията на семинара на Комисията и Парламента от 11 септември 2007 г., че по причини, свързани с методологията, идентичността и видимостта, МНИ на ЕС трябва да продължат да действат независимо от други международни и национални наблюдатели; при все това горното не изключва редовно и тясно сътрудничество с други организации за наблюдение на място, нито допълнителна подкрепа на ЕС за изграждане на капацитет за национални и регионални организации за наблюдение;
12. подчертава решаващия принос на парламентарните мисии – организирани под егидата на Европейския парламент или заедно със Съвместната парламентарна асамблея АКТЬ-ЕС – за европейската политика за наблюдение на избори предимно поради демократичната им легитимност и специфичния опит, които повишават политическия престиж на въпросните мисии;
13. препоръчва периодично да се организират съвместни мисии за наблюдение на избори АКТЬ-ЕС при провеждане на избори в ЕС;
14. съзнава, че електронното гласуване е скорошно развитие на изборния процес със забележително въздействие върху оценките от наблюдението на избори; по тази причина призовава Комисията да разработи насоки за наблюдението на подобно специфично гласуване, осъществявано в редица държави по света.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	3.3.2008 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+ :            20 - :            0 0 :            0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Thijs Berman, Danutė Budreikaitė, Ryszard Czarnecki, Nirj Deva, Alain Hutchinson, Romana Jordan Cizelj, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Johan Van Hecke
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	John Bowis, Fiona Hall, Manolis Mavrommatis, Csaba Óry, Ralf Walter
<b>Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Glyn Ford