

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по развитие

2008/0061(AVC)

16.2.2009

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по международна търговия

по предложението за решение на Съвета относно сключването на споразумението за икономическо партньорство между Европейската общност и нейните държави-членки, от една страна, и държавите от КАРИФОРУМ, от друга.

(COM(2008)0156 – C6-0000/2008 – 2008/0061(AVC))

Докладчик по становище(*): Jürgen Schröder

(*) Процедура с асоциирани комисии - член 47 от Правилника за дейността на ЕП

PA_LegAVC

КРАТКА ОБОСНОВКА

Обосновка

В член 36 на Споразумението за партньорство от Котону ЕС и държавите от АКТБ се договориха да сключат нови търговски споразумения, съвместими със Световната търговска организация (СТО), *"които постепенно премахват бариерите пред търговията между тях и засилват сътрудничеството във всички области,отнасящи се до търговията."* В член 37 се предвижда, че *„по време на подготвителния период, който изтича най-късно до 31 декември 2007 г., се договарят споразуменията за икономическо партньорство."*

През 2002 г. започна първият етап на преговорите между Комисията и групата от АКТБ по въпроси от общ интерес за всички страни от АКТБ от споразуменията, последвани от отделни преговори с шест от регионите в АКТБ, определени за преговорите за сключване на СИП (Карибски басейн, Западна Африка, Централна Африка, Източна и Южна Африка, Южноафриканска общност за развитие минус, Тихоокеански басейн). В края на преговорите през 2007 г. Източноафриканската общност се отдели от групата за преговори за Източна и Южна Африка.

След пет години на преговори само държавите от Карибския басейн се съгласиха в края на 2007 г. да подпишат пълно споразумение за икономическо партньорство, което включва всички аспекти на икономическото сътрудничество и развитие. На 16 декември 2007 г. Комисията, от името на Европейската общност, и 15 държави от КАРИФОРУМ (Антигуа и Барбуда, Бахамски острови, Барбадос, Белиз, Доминика, Доминиканската република, Гренада, Гайана, Хаити, Ямайка, Сейнт Кийтс и Невис, Сейнт Лусия, Сейнт Винсът и Гренадини, Суринам и Тринидад и Тобаго) парафираха споразумението, което беше подписано от ЕС и 13 държави от КАРИФОРУМ на 15 октомври 2008 г. и от Гайана на 20 октомври 2008 г. Хаити не подписа споразумението.

От началото на 2008 г. освободеният от мита и квоти достъп на продукти от държавите от КАРИФОРУМ до пазара на ЕС се прилагаше съгласно Регламент (ЕО) № 1528/2007 на Съвета от 20 декември 2007 година за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвидени в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство (ОВ L 348, 31.12.2007 г., стр. 1). Непосредствено след подписването Комисията уведоми СТО за споразумението, с което доказва, че режимът на ЕС на внос за стоки от държавите от АКТБ, подписали споразуменията за икономическо партньорство, е в съответствие с правилата на СТО.

Сериозни трудности възникнаха по време на преговорите и след подписването, особено когато дебатът беше подновен в Гайана. Гайана би предпочела да подпише само "частта за стоките" от споразумението. Макар че това искане не беше одобрено, разпоредбите в протокола, приложен към споразумението, налагат изготвянето на оценка на въздействието в рамките на период от пет години, с цел евентуални изменения. Докладчикът приветства тези разпоредби, като се има предвид, че една

редовна оценка може да бъде важен инструмент за гарантиране на прилагането на СИП, благоприятно за развитието. ЕС следва да покаже гъвкав и съпричастен подход към прилагането и следва да бъде готов да промени разпоредбите на споразумението, ако прегледът го налага.

Овен трудности, свързани с естеството на преговорите, очевидно тонът и тактиката на преговарящите от името на Комисията застрашиха традиционно добрите преговори между ЕС и държавите от Карибския басейн. Докладчикът изразява дълбокото си съжаление по този повод и категорично приветства промяната на тона на Европейската комисия вследствие на смяната на члена на Европейската комисия, отговарящ за търговията. При все това докладчикът счита, че съществува задоволителна причина да поздравя държавите от КАРИФОРУМ за резултата от преговорите и решението им да подпишат СИП.

Хаити, като единственият представител на най-слабо развитите държави (НСРД) в групата КАРИФОРУМ, не подписа СИП. В качеството си на една от най-слабо развитите държави тя може да ползва схемата "Всичко освен оръжие" съгласно Общата система за преференции. Следователно не съществува неотложна необходимост да бъде осигурен свободен достъп до пазара на ЕС чрез СИП. С оглед на трудната политическа и икономическа ситуация, в която се намира страната, Хаити следва да не бъде притискана, а да ѝ бъде дадено времето, от което се нуждае, за да вземе решение.

СИП с КАРИФОРУМ би могло да има положителен ефект върху развитието на страните от Карибския басейн. Според докладчика бързият процес на ратификация и прилагане, комбиниран с необходимите реформи, е необходимо условие за извличане на положителния ефект от СИП. Не може да се пренебрегне фактът, че подобреният пазарен достъп за стоки, инвестиции и услуги може да бъде по-лесно използван от компании от ЕС в Карибския басейн, отколкото от компании от Карибския басейн в Европа поради липса на капацитет. Това може да доведе до небалансиран резултат, който зависи много от начина на прилагане на споразумението.

Прилагането на СИП и реформи могат да функционират правилно само ако СИП е съпроводено от значителни пакети от мерки в рамките на "Помощ за търговията" (ПТ), за да се компенсират нетните загуби за митниците и да се засили икономическата активност в държавите от КАРИФОРУМ. Въпреки това членовете в споразумението, които се отнасят до сътрудничеството за развитие не задължават ЕС да предоставят допълнителна финансова подкрепа във връзка със СИП.

Основната причина за решението за включване на член 36 в Споразумението от Котону беше фактът, че свободният достъп на стоки от всички страни от АКТЬ до ЕС, съгласно договорите от Ломе, беше несъвместим с правилата на СТО. Поради това основната част от СИП се отнасят до търговията със стоки. Все пак от самото начало всички страни дадоха да се разбере, че целите на споразумението ще съответстват на целите на Споразумението за партньорство от Котону, което е основата на СИП между ЕС и КАРИФОРУМ.

Самото СИП (член 1) формулира като своя първа цел "намаляването и евентуалното премахване на бедността посредством установяването на търговско партньорство в

съответствие с целта за устойчиво развитие, с Целите на хилядолетието за развитие и Споразумението от Котону", следвана от целта "да се насърчат регионалната интеграция, икономическото сътрудничество и доброто управление, като по този начин се създаде и приложи ефикасна, предсказуема и прозрачна регулаторна рамка за търговията и инвестициите между страните по споразумението и в региона на КАРИФОРУМ."

СИП с КАРИФОРУМ по различни начини е тясно свързано със Споразумението от Котону. То "се основава на Основните принципи и Съществените и фундаментални елементи на Споразумението от Котону". То "цели да доразвие разпоредбите на Споразумението от Котону и предходните споразумения между държавите от АКТЬ и ЕО [т.е. четирите споразумения от Ломе и предхождащите споразумения от Яунде] в областта на регионалното сътрудничество и интеграция, както и в областта на икономическото и търговско сътрудничество".

Споразумението съдържа подробни правила за вноса и износа на стоки. ЕС приема да не прилага мита и квоти, считано от 1 януари 2008 г., повечето от държавите от КАРИФОРУМ през следващите 25 години постепенно ще отворят пазарите си за около 87% от стоките, внасяни и произхождащи от ЕС. Това ще доведе до нетни загуби в митническите приходи, но държавите от КАРИФОРУМ разполагат с време, за да се приспособят, и ще бъдат подпомогнати чрез "Помощ за търговията". Надеждите са свързани с това, че необходимата реформа в митниците и по отношение на данъците може да бъдат от полза за развитието на публичната финансова система на държавите от КАРИФОРУМ като цяло.

СИП съдържа разпоредби за търговията с услуги, инвестициите, конкуренцията, иновациите, интелектуалната собственост и възлагането на поръчки. Всички тези области бяха разгледани с известна загриженост от заинтересовани страни в държавите от КАРИФОРУМ и ЕС. От тези разпоредби произтичат значителни задължения, но те разкриват също така възможности за икономическо развитие. Въздействието на тези глави върху развитието на държавите от КАРИФОРУМ е трудно предвидимо. Все пак в споразумението са включени защитни и съпътстващи мерки, за да бъде осигурен успехът на разпоредбите по отношение на развитието на засегнатите страни. ЕС трябва да прояви максимална гъвкавост с оглед КАРИФОРУМ да използва защитните мерки особено в контекста на разходите, свързани с прилагането и неясното въздействие върху развитието.

Наличните финансови инструменти за сътрудничество за развитие ще бъдат използвани от ЕС като съпътстващи на СИП с КАРИФОРУМ. Финансова подкрепа ще бъде предоставена в рамките на регионалните и националните индикативни програми на Европейския фонд за развитие (ЕФР) и на всички АКТЬ-програми. В допълнение към това, КАРИФОРУМ ще получи своя дял от възлизащата на 1 млрд. евро годишно помощ за търговията, с която се ангажира ЕС и 1 млрд. евро годишно, с която се ангажираха държавите-членки. Независимо от това се гарантира известно допълнително финансиране.

Споразумението между ЕО и КАРИФОРУМ беше договорено за специфичните нужди и интереси на страните от АСП от Карибския басейн. Бъдещи споразумения за

икономическо партньорство могат да включват значителни различни разпоредби и биха могли да включват различен брой области, в зависимост от развитието на всеки регион.

Заключение

Комисията по развитие призовава водещата комисия по международна търговия да предложи Парламентът да даде своето одобрение за сключването на Споразумението за икономическо партньорство при условие, че държавите от КАРИФОРУМ и парламентите им, в случаите, когато конституциите им го предвиждат, ратифицират споразумението.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Споразумение за икономическо партньорство между Европейските общности и CARIFORUM
Позовавания	05211/2009 – C6-0054/2009 – COM(2008)0156 – 2008/0061(AVC)
Дата на искане на одобрение от ЕП	11.2.2009
Водеща комисия	INTA
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	DEVE
Докладчик по становище Дата на назначаване	Jürgen Schröder 27.5.2008
Разглеждане в комисия	8.12.2008
Дата на приемане	21.1.2009
Резултат от окончателното гласуване	+: 25 –: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Margrete Auken, Thijs Berman, Josep Borrell Fontelles, Danutë Budreikaitë, Marie-Arlette Carlotti, Thierry Cornillet, Corina Crețu, Koenraad Dillen, Alexandra Dobolyi, Beniamino Donnici, Fernando Fernández Martín, Juan Fraile Cantón, Alain Hutchinson, Madeleine Jouye de Grandmaison, Filip Kaczmarek, Maria Martens, Luisa Morgantini, José Ribeiro e Castro, Toomas Savi, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknas Uca, Anna Záborská, Jan Zahradil, Mauro Zani
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Maria Berger, Raymond Langendries, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Anne Van Lancker