

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za razvoj

2007/2217(INI)

4.3.2008

MNENJE

Odbora za razvoj

za Odbor za zunanje zadeve

o misijah EU za spremljanje volitev: cilji, postopki delovanja in prihodnji izzivi
(2007/2217(INI))

Pripravljavec osnutka mnenja(*): Jürgen Schröder

(*): Postopek s pridruženimi odbori – člen 47 Poslovnika

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za razvoj poziva Odbor za zunanje zadeve kot pristojni odbor, naj v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- A. ker morajo za zmanjševanje revščine, kar je osrednji cilj razvojne politike EU, obstajati participativna demokracija ter odgovorne in nekorumpirane vlade, kot je navedeno v resoluciji skupne parlamentarne skupščine AKP-EU o sodelovanju med AKP in EU pri volilnih postopkih v državah AKP in vključevanju vanj ter o vlogi Skupne skupščine¹, sprejeti 1. aprila 1999 v Strasbourgu,
- B. ker partnerstvo med državami AKP in EU dejavno podpira spodbujanje človekovih pravic, procese demokratizacije, utrjevanje pravne države in dobro upravljanje, kot je poudarjeno v sporazumu o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, ki je bil podpisan v Cotonouju v Beninu 23. junija 2000² (sporazum iz Cotonouja),
 1. meni, da izvedba volitev, čeprav je ni mogoče obravnavati kot absolutno edini kazalec demokracije, pozitivno vpliva na proces demokratizacije, če se ta meri z izboljšanjem na področju državljanskih svoboščin, pod pogojem, da se zagotovijo politični pluralizem, svoboda zbiranja in združevanja, svoboda izražanja, enak dostop do medijev, tajno glasovanje in spoštovanje človekovih pravic;
 2. poudarja, da je dejavnosti EU za spremljanje volitev mogoče obravnavati kot celovito orodje zunanjih ukrepov EU, če so strukturno povezane s splošnimi ukrepi EU, ki so prilagojeni določeni državi in regiji, ter če je vsa zunanja politika EU skladna s ciljem demokratizacije in vzpostavljanja institucij; prav tako sta pomembna ustrezna priprava, vključno z usposabljanjem opazovalcev, in spremljanje, vključno z nadzorovanjem, v kolikšni meri lokalne oblasti upoštevajo priporočila misije EU za spremljanje volitev;
 3. poudarja, da morajo biti misije EU za spremljanje volitev neodvisne in strokovne; vztraja, da misije EU za spremljanje volitev pri opravljanju svojega dela ne smejo biti vezane in Komisija ali države članice nanje ne smejo izvajati političnega pritiska ali se vmešavati v njihovo delo; opozarja, da misije EU za spremljanje volitev pri izpolnjevanju svojih nalog presojujejo o poteku volitev, ne o njihovem rezultatu; vztraja, da morajo misije EU za spremljanje volitev ostati ločene in neodvisne od diplomatskih dejavnosti EU pred volitvami in po njih;
 4. poudarja, kako pomembno je, da se opazovalci EU za kratko in dolgo obdobje vzdržijo vsakršnega vedenja, ki bi se lokalnim prebivalcem lahko zdelo pokroviteljsko, vzvišeno ali nespoštljivo do lokalne kulture; v zvezi s tem naj se opazovalci EU, kadar je to primerno, povežejo z lokalnimi opazovalci;
 5. meni, da se je v praksi mogoče odzvati na izzive glede nadaljnjega ukrepanja po misijah za spremljanje volitev z zagotavljanjem, da se priporočila iz končnih poročil, ki jih

¹ UL C 271, 24.9.1999, str. 57.

² UL L 317, 15.12.2000, str. 3.

pripravijo misije za spremljanje volitev v času po volitvah, ustrezno upoštevajo v procesu opredeljevanja konkretnih področij podpore EU za posamezno državo; poziva Komisijo, naj ta priporočila v celoti in dolgoročno uporabi pri pripravi državnih strateških dokumentov/letnih akcijskih načrtov v okviru Evropskega razvojnega sklada in drugih zunanjih finančnih instrumentov EU, zlasti Uredbe (ES) št. 1905/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o vzpostavitvi instrumenta za financiranje razvojnega sodelovanja¹ ter Uredbe (ES) št. 1638/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. oktobra 2006 o splošnih določbah o ustanovitvi Evropskega instrumenta sosedstva in partnerstva²;

6. je trdno prepričan, da so dejavnosti EU za spremljanje volitev lahko učinkovite le, če so povezane z ustreznimi dolgoročnimi razvojnimi politikami ter s trdno in znatno podporo EU za krepitev demokratičnih političnih mehanizmov, zlasti s krepitvijo zmogljivosti nacionalnih parlamentov, političnih strank, javne uprave, nedržavnih akterjev in civilne družbe ter s spodbujanjem človekovih pravic in dobrega upravljanja;
7. priporoča uvedbo posebne strategije za podporo novo in demokratično izvoljenim parlamentom, da bi se trajno utrdile demokracija, pravna država in dobro upravljanje;
8. predlaga, da bi moral Evropski parlament ob upoštevanju tega namena raziskati načine in sredstva za pomoč novoizvoljenim parlamentom pri opravljanju njihovega dela, pri čemer se posebna pozornost nameni državam v razvoju;
9. prepoznava dobro sodelovanje, ki obstaja med Parlamentom in Komisijo na področju spremljanja volitev in poudarja pomen kodeksa ravnanja za opazovalce volitev, ki velja tudi za poslance Evropskega parlamenta; poziva, da se poiščejo ustrezni mehanizmi za nadaljnjo krepitev vloge poslancev Evropskega parlamenta pri preverjanju volitev s strani EU, glede na njihovo demokratično legitimnost in posebna strokovna znanja, ter da se dodatno okrepi sodelovanje med institucijami in državami članicami, med samimi institucijami ter med misijami EU za spremljanje volitev in drugimi nacionalnimi in mednarodnimi misijami za spremljanje volitev, da bodo vedno bolj enotne pri poudarjanju sporočila o rezultatih volitev;
10. poziva, da se, kjer je to izvedljivo, resno razmisli o dodani vrednosti posvetovanja, sodelovanja in izmenjave znanja med Parlamentom ter parlamentarnimi delegacijami in misijami AKP v širšem okviru zunanjih ukrepov EU ter v zvezi z drugimi nacionalnimi in mednarodnimi opazovalnimi misijami;
11. opozarja na sklepe s seminarja Komisije/Parlamenta z 11. septembra 2007, po katerih morajo misije EU za spremljanje volitev zaradi metodologije, identitete in prepoznavnosti še naprej delovati neodvisno od drugih mednarodnih in nacionalnih opazovalcev; to pa ne izključuje rednega in tesnega sodelovanja z drugimi organizacijami za spremljanje na kraju samem, niti nadaljnje podpore EU za razvijanje zmogljivosti nacionalnih in regionalnih organizacij za spremljanje;
12. poudarja, da so parlamentarne misije, ki so bile organizirane pod okriljem Parlamenta ali

¹ UL L 378, 27.12.2006, str. 41.

² UL L 310, 9.11.2006, str. 1.

skupaj s skupno parlamentarna skupščina AKP-EU, odločilno prispevale k politiki EU za spremljanje volitev, zaradi njihove demokratične narave in posebnih izkušenj, ki krepijo politični prestiž teh misij;

13. priporoča, da se skupne misije za spremljanje AKP-EU organizirajo redno, ko se izvajajo volitve v EU;
14. ugotavlja, da je elektronsko glasovanje nov element v volilnem postopku in ima upoštevanja vreden učinek na ocene spremljanja volitev; zato poziva Komisijo, naj pripravi smernice za spremljanje takšnih glasovanj, ki potekajo v več državah po svetu.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	3.3.2008
Izid končnega glasovanja	+: 20 -: 0 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Thijs Berman, Danutė Budreikaitė, Ryszard Czarnecki, Nirj Deva, Alain Hutchinson, Romana Jordan Cizelj, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Johan Van Hecke
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	John Bowis, Fiona Hall, Manolis Mavrommatis, Csaba Őry, Ralf Walter
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Glyn Ford